



Comisia juridică, numiri și imunități

RAPORT

la proiectul de hotărîre a Parlamentului cu privire la testarea metodelor alternative de vot de către Comisia Electorală Centrală (nr. 41 din 01.03.2021)

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat proiectul de hotărîre a Parlamentului cu privire la testarea metodelor alternative de vot de către Comisia Electorală Centrală și comunică următoarele.

Proiectului are drept scop este de a autoriza Comisia Electorală Centrală, în calitate de organ de stat independent, înființat pentru realizarea procesului electoral, buna organizare și desfășurare a alegerilor și referendumurilor, cu dreptul de a identifica și testa metode alternative de vot, aplicând prevederile stabilite de Concepția Sistemului informațional automatizat de stat „Alegeri”, aprobată prin Legea nr.101/2008, precum și alte metode alternative ca votul prin corespondență, votarea în mai multe zile în cadrul unui scrutin.

Proiectul (art.4, 5, 6) prevede norme derogatorii de la prevederile normelor generale cuprinse în Codul electoral. Codul electoral prevede locul exercitării dreptului de vot (art. 9), modul de organizare a votării (art. 57), efectuarea votării (art. 58), procedura de completare a buletinului de vot (art. 59) etc.

Art.5 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative prevede că în caz de divergență între o normă generală sau specială și o normă derogatorie, care se conțin în acte normative de același nivel, se aplică norma derogatorie. Hotărîrea Parlamentului este un act normativ inferior legii. Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative în art.6 stabilește ierarhia actelor normative și în art.7 reglementează corelația actelor normative. Altfel, o normă derogatorie aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nu poate fi aplicată dacă norma de la care se derogă este instituită în legea organică.

În raportul de expertiză anticorupție Centrul Național Anticorupție se menționează că proiectul conține factori și riscuri generați de caracterul lacunar al prevederilor proiectului. Categoria actului normativ propus este Hotărîre a Parlamentului, ceea ce nu corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. În acest sens, luând în considerare faptul că Codul electoral este o lege organică, prevederile formulate urmează a fi adoptate prin lege organică de modificare a Codului electoral.

Nota informativă la proiect contravine rigorilor stabilite la art.30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, aceasta necesită a fi completată cu informații/date privind fundamentarea economică-financiară. Pentru adoptarea proiectului de lege este necesar de solicitat punctul de vedere al Guvernului asupra soluțiilor promovate de lege, în conformitate cu art.131 alin.(4) și (6) din Constituție.

Asociația „Promo-Lex” vine cu unele recomandări asupra proiectului hotărârii, cum ar fi:

- aprobarea unei legi organice, si nu a unei hotărâri de Parlament, care va conține norme derogatorii ce vor permite testarea/implementarea mecanismelor electorale alternative;

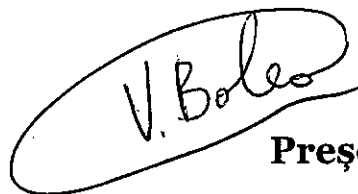
- modificarea art.2 si 8 ale proiectului inițiativei legislative cu scopul de a asigura previzibilitatea procesului electoral prin limitarea în timp a etapelor testării mecanismelor alternative;

- modificarea art.6 din proiectul de inițiativă legislativă în vederea ajustării procedurii de contestare a actelor CEC conform prevederilor Codului Administrativ;

- completarea proiectului inițiativei legislative cu prevederi privind testarea mecanismelor alternative de colectare a semnăturilor pe format hârtie pentru desemnarea candidaților sau, eventual, inițierea referendumului: colectarea online a semnăturilor si utilizarea depozitului electoral;

- asigurarea acoperirii cheltuielilor financiare aferente testării metodelor alternative de vot si de colectare a semnăturilor atât din bugetul public, cât și, eventual, cu sprijinul partenerilor de dezvoltare.

În rezultatul dezbaterilor Comisia juridică, numiri și imunități, cu voturi majorității membrilor (cinci voturi – „pentru” și un vot – „abținere”) propune Plenului Parlamentului respingerea proiectului de hotărâre nr.41 din 01.03.2021.



Vasile BOLEA
Președintele Comisiei