



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-067

Chișinău

«19» 12 2013

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.983 din 6 decembrie 2013.

Instituția responsabilă pentru prezentarea proiectului în Parlament este Ministerul Economiei.

Anexă:

Hotărârea Guvernului nr.983 din 6 decembrie 2013 – 2 ex.

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător – 1 ex.

Nota informativă - 1 ex.

Avizul Ministerului Justiției - 1 ex.

Avizul Centrului Național Anticorupție - 1 ex.

Secretar general al Guvernului

Victor BODIU

09 12 508 13

V.Dima
250634

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 983
6 decembrie 2013
din _____

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
și completarea Legii nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind
reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător.

Prim-ministru

IURIE LEANCĂ

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Valeriu LAZĂR

Ministrul justiției

Oleg Efrim

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

**pentru modificarea și completarea Legii nr.451-XV din 30 iulie 2001
privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.26–28, art.95), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 2:

după noțiunea „ghișeu unic” se completează cu noțiunea „*e-licențiere*” cu următorul cuprins:

„*e-licențiere* – serviciu electronic/sistem digitizat de licențiere ce oferă posibilitatea pentru solicitanții sau titularii de licență, prin intermediul unei interfețe WEB, să expedieze on-line declarații/cereri de eliberare, prelungire, sau de reperfectare a licențelor și să recepționeze electronic confirmarea privind aprobarea sau respingerea solicitării, procedură cu valoare juridică echivalentă celor prevăzute de prezenta lege;”.

2. La articolul 3 litera g), după cuvintele „a răspunderii sale pentru” se completează cu cuvintele „autenticitatea documentelor prezentate autorității de licențiere și”.

3. Articolul 7 alineatul (2):

se completează cu o nouă literă, a¹), cu următorul cuprins:

„a¹) eliberează, prelungește și reperfectează licențele, prin utilizarea serviciului *e-licențiere*;”;

la litera d), cuvântul „remite” se substituie cu cuvântul „emite”;

la litera e), după cuvintele „ține dosarele de licențiere” se completează cu cuvintele „inclusiv recepționate prin intermediul serviciului *e-licențiere*;”;

se completează cu o nouă literă, e¹), cu următorul cuprins:

„e¹) gestionează și asigură funcționalitatea serviciului *e-licențiere*;”

4. Articolul 8:

alineatul (1) litera a):

punctul 10) va avea următorul cuprins:

„10) importul și/sau depozitarea, comercializarea produselor de uz fitosanitar și/sau a fertilizanților;”

la punctul 15), cuvintele „topogodezică și” se substituie cu cuvintele „topogodezică și/sau”;

punctul 22) va avea următorul cuprins:

„22) producerea, importul, exportul, reexportul, comercializarea, depozitarea materialelor explozive și/sau efectuarea lucrărilor cu explozibil de uz civil;”

la punctul 23), după cuvântul „depozitarea” se completează cu cuvântul „comercializarea”, iar cuvintele „articolelor pirotehnice și” se substituie cu cuvintele „articolelor pirotehnice și/sau”;

punctele 25), 26) și 27) vor avea următorul cuprins:

„25) activitatea farmaceutică;

26) importul, fabricarea, comercializarea, asistența tehnică și/sau reparația dispozitivelor medicale și/sau a opticii;

27) acordarea asistenței medicale de către instituțiile medico-sanitare private;”;

la alineatul (4), după cuvintele „declarația de eliberare” se completează cu cuvântul „prelungire”, iar după cuvintele „temeiurile de suspendare” se completează cu cuvântul „temporară”.

5. Articolul 9:

la alineatul (2) litera d), cuvintele „data și numărul certificatului de înregistrare de stat” se substituie cu cuvintele „data adoptării deciziei de înregistrare”;

alineatul (3) în final se completează cu următorul text „, lista specialiștilor angajați (art.8 alin.(1) lit.a) pct.1), 2), 9)-11), 15), 19), 20), 22)-29)), lista utilajului de joc (art.8 alin.(1) lit.a) pct.5)), lista unităților de transport (art.8 alin. (1) lit. a) pct. 11)), lista produselor (art. 8 alin. (1) lit. a) pct. 8)), procesele tehnologice sau comerciale (art.8 alin. (1) lit. a) pct. 7), 25)), lista lucrărilor /serviciilor prestate (art.8 alin. (1) lit. a) pct. 4),12),13), 19), 25) și 27))”.

6. Articolul 10:

la alineatul (1), după cuvintele „cu semnătură digitală)” se completează cu cuvintele „, sau prin intermediul serviciului e-licențiere”, iar după cuvântul „semnată” se completează cu cuvintele „olograf sau digital”;

la alineatul (2):

la litera a), cuvintele „certificatul de înregistrare de stat” se substituie cu cuvintele „decizia de înregistrare”;

la litera b), după cuvintele „în original” se completează cu cuvintele luate între paranteze „(cu excepția cazului în care se utilizează serviciul e-licențiere)”;

se completează cu un nou alineat, (2²), cu următorul cuprins:

„(2²) Pentru obținerea, prelungirea sau reperfectarea licenței prin intermediul serviciului e-licențiere, conducătorul întreprinderii sau organizației ori persoana împuternicită de aceasta sau persoana fizică, în regim on-line (permanent), vor accesa site-ul www.servicii.gov.md.”;

se completează cu un nou alineat, (5¹), cu următorul cuprins:

„(5¹) Declarația de eliberare/prelungire a licenței depusă prin intermediul serviciului e-licențiere, este confirmată de borderoul, expedit solicitantului/titularului prin poșta electronică, ce va conține numărul și data înregistrării acesteia.”;

la alineatul (6), după cuvintele „Declarația pentru eliberarea/prelungirea licenței” se completează cu cuvintele „inclusiv recepționată prin intermediul serviciului e-licențiere”;

la alineatul (7), după cuvintele „declarației pentru eliberarea/prelungirea licenței” se completează cu cuvintele „inclusiv recepționată prin intermediul serviciului e-licențiere”, iar după cuvântul „solicitantul” se completează cu cuvântul „titularul”;

alineatul (8) va avea următorul cuprins:

„(8) După înlăturarea cauzelor ce au servit temei pentru refuzul înregistrării declarației pentru eliberarea/prelungirea licenței, inclusiv recepționată prin intermediul serviciului e-licențiere, solicitantul/titularul de licență poate depune o nouă declarație, inclusiv prin intermediul serviciului e-licențiere, care se examinează în modul stabilit.”

7. Articolul 11 se completează cu un nou alineat, (10), cu următorul cuprins:

„(10) Prevederile prezentului articol sînt aplicabile și în cazul utilizării serviciului e-licențiere.

8. Articolul 14:

la alineatul (1) în prima propoziție, cuvintele „pentru eliberarea licenței” se substituie cu cuvintele „pentru licență”;

în propoziția a două sintagma „pentru eliberarea licenței” se substituie cu sintagma „pentru licență”, iar după sintagma „solicitantul de licență” se completează cu textul „sau pe versoul deciziei de eliberare/prelungire a licenței în cazul utilizării serviciului e-licențiere”;

la alineatul (3), după cuvântul „solicite” se completează cu cuvintele „, inclusiv prin intermediul serviciului e-licențiere”;

la alineatele (6) și (7), după cuvintele „la autoritatea de licențiere o cerere” se completează cu cuvintele „(poate fi depusă prin intermediul serviciului e-licențiere)”.

9. Articolul 15:

la alineatul (2), după cuvintele „autoritatea de licențiere” se completează cu cuvintele „ , inclusiv prin intermediul serviciului e-licențiere, iar după cuvintele „originalelor pentru verificare” se completează cu cuvintele „cu excepția cazului în care se utilizează serviciul e-licențiere;

la alineatul (3) prima propoziție, după cuvintele „reperfectare a licenței” se completează cu cuvintele „inclusiv prin intermediul serviciului e-licențiere;

la alineatul (7), cuvintele „nu este valabilă” se substituie cu cuvintele „se recunoaște ca fiind nevalabilă”.

10. La articolul 17, alineatul (2) în final se completează cu textul „și confirmarea publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a anunțului privind pierderea formularului licenței”.

11. Articolul 18:

la alineatul (1), prima propoziție va avea următorul cuprins:

„(1) Taxa pentru eliberarea licenței pentru genurile de activitate indicate la art. 8 alin.(1) pct.1)-4), 9)-29),31),32), 40),41) și 43) este de 3250 lei.”;

alineatul(1¹) în final se completează cu textul „ , precum și la reperfectarea licenței și/sau eliberarea copiilor autorizate de pe aceasta”.

12. La articolul 20 alineatul (5), după cuvintele „în temeiul” se completează cu cuvintele „cererii titularului de licență pentru circumstanța prevăzută la alin. (2) lit. a) sau”, în continuare după text.

13. La articolului 22 alineatul (1), după cuvintele „a depus declarația” se completează cu cuvintele „ , inclusiv prin intermediul serviciului e-licențiere.

Art. II. – Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi:

a) va aduce actele sale normative și actele normative departamentale, în concordanță cu prezenta lege;

b) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Legii cu privire la modificarea și completarea Legii
nr.451-XV din 30.07.2001 privind reglementarea prin licențiere
a activității de întreprinzător

La 6 noiembrie 2012 a fost lansat, cu suportul consistent al Centrului de Guvernare Electronică (E-Government), serviciul „e-licențiere”, ce presupune eliberarea, prelungirea și reperfectarea de către Camera de Licențiere, a licențelor în regim on-line.

Elementul cheie al implementării sistemului electronic „e-licențiere” reprezintă, excluderea deplasărilor costisitoare la sediul instituției publice și limitarea contactelor directe a solicitanților cu funcționarii acesteia (în cazul eliberării licențelor noi) /titularilor de licență (în cazul prelungirii și reperfectării licențelor valabile), definitivat prin remiterea formularului licenței perfectate prin intermediul serviciilor furnizate de către Î.S. „Poșta Moldovei”.

Astfel, apare evidentă necesitatea modificării Legii cadru, în sensul noilor tehnologii și a noilor servicii implementate de către Camera de Licențiere.

Având în vedere confuziile și abordarea neclară a formulărilor legale actuale, în ceea ce ține de genurile supuse reglementării prin licențiere prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. a) pct.10), 22), 25)-27), se propune redacția clară și funcțională a genurilor de activitate, oferind posibilitate businessului să desfășoare fără impedimente activitatea respectivă.

Proiectul la fel prevede îmbunătățirea procedurii de licențiere aferentă eliberării prelungirii sau reperfectării licenței, identifică mecanismele necesare solicitate de mediul de afaceri.

Referitor la modificarea art.9 alin.(2) lit.d) și art.10 alin.(2) lit.a) menționăm că, prin intermediul Legii nr.235 din 26.10.2012 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, certificatul care demonstrează înregistrarea întreprinderii sau organizației, a fost exclus din Nomenclatorul actelor permissive, eliberate de autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător, anexat Legii nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Prin urmare, în virtutea art.4 al Legii citate, actul permisiv exclus nu mai poate fi solicitat de către autoritățile emitente de acte permissive. În acest context, prevederile referitoare la „data și numărul certificatului de înregistrare de stat a întreprinderii sau organizației” se substituie cu sintagma „decizia de înregistrare”.

Concomitent menționăm, că Analiza impactului de reglementare (AIR) la proiectul de lege în cauză este reflectată în Anexa nr.1 la Notă informativă. Informăm, că actul de AIR la proiectul vizat, precum și proiectul de lege propriu-zis au fost examinate și acceptate în cadrul ședințelor Grupului de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător din 31 iulie 2013 (proces-verbal nr.17) și 14 august 2013 (proces-verbal nr.19).

Viceprim-ministru,
ministrul economiei



Valeriu LAZĂR

ANALIZA IMPACTULUI DE REGLEMENTARE (AIR)
la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii privind
reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător
nr.451-XV din 30 iulie 2001

Introducere

Analiza Preliminară a Impactului de Reglementare (AIR) la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător nr.451-XV din 30 iulie 2001 a fost elaborată în vederea executării art.13 al Legii nr.235–XVI din 20.07.06 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și a art.20 lit. (e) al Legii nr.780-XV din 27 decembrie 2001 din 18 iulie 2003 privind actele legislative.

AIR în cauză argumentează necesitatea elaborării proiectului de lege în baza evaluării impactului potențial al acestuia asupra activității de întreprinzător și a intereselor societății.

În procesul de analiză au fost utilizate prevederile Hotărîrii Guvernului 1230 din 24.10.06 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare. De asemenea, a fost consultat proiectul Manualului evaluării impactului de reglementare.

Legea nr.451/2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător urmează a fi ajustată prin completările și modificările propuse, ținându-se cont de evoluția informațională a societății. Clauza de adoptare este fundamentată cu art.2 din Legea nr.173 din 28 iulie 2011 privind ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului “e-Transformare a Guvernării” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.131-133, art.425), art.22 alin.(3) lit.a) din Legea nr.467 din 21 noiembrie 2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.6-12, art.44), cu modificările ulterioare, precum și pentru realizarea pct.24 din Planul de acțiuni pe anul 2012 pentru implementarea Programului strategic de modernizare tehnologică a guvernării (e-Transformare), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.44 din 26 ianuarie 2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.25-28, art.65).

Avînd în vedere confuziile și abordarea neclară a formulărilor legale actuale, în ceea ce ține de genurile supuse reglementării prin licențiere prevăzute la art.8 alin.(1) lit. a) pct.10), 22), 25)-27)(Legea nr. 451/ 2001), se propune redacția clară și funcțională a genurilor de activitate, corelarea perfectă cu actele legale de specialitate, stabilirea procedurilor transparente, de altfel deja operabile, oferind posibilitate businessului să desfășoare fără impedimente activitatea, inclusiv în cadrul intențiilor de extindere a afacerii. Procedură de licențiere aferentă eliberării prelungirii sau reperfectării licenței, identifică mecanismele necesare solicitate de mediul de afaceri. Pe de altă parte, prin modificările propuse se exclude riscurile atragerii instituției în litigii inutile în cadrul instanțelor de judecată.

Definirea problemei

Componenta juridică.

Conform art.5 alineatul (1) al Legii privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător politica statului în materie este promovată de Ministerul Economiei, iar conform alineatului (2) litera b) al aceluiași articol Ministerul Economiei are atribuția de a generaliza experiența din domeniul reglementării prin licențiere a activității de întreprinzător, elaborînd și promovînd propuneri privind perfecționarea legislației în domeniul reglementării prin licențiere a activității de întreprinzător.

De asemenea Ministerul Economiei în conformitate cu Regulamentul său, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.690 din 13 noiembrie 2009, exercită funcția de elaborare a propunerilor privind politica statului în domeniul reglementării activității antreprenoriale, privind perfecționarea bazei legislative și instituționale.

Elementul analitic. Motivul apariției problemei și estimarea dimensiunii acesteia.

La 5 noiembrie 2012, Camera de Licențiere în subordinea Ministerului Economiei a demarat procesul de licențiere on-line, pentru domeniile sale de competență (art. 8 alin. (1) lit. a) pct.1)-32)), în contextul implementării punctuale a Hotărîrii Guvernului nr.710 din 20.09.2011 cu privire la aprobarea Programului strategic de modernizare tehnologică a guvernării (e-Transformare) și pct.(24) din Planul de acțiuni pe anul 2012 pentru implementarea Programului strategic de modernizare tehnologică a guvernării („e-Transformare”) aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.44 din 26.01.2012.

Scopul inițierii e-licențierii a fost unul corelat ritmului societății informaționale moderne actuale și oferirea unei alte viziuni asupra modului de prestare a serviciilor publice. Elementele descrise sunt suplimentate de necesitatea excluderii unei serii de carențe instituționale în ceea ce ține de comunicarea pe principiul Ghișeului Unic.

Pe de altă parte, motivul ajustărilor și optimizărilor inițiate în cadrul proiectului de lege menționat, rezidă din necesitate de a evita atragerea instituției în litigii inutile și clarificarea situațiilor în ceea ce ține de crearea cadrului regulator propice businessului în a se extinde.

Argumente evocate sunt valabile pentru modificările propuse, ce țin de reformulările aplicate pct.25) *„activitatea farmaceutică, inclusiv cu folosirea preparatelor narcotice și/sau psihotrope, desfășurată de întreprinderile și/sau instituțiile farmaceutice (pentru întreprinderile și instituțiile nou-create, pînă la obținerea certificatului de acreditare), cu excepția cazurilor cînd se modifică ori se completează genul de activitate”* va avea următorul cuprins: *„activitatea farmaceutică”* și pct.27) *„acordarea asistenței medicale de către instituțiile medico-sanitare private (pentru instituțiile nou-create, pînă la obținerea certificatului de acreditare), cu excepția cazurilor cînd se modifică ori se completează genul de activitate”* va avea următorul cuprins: *„acordarea asistenței medicale de către instituțiile medico-sanitare private”*.

Menționăm că, potrivit art.14² din Legea nr.1456-XII din 25.05.1993 cu privire la activitatea farmaceutică: *„Licența pentru exercitarea activității farmaceutice este unicul document necesar pentru funcționarea întreprinderii și instituției farmaceutice”*.

Conform normei legale al Legii nr.451/2001, modificată prin Legea nr.176 din 15.07.2010 privind modificarea și completarea Legii nr.451/2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, activitatea instituțiilor și întreprinderilor farmaceutice se supune licențierii **pînă în momentul obținerii certificatului de**

acreditare de către întreprindere sau instituție. Deoarece modificările expuse nu au atins rezultatul scontat, suscitând grave disfuncționalități asupra dinamismului industriei farmaceutice, considerăm oportună, odată cu propunerea de modificare și completare a Legii 451/2001, în contextul implementării noilor tehnologii informaționale, excluderea elementelor nelucrative din Legea nr. 451/2001, în partea ce ține de substituirea formulării actuale a genului: *„activitatea farmaceutică, inclusiv cu folosirea preparatelor narcotice și/sau psihotrope, desfășurată de întreprinderile și/sau instituțiile farmaceutice, (pentru întreprinderile și instituțiile nou-create, pînă la obținerea certificatului de acreditare), cu excepția cazurilor cînd se modifică ori se completează genul de activitate”* cu formularea clară: *„activitatea farmaceutică”*. Legea nr.1456-XII din 25.05.1993 cu privire la activitatea farmaceutică (lege specială) prevede toate activitățile ce se încadrează în noțiunea de activitate farmaceutică, și nu se recurge decît la concordarea și uniformizarea prevederilor legale expuse.

Aceeași situație cu mecanisme disfuncționale este operabilă și la genul de activitate prevăzut de art. 8 alin. (1) lit. (a) pct. 27) al Legii nr. 451/2001: *„acordarea asistenței medicale de către instituțiile medico-sanitare private (pentru instituțiile nou-create, pînă la obținerea certificatului de acreditare), cu excepția cazurilor cînd se modifică ori se completează genul de activitate”*.

Astfel ghidîndu-ne de logica legală expusă și realitatea existentă, în cazul în care agentul economic, fiind deținător al Certificatului de Acreditare, ulterior expirării termenului de valabilitate a licenței, se află în imposibilitate să modifice genul de activitate, prin crearea a unei noi filiale sau să schimbe farmacistul diriginte/șeful de filială, iar Camera de Licențiere și Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate nu pot elibera documentul permisiv respectiv, fiind în imposibilitate legală să ofere soluții necesare pentru astfel de ipoteze, nefiind implementate mecanismele necesare. Asemenea situații sunt foarte frecvente pentru domeniile de licențiere evocate.

În acest context, reieșind din problemele practice de implementare a normelor vizate, și luînd în considerație poziția mediului de afaceri din segmentele economice expuse, care susține raționamentul restabilirii procedurii de licențiere activității farmaceutice și acordării asistenței medicale pentru toată perioadă de activitate a instituțiilor în cauză, este rațional introducerea amendamentelor legislative în Legea-cadru privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător.

În partea ce ține de modificarea art. 8 alin. (1) lit. a) pct. 10) din Legea nr. 451/2001 *„importul și/sau comercializarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților”* (redacția actuală) după cuvîntul „sau” se completează cu cuvîntul **„depozitarea”**, iar după cuvîntul „și” se introduce textul *„/sau”*. Evidențiem că pct. 28 din Regulamentul cu privire la importul, stocarea, comercializarea și utilizarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1045 din 05.10.2005 dispune următoarea cerință: *„Produsele de uz fitosanitar și fertilizanzii vor fi stocați doar în depozitele specializate, construite și amenajate după un proiect - tip, sau în depozite reutilate în acest scop”*.

Pct.73 lit. b) din Regulamentul sus-menționat stabilește: *„Autoritățile competente, responsabile de controlul și supravegherea de stat, potrivit legislației fitosanitare, în limitele atribuțiilor lor, au dreptul la controlul activităților de import, transportare, depozitare, comercializare și utilizare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților”*.

Titularii de licență pentru genul de activitate *„importul și/sau comercializarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților”*, **de facto, efectuează și depozitarea și ulterioara comercializare** a produselor de acest tip importate/comercializate, astfel, modificarea propusă în mod firesc vine să suplینească și să transparentizeze activitatea operatorilor economici (situație valabilă doar pentru comercianții ce depozitează, nu pentru entitățile ce consumă în cadrul proceselor de producție), fără a împovăra de nici un fel activitatea acestora.

Pentru propunerea de modificare a art. 8 alin. (1) lit. a) pct. 22) din Legea nr. 451/2001 a *„producerea, importul și/sau exportul, reexportul, comercializarea, depozitarea și efectuarea lucrărilor cu explozibil de uz civil”* (în redacție actuală) în: *„producerea, importul, exportul, reexportul, comercializarea, depozitarea materialelor explozive și/sau efectuarea lucrărilor cu explozibil de uz civil”* s-a identificat necesitatea corectării absolut eronate a genului, care nu reflectă în prezent nici un fel de logică și nu respectă ceea ce a dorit legiuitorul la momentul în care a fost adoptată legea.

Referitor la modificarea art. 8 alin. (1) lit. a) pct.23) *„producerea, asamblarea, importul, exportul, reexportul, depozitarea articolelor pirotehnice și prestarea serviciului „Spectacole pirotehnice și focuri de artificii”* cu *„producerea, asamblarea, importul, exportul, reexportul, depozitarea, comercializarea articolelor pirotehnice și/sau prestarea serviciului „Spectacole pirotehnice și focuri de artificii”* considerăm necesar să excludem, nu neapărat careva riscuri de evidență, monitorizare a regulatorului în prezent deficitară, ci pur și simplu executăm o formalitate necesară și destinată să protejeze operatorii din domeniu, de concurență neloială și marfă de contrabandă. În acest sens entitățile juridice, care acționează sub auspiciile Legii 451/2001, indiferent de subgenul propus a-l desfășura, într-un final desfășoară comerț, comercializează marfa produsă, asamblată, importată, exportată, reexportată și depozitată. Aceeași formulare se conține și în proiectul de lege de specialitate elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne în colaborare cu Camera de Licențiere.

În contextul expus, reieșind din problemele practice de implementare a normelor vizate, și luând în considerație poziția mediului de afaceri din segmentele economice expuse, este rațional și necesar amendarea Legii-cadru privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător.

Concomitent, se propune ajustarea art.10 al Legii nr.451/2001 la prevederile Legii nr.235 din 26 octombrie 2012.

Reliefăm, că potrivit prevederilor art.10 alin.(2) lit.a) al Legii nr.451/2001, solicitanții de licență la declarația pentru eliberarea licenței urmează să depună *„copia de pe certificatul de înregistrare de stat a întreprinderii sau organizației”*. Totodată, prin intermediul Legii nr.235 din 26 octombrie 2012 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, certificatul care demonstrează înregistrarea întreprinderii sau organizației, a fost exclus din Legea nr.220-XVI din 19 octombrie 2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, precum și din Nomenclatorul actelor permissive, eliberate de autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător, aprobat prin Legea nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Prin urmare, în virtutea art.4 al Legii citate, actul permisiv exclus nu mai

poate fi solicitat de către autoritățile emitente de acte permissive. În acest context, prevederile Legii nr.451/2001 referitoare la „data și numărul certificatului de înregistrare de stat a întreprinderii sau organizației” urmează să fie substituite cu sintagma „decizia de înregistrare”.

Estimarea posibilelor consecințe în cazul în care nici o acțiune nu e întreprinsă.

În cazul inacțiunii din partea statului, aceasta va avea ca rezultat retrogradarea nivelului tehnologic la prestarea serviciilor publice, în special din domeniul reglementării prin licențiere a activității de întreprinzător.

Obiectivul și scopul statului

Obiectivul politicii statului în domeniul reglementărilor este de a contra-echilibra interesul pur economic al agenților economici (care în cazurile identificate poate prejudicia interesul public) prin impunerea unor condiții obligatorii. Respectiv, un principiu fundamental în politica statului în domeniul reglementării este proporționalitatea: dacă condițiile de reglementare sunt prea laxe – interesul economic al întreprinzătorilor va prejudicia interesul consumatorilor (instituții publice, farmacii), acționarilor minoritari (audit, instituții financiare), publicului larg (epuizarea resurselor naturale, ecologie). Pe de altă parte, dacă condițiile sunt prea dure – agenții economici vor evita practicarea activităților pasibile reglementării excesive și, prin urmare, concurența se va reduce drastic pe segmentele respective provocând situație de quasi-monopol și prețuri exagerat de mari pentru consumatori.

Prin modificările propuse statul intenționează să ofere platforma modernă de obținere și desfășurare a unor activități din domeniul licențierii, care ar prezenta cadrul legal necesar dezvoltării sistemului informațional e-licențiere, concomitent dispunându-se evitarea interpretărilor ambigue a normelor ce reglementează raporturile juridice din domeniul licențierii, precum și ajustarea unor prevederi legislative reieșind din problemele practice de implementare a acestora.

În acest context relatăm, că conform celor mai recente date furnizate de Camera de Licențiere, doar pentru prima lună a acestui an, Serviciul de licențiere electronic a utilizat aproximativ 15% din numărul total de solicitanți, în timp ce în luna februarie, numărul acestora a crescut de aproape două ori. Tendința pozitivă se observă și în lunile următoare. Deci, în luna iunie 2013, mai mult de 24% din numărul total de declarații și cereri de eliberare/prelungire și reperfectare a licenței au fost recepționate prin intermediul Serviciului „e-Licențiere”.

Costurile majore și beneficiile anticipate ale intervenției statului

Impacturi negative sau costurile în urma intervenției statului.

Intervenția dată nu va avea impact negativ asupra acumulărilor la bugetul de stat.

Impacturile pozitive sau beneficiile intervenției statului.

Din intervenția statului vor beneficia:

- agenții economici care vor economisi timp și bani prin posibilitatea aplicării on-line la obținerea/prelungirea/reperfectarea licenței;
- agenții economici și instituția care vor fi scutiți de obligația confruntării dintre solicitant și funcționar;

- statul însăși, prin îmbunătățirea situației în lupta cu corupția și mediul administrativ favorabil obținerii actelor permissive de către business.

Concomitent menționăm că, nu e posibil la momentul actual de cuantificat beneficiile indirecte, cum ar fi: îmbunătățirea climatului de afaceri și diminuarea coruptibilității.

Evaluarea abordărilor alternative

Opțiunile propuse sînt următoarele:

Opțiunea I – a nu face nimic, a lăsa lucrurile așa cum sunt.

Opțiunea II – modificarea Legii 451.

Opțiunea III – modificarea legislației relevante avizării sau acreditării.

Alternative	Posibile avantaje	Posibile dezavantaje
1. A nu face nimic	Nu au fost identificate	În cazul inacțiunii din partea statului, aceasta va avea ca rezultat înrăutățirea imaginii autorităților publice în domeniul promovării politicilor în baza experienței acumulate și a statului privind posibilitățile de optimizare a reglementărilor adecvate situației reale. Nu se vor onora angajamentele țării statuate prin H. G. nr. 710 din 20.09.2011 cu privire la aprobarea Programului strategic de modernizare tehnologică a guvernării (e-Transformare) și pct. (24) din Planul de acțiuni pe anul 2012 pentru implementarea Programului strategic de modernizare tehnologică a guvernării („e-Transformare”) aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.44 din 26.01.2012
2.Modificare a Legii nr.451.	<ul style="list-style-type: none"> - se ajustează cadrul normativ realității; - agenții economici vor avea doar de beneficiat din prevederile propuse. - statul va fi favorizat indirect prin îmbunătățirea imaginii privind optimizarea reglementărilor și micșorarea posibilităților de corupție. 	Micșorarea acumulărilor la bugetul de stat nu se vor produce, însă potențialul economiilor de către business este definitiv, pe componenta cheltuieli de resurse umane/timp/financiare.
3.Modificare a legislației relevante avizării sau acreditării	Vor fi aceleași ca și pentru opțiunea II.	Se va majora substanțial timpul necesar elaborării și implementării modificărilor, va trebui o perioadă de ajustare a actelor sublegislative și dat fiind faptul numărului mare de autorități și acte care vor fi implicate vor crește nesigurantele referitor la posibilele impacturi.

Strategia de consultanța

Grupuri de interes

1. Agenții economici licențiați și nou înființați;
2. Autoritățile publice interesate, care trebuie să elaboreze politici de reglementare a activității agenților economici în domeniile respective.

Procesul consultativ

În cadrul elaborării amendamentelor la actele normative în vigoare, poziția agenților economici licențiați este intuită a fi pozitivă de susținere a în general a amendamentelor date și confirmată expres pe unele dintre ele. De asemenea au fost consultate instituțiile responsabile de implementarea acestor prevederi, propunerile și obiecțiile cărora au fost luate în considerație. La fel, se utilizează consultarea pasivă prin expunerea/publicarea proiectului pe pagina web a Ministerului Economiei - <http://www.mec.gov.md>.

Întru evaluarea opiniei mediului de afaceri din domeniul activității farmaceutice, referitor la reformularea genului „*activitatea farmaceutică*”, la 11 iunie 2013 de către Camera de Licențiere în subordinea Ministerului Economiei a fost convocată ședința de consultare cu participarea reprezentanților ale celor mai mari rețele farmaceutice din Moldova: S.R.L. „Farmacia Familiei”; S.R.L. „Grin - Farm”; I.M. „V Lamex” S.R.L.; Î.M. „Elody Farm” S.R.L; S.R.L. „Trei V Farm”; S.R.L. „Prodiafarm” (procesul-verbal nr. 04 din 11.06.2013). Oportunitatea promovării proiectului de lege a fost susținută de toți participanții la ședința în cauză.

Recomandări

Autorii AIR recomandă susținerea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător.

Implementarea

Executarea prevederilor propuse nu va necesita costuri financiare, iar implementarea va fi asigurată de instituțiile nemijlocit responsabile: Autoritățile de licențiere și Ministerul Economiei.

Monitorizarea

Monitorizarea urmează a fi efectuată de către Ministerul Economiei, organul responsabil de reglementarea politicii statului în domeniul reglementării prin licențiere a activității de întreprinzător, în conformitate cu procedurile deja prevăzute în legislație asistat de Autoritățile de licențiere.

Data intrării în vigoare și termenul de acțiune

Se propune ca actul normativ elaborat să intre în vigoare odată cu publicarea potrivit normei de lege.