



Parlamentul  
Republicii Moldova

RM nr. 138  
5 martie 2020

**Deputat în Parlamentul  
Republicii Moldova**

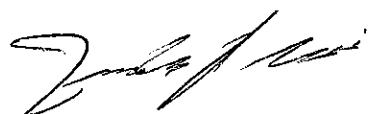
**Biroul Permanent al Parlamentului  
Republicii Moldova**

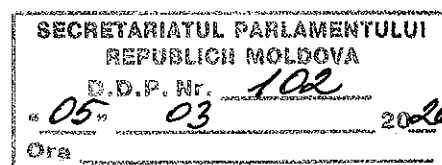
În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Anexă:

1. Proiectul de lege;
2. Nota informativă.

**Deputat în Parlamentul  
Republicii Moldova**

 Radu Marian



L E G E  
**pentru modificarea unor acte legislative**

---

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art.I.** – Codul fiscal nr.1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 24 alineatul (19<sup>a</sup>) va avea următorul cuprins:

”(19<sup>a</sup>) Se permite deducerea cheltuielilor suportate și achitate de angajator pentru:

a) orice plăți efectuate în folosul angajatului, în raport cu care au fost calculate contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii și au fost reținute primele de asigurare obligatorie de asistență medicală și impozitul pe venit din salariu;

b) facilitățile acordate de angajator conform articolului 19.

2. La articolul 24 alin.(20), sintagma ”mărime de pînă la 50% din prima de asigurare obligatorie de asistență medicală calculată în sumă fixă în valoare absolută, stabilită pentru categoriile de plătitori prevăzute în anexa nr.2 la Legea nr.1593-XV din 26 decembrie 2002, pe anul respectiv” se substituie prin sintagma ”mărimea unui salariu mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de Guvern, per angajat anual”.

3. La articolul 24, se adaugă un alineat nou:

„ (25). Se permite deducerea cheltuielilor anuale suportate de angajator pentru efectuarea controalelor (examenelor) medicale, salariaților care, conform prevederilor Codului muncii al Republicii Moldova Nr.154/2003 sau ale altor acte normative, sînt obligați să treacă controale (examene)

medicale, precum și a cheltuielilor suportate de angajator pentru efectuarea examenelor medicale la angajare conform prevederilor Legii Nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice și ale altor acte normative”.

4. La articolul 99 alin.(6), după cuvintele ”decît costul vânzărilor ei”, se pune virgulă și se completează cu următorul text: „cu excepția livrărilor producției proprii din horticultură în formă naturală”.
5. La articolul 102 alin. (18) sintagma ”dacă dispune de factură fiscală electronică, eliberată de furnizor în modul stabilit de Serviciul Fiscal de Stat” se substituie cu sintagma ”dacă include în anexa ”Lista facturilor fiscale primite” la Declarația privind TVA”.

**Art.II.** – Anexa nr.3 la Legea privind sistemul public de asigurări sociale nr. 489/1999 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.1-4, art.2), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu un punct nou, după cum urmează:

”41) sumele calificate în calitate de facilități acordate de patron în baza legislației fiscale”.

**Art.III.** – Legea cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală nr.1593/2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 18-19, art. 57), cu modificările și completările, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 3, la definiția *Alte recompense*, după sintagma ”prevăzute la art. 20, 89, 90, 90,” se introduce sintagma ”, precum și facilitățile acordate de patron, prevăzute în art. 19”,

**Art.IV.** – (1) Prezenta lege intră în vigoare la 01 ianuarie 2021.  
(2) Guvernul, în termen de 6 luni din momentul publicării, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

## NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

<b>Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
Prezentul proiect de lege este elaborat de deputatul Radu Marian. Prezentul proiect de lege vine să modifice prevederile Codului fiscal nr.1163/1997, Legea privind sistemul public de asigurări sociale nr. 489/1999 și Legea cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală nr.1593/2002.
<b>Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ, finalitățile urmărite</b>
Proiectul de lege vine ca reacție la propunerile înaintate de Asociația Investitorilor Străini (FIA) prin intermediul Cărții Albe 2019 (White Book 2019), dar și de mediul de afaceri autohton, prin multiplele adresări către deputați.
<b>Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b>
<b>1. Impozitarea facilităților acordate de patron doar cu impozitul pe venit și posibilitatea deducerii acestor cheltuieli la calcularea impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător.</b> Proiectul prevede ca facilitățile acordate de patron să se supună impozitării doar cu impozitul pe venit, nu și cu contribuții sociale și prime medicale.  La moment, facilitățile acordate de patron sunt taxate atât cu impozitul pe venit, cât și cu contribuțiile sociale și primele medicale. Aceste contribuții / prime la facilități acordate de patron sunt o povară pentru angajatori și salariați, nu stimulează angajatorii să susțină interesele sănătoase ale salariaților, problemele sociale și culturale.  Respectiv, tipurile de drepturi și de venituri din care nu se calculează contribuții

de asigurări sociale de stat obligatorii (Anexa 3 la Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale), Legea cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală nr.1593/2002 și alin. (19<sup>a</sup>) art. 24 al Codului Fiscal, au fost completate cu prevederi în acest sens.

## **2. Permitearea deducerii cheltuielilor anuale suportate de angajator pentru primele de asigurare facultativă de asistență medicală ale angajatului.**

Asigurarea angajatului presupune acordarea unui drept, ce poate sau nu poate fi utilizat. Procurarea poliței de asigurare nu impune neapărat și consumul. Angajatul va beneficia de servicii medicale asigurate doar în cazul intervenirii situațiilor de îmbolnăvire și doar pentru serviciile acoperite de asigurarea facultativă.

Impozitarea angajatului se produce la momentul eliberării poliței de asigurare, iar beneficiul, de fapt, poate să nu fie utilizat. În acest caz, angajatul suportă impozitul nefondat. La fel, nejustificat este suportat impozitul de către angajații care demisionează în timpul apropiat (de ex. peste 1 lună), pentru care polița se dezactivează la data eliberării din serviciu, iar beneficiul nu a fost consumat. Recalcularea impozitului reținut nu poate fi efectuată, deoarece angajatorul nu cunoaște dacă beneficiul a fost sau nu utilizat și în ce cuantum.

Astfel, proiectul presupune și permitearea deducerii cheltuielilor anuale suportate de angajator pentru primele de asigurare facultativă de asistență medicală ale angajatului în mărimea unui salariu mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de Guvern, per angajat anual (7953 lei pentru anul 2020).

## **3. Eliminarea obligativității calculării TVA de la livrările sub cost al producției agricole ușor perisabile (horticultură – fructe, legume, cartofii, strugurii etc.) livrate în contul arendeii terenurilor agricole**

În prezent, reglementările fiscale obligă calcularea TVA de la prețul de piață a producției livrate în contul arendei terenurilor agricole. În același timp, prețul de piață al producției livrate nu poate fi mai mic decât costul acesteia (art. 99 alin. (6) din Codul fiscal) – ceea ce duce la costuri suplimentare pentru întreprinderile agricole, în special în condițiile unor condiții meteo nefavorabile sau situație economică incertă, atunci când costul pentru unele produse recoltate poate fi mai mare decât prețul de piață al acestora. Ca rezultat, prin modificarea propusă, TVA va fi calculat pentru produse agricole din prețul de piață fără o corelare cu costul producerii. Modificarea se referă la producția din horticoltură în formă naturală – fructe, pomușoarele, strugurii, legumele, cartoful, culturile bostănoase în stare proaspătă folosite pentru consum curent, export și ca materie primă în industria alimentară, precum și materialul biologic de reproducție (bulbi, semințe, sămburi) și materialul pentru plantare și replantare (puiți, pomi altoiți, marcote, butași, stoloni).

#### **4. Scoaterea poverii de verificare de pe cumpărător pentru neutilizarea facturilor fiscale electronice (e-factura) de către furnizor**

La moment, dreptul de trecere în cont a sumei TVA aferent facturilor fiscale electronice (e-factura) emise, în mod obligatoriu, de contribuabilii specificați în lista întocmită de Serviciul Fiscal de Stat, se realizează doar în cazul în care aceștia au trecut aceste facturi în Registrul de livrări atașat la declarația privind TVA lunară.

În această ordine de idei, în cazul în care un agent economic obligat să emite e-factura a emis factura fiscală simplă, cumpărătorului nu i se permite trecerea în cont a TVA aferent procurării. Acest fapt determină întreprinderea unor serii de acțiuni în plus de cumpărătorul care dorește să beneficieze de dreptul la trecerea în cont a TVA, printre care verificarea permanentă a listei actualizate cu persoane obligate să emită e-facturi.

De fapt, ca și Registrul general electronic al facturilor fiscale, norma actuală nu pune decât o sarcină suplimentară pe umerii agenților economici. Dreptul la eliberare a facturilor fiscale printate, cât și a diapazonului facturilor fiscale pentru contribuabili aparține Serviciului Fiscal de Stat. Ca rezultat, companiile care sunt incluse în lista contribuabililor obligați să utilizeze facturi fiscale electronice (e-factura) nu trebuie să dispună de altă posibilitate decât utilizarea facturi fiscale electronice (e-factura). Adicional la asta, toți plătitorii TVA sunt obligați să prezinte Declarații privind TVA în format electronic, ce duce la aceea că Serviciul Fiscal are toate pârghiile de a identifica situațiile de neconformare.

Ca rezultat, considerăm că reflectarea facturilor fiscale în anexa la Declarația privind TVA de către cumpărător este suficientă pentru a permite acestuia trecerea în cont a TVA aferent procurărilor. Astfel, propunem modificarea art. 102 alin. (18) din Codul fiscal, în vederea specificării exprese a obligației date pentru a permite trecerea în cont a TVA pentru cumpărătorii în baza facturilor fiscale electronice.

#### **Fundamentarea economico-financiară**

În virtutea art.3 alin (3) din Codul fiscal, în cazul inițiativelor legislative înaintate de către deputați, actul de analiză a impactului de reglementare va fi întocmit de Guvern în procesul de avizare, conform unei metodologii aprobate de acesta. Totodată, în înțelegerea noastră, implementarea proiectului nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

#### **Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Prezentul proiect este elaborat în conformitate cu legislația în vigoare și nu necesită elaborarea sau modificarea altor acte normative, cu excepția actelor normative subordonate celor, ce au suferit careva modificări (hotărâri de Guvern, ordine ale autorităților administrației publice centrale etc).

*Radu Mariana*