



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică AVIZ

asupra proiectului de lege cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative

(nr.191 din 19.05.2020)

Examinând proiectul de lege cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative, înaintat Parlamentului *în mod prioritar*, cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, cu adresa nr.191 din 19.05.2020, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare instituirea unui șir de măsuri legislative pe perioada stării de urgență, declarată prin Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr.10 din 15.05.2020, în contextul situației de criză generată în Republica Moldova de pandemia COVID-19, precum și modificarea/completarea în acest sens a Codului muncii, Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 și Legii fondurilor obligatorii de asistență medicală pentru anul 2020.

2. Potrivit obiectului de reglementare, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul reglementat ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile art.66 și art.72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Direcția generală juridică nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Avînd în vedere că proiectul de lege este înaintat de către Guvern, se prezumă acceptul tuturor majorărilor/reducerilor veniturilor din bugetul de stat pentru realizarea soluțiilor legislative preconizate în acesta, în acord cu prevederile constituționale ale art.131 alin.(4) din Constituție.

5. Din punct de vedere al exigențelor normelor de tehnică legislativă obligatorii, instituite prin Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, semnalăm unele inexactități, admise la redactarea proiectului de lege, astfel:

5.1. La *Art.I lit. f)*, prin care se instituie o nouă formă de organizare a muncii salariaților în unități indiferent de forma de proprietate, recomandăm pentru un spor de precizie normativă, cu titlu de exemplu elocvent în acest sens, Legea României nr.81/2018 din 30 martie 2018 privind reglementarea activității de telemuncă, publicată în Monitorul Oficial al României nr.296 din 2 aprilie 2018, care reglementează munca la distanță în acord cu standardele Uniunii Europene.

Totodată, cu titlu de informare, subliniem faptul că prin reglementarea dreptului muncii la distanță, se instituie de fapt un drept și nu o obligațiune, în sensul stabilirii consensuale de către părți a locului de desfășurare a activității salariatului, prin care se va flexibiliza și adapta relațiilor socio-economice actuale, în raport cu evoluția dinamică a pieții muncii, precum și se vor stabili avantaje atât pentru salariat (eliminarea costurilor de timp cu deplasarea de la și pînă la sediul angajatorului, valorificarea timpului în vederea îmbunătățirii echilibrului între viața profesională și cea personală), cât și pentru angajator (reducerea costurilor administrative, parcul auto, etc.etc.), precum și, vor crește șansele persoanelor cu dizabilități pe piața muncii.

5.2.Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, semnalăm că pentru o exprimare juridică adecvată și concordată cu aceste norme obligatorii, textul articolelor trebuie să aibă caracter dispozitiv și să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări.

În acest sens, semnalăm că la *Art.I lit f)*:

în textul propus pentru art.292¹ din Codul muncii:

a) textul *"în care este posibilă desfășurarea acesteia"* alin.(1), urmează a fi exclus ca superflue, iar textul *"funcției pe care o deține, în afara locului de muncă organizat de angajator"*, urmează a fi reformulat, astfel: *"ocupației, funcției sau meseriei pe care o deține în alt loc decât cel organizat de angajator"*;

b) textul *"sau au prevăzut această posibilitate"* din alin.(2), de substituit cu cuvintele *"sau prevăzut"*.

În textul propus pentru art.292², din Codul muncii, textul *"recunoscute prin lege, prin contractul colectiv de muncă sau act normativ"* de substituit cu textul *"prevăzut de lege, contractul colectiv de muncă, contractul individual de muncă sau de alt act normativ"*.

În textul propus pentru art.292³ alin.(1) din Codul muncii, cuvintele *"temeiurile generale"* de substituit cu cuvântul *"condițiile"*, iar la alin.(2) lit.e) textul *"prevederi agreeate"* de substituit cu cuvintele *"condiții convenite"*.

În textul propus pentru art.292⁵ din Codul muncii, cuvântul *"temeiurile"* de substituit cu cuvântul *"condițiile"*, iar cuvântul *"inclusiv"* de exclus ca superflue.

5.3. La *Art.XIV*, se impune reanalizarea textului în limba română *"vor asigura darea în folosință"* din cuprinsul acestui articol în raport cu varianta tradusă în limba rusă *"обеспечат доступ к использованию"*, avînd sens diferit în contextul acestui articol.

6. În vederea sistematizării legislației și promovării unor soluții unitare și coerente, recomandăm dezbateră în Parlament a prezentului proiect de lege concomitent cu proiectul de lege nr.188 din 14.05.2020 pentru modificarea Codului civil al Republicii Moldova nr.1107-XV din 06.06.2002, prin care se propune majorarea termenului legal pentru rambursarea costului pachetului turistic procurat de călători în perioada din 01.10.2019-17.03.2020, în vederea susținerii sectorului turistic pe fundalul situației de criză generată de pandemia COVID-19 la nivel global.



Ion CREANGĂ

Șef Direcție

Ex: L. Sirețanu

Tel: 820-558