



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 03/3531 din 09.03 2016
La nr.03/3531 din 9 martie 2016

Ministerul Justiției

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului legii pentru modificarea Legii nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 file.*

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

legii pentru modificarea Legii nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire
la Guvern

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Justiției, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul de lege modifică art.7/1 al Legii nr.64/1990 cu privire la Guvern, stabilind atribuțiile și limitele Guvernului ale cărui mandat a încetat, în corespundere cu Hotărârea Curții Constituționale nr.7/2013. La modul concret, prevederile proiectul stabilesc că Guvernul (a cărui mandat a încetat) nu este în drept:

- să aprobe și să prezinte Parlamentului proiectele de legi și proiectele documentelor de politici;
- să emită ordonanțe și să adopte documente de politici;
- să avizeze inițiative legislative;
- să numească, să propună pentru numire sau să elibereze din funcție persoane cu funcții de demnitate publică ori cu funcții publice de conducere (inclusiv de nivel superior), cu excepția cazurilor de imposibilitate obiectivă a persoanei de a realiza atribuțiile specifice funcției;
- să-și asume obligații contractuale pe o perioadă nedeterminată ori pe o perioadă ce depășește 1 an, sau a căror valoare este disproporționată în raport cu cheltuielile necesare pentru administrarea treburilor publice curente ori pentru gestionarea unor situații de urgență;
- să încheie tratate internaționale care atrag obligații pecuniare din partea Republicii Moldova.

De asemenea, Prim-ministrul interimar nu va avea dreptul de a propune remanieri guvernamentale Președintelui Republicii Moldova.

d. Suficiența argumentării. Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării și promovării proiectului. Prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative au fost respectate în totalitate. Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, finalitățile urmărite, menționează raționamentele și recomandările Curții Constituționale, analizează prevederile propuse cu evidențierea elementelor noi, face trimiteri la legislația altor state privind prerogativele

guvernelor demise, oferă argumentarea corespunzătoare și impactul proiectului.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

În opinia noastră, prevederile proiectului sunt conforme interesului public general perfecționând cadrul normativ național cu privire la Guvern.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul examinării, proiectul legii pentru modificarea unor acte legislative (Legea nr.64/1990 cu privire la Guvern) și nota informativă la acesta erau publicate pe site-ul Ministerului Justiției www.justice.gov.md și pe portalul guvernamental www.justice.gov.md, ceea ce atestă faptul că proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art. 8-12 ale Legii nr.239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizati.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

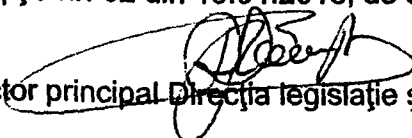
Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

inspector principal



Roman Starașciuc

24 Martie 2016

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md