



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/3893 din 05.11. 2013

La nr. 405 din 18 octombrie 2013

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității *proiectului de lege privind completarea articolului 103 din Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997.*

Anexa: 3 (trei) file

Director

Viorel CHETRARU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege privind completarea articolului 103 din Codul fiscal nr.
1163 din 24 aprilie 1997

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Scopul inițiativei este de a completa legislația fiscală cu prevederi în vederea scutirii de la plata Taxei pe Valoare Adăugată (T.V.A.) a unor categorii de mărfuri.

d. Suficiența argumentării. În proiect este promovată ideea completării articolului 103 din Codul fiscal al Republicii Moldova cu un punct nou – 24/1, conform căruia T.V.A. nu se va aplica la procurarea tehnicii agricole inclusiv a tractoarelor, combinelor, aparatelor mecanice, mașinilor și utilajelor pentru agricultură importate, produse și/sau livrate pe teritoriul Republicii Moldova (pozițiile tarifare 842481, 8432, 8433, 8434, 8436, 8437, 8701). Deși, inițial, scopul proiectului de lege se percepe ca fiind unul de interes public, urmare a examinării propunerilor, cât și a argumentelor aferente, deducem caracterul generalizat al acestora, precum și faptul că este dificil, la moment, să confirmăm oportunitatea proiectului. Caracterul general se referă atât la totalitatea obiectelor vizate în proiect, cât și la mecanismul de implementare a normelor din el. Ținând cont de redacția expusă de autor, remarcăm că normele nu asigură beneficierea de scutirea respectivă strict de către producătorii agricoli în vederea susținerii gospodăriilor agrare mici și mijlocii, cu un risc ce poate fi generat de proiect constă în beneficierea altor categorii de subiecți decât producătorii agricoli (de exemplu persoanele fizice și/sau juridice specializați în comercializarea tehnicii agricole). De altfel autorul nu a elucidat impactul propunerilor asupra producătorilor care deja au procurat tehnică agricolă cu achitarea T.V.A., prevenirea concurenței neloiale prin prisma scutirii taxei respective în raport cu producătorii ce au procurat tehnică fără scutire și alte aspecte. Din alt punct de vedere, nu este clar cum vor fi corelate propunerile în cauză cu prevederile deja existente în domeniul subvenționării producătorilor agricoli, deoarece norma

din proiect nu delimitează tehnica agricolă uzată de cea nouă – pentru procurarea căreia sunt prevăzute măsuri de sprijin prin prisma Hotărârii de Guvern nr. 152 din 26.02.2013 cu privire la aprobarea modului de repartizare a mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli pentru anul 2013.

Reieșind din aspectele relevate mai sus, considerăm necesară revizuirea proiectului respectiv.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizati.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

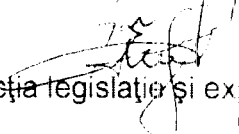
7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Vitalie Muntean
inspector superior Direcția legislație și expertiză anticorupție
01 Noiembrie 2013

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*