



Pr. 105/29.03.18  
CEB

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-2744

Chișinău

„04” 04.2018

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr. 105 din 29 martie 2018), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 289 din 4 aprilie 2018.

#### Anexe:

1. Hotărîrea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

  
Roman CAZAN

Ex.: Ina Railean  
Tel.: 250 203

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>786</u>
„ <u>05</u> ”	<u>04</u> 20 <u>18</u>
Ora	

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÎRE nr.289

din 4 aprilie 2018

Chișinău

### Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Prim-ministru

**PAVEL FILIP**

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Victoria Iftodi



Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr.289  
din 4 aprilie 2018

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.105 din 29 martie 2018) de către dl Adrian Candu, deputat în Parlament, și comunică despre faptul că acesta se susține doar în partea ce ține de scutirea de TVA, taxa vamală și taxa pentru efectuarea procedurilor vamale la importul mărfurilor, utilajelor, echipamentelor, mobilierului destinate reparației clădirii Parlamentului, precum și în partea ce ține de efectuarea plăților anticipate de pînă la 50% din limita anuală stabilită pe obiectiv pentru procurarea de materiale, utilaje, echipamente și mobilier.

Totodată, în partea ce ține de aplicarea cotei zero a TVA pentru livrarea pe teritoriul Republicii Moldova a mărfurilor, utilajelor, echipamentelor, mobilierului, lucrărilor și serviciilor destinate reparației Parlamentului nu se susține.

Or, ca urmare a analizei propunerii respective din proiectul de lege se reiterează necesitatea respectării art.57 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, conform căruia Republica Moldova și-a asumat angajamentele de armonizare a actelor legislative fiscale naționale, inclusiv în partea ce ține de TVA, la prevederile legislației Uniunii Europene, în conformitate cu calendarul stabilit în Acordul de Asociere.

Astfel, în cadrul procesului de transpunere a Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată s-a constatat, *inter alia*, că existența cotei zero este contrară normelor din această directivă și în acest sens au fost operate deja măsuri de racordare a cadrului legal fiscal pe acest segment.

Concomitent, directivele Uniunii Europene expres restricționează aplicarea scutirilor aferente TVA cu drept de deducere, iar acordarea scutirilor de TVA pentru livrări de mărfuri și prestări de servicii punctate pentru anumite instituții publice nu sînt reglementate.

Suplimentar, este indispensabil să menționăm că, potrivit art.46 alin.(1) din Legea nr.780/2001 privind actele legislative, actul legislativ produce efecte numai în timpul cît este în vigoare și nu poate fi retroactiv sau ultraactiv. Totodată, potrivit art.76 din Constituția Republicii Moldova, legea se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în textul ei. Astfel, atenționăm că normele din proiectul de lege au caracter retroactiv, iar aceasta contravine atît art.46 alin.(1) din Legea nr.780/2001 menționată *supra*, cît și prevederilor art.76 din Constituția Republicii Moldova. Or, nu poate fi în vigoare legea care, în mod aprioric, intră în contradicție cu principiul constituțional al neretroactivității legii.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ №289

от 4 апреля 2018 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о  
внесении изменений в некоторые законодательные акты**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты.

**Премьер-министр**

**ПАВЕЛ ФИЛИП**

Контрасигнуют:

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Виктория Ифтоди

Утверждено  
Постановлением Правительства  
№ 289 от 4 апреля 2018 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту закона о внесении изменений в некоторые**  
**законодательные акты**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 105 от 29 марта 2018 года) господином Адрианом Канду, депутатом Парламента, и сообщает, что поддерживает его только в части освобождения от НДС, таможенной пошлины и сбора за осуществление таможенных процедур при импорте товаров, оснащения, оборудования, мебели, предназначенных для ремонта здания Парламента, а также в части, связанной с осуществлением предварительной уплаты до 50% годового лимита, установленного по предмету приобретения материалов, оснащения, оборудования и мебели.

В то же время, в части, касающейся с применением нулевой ставки НДС к поставке на территорию Республики Молдова товаров, оснащения, оборудования, мебели, работ и услуг, предназначенных для ремонта здания Парламента, проект не поддерживается.

Между тем, в результате анализа соответствующего предложения проекта закона подтверждается необходимость соблюдения статьи 57 Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, согласно которому Республика Молдова взяла на себя обязательства по гармонизации национального налогового законодательства, в том числе в части, касающейся НДС, с положениями законодательства Европейского Союза в соответствии с графиком, установленным в Соглашении об ассоциации.

Таким образом, в процессе переложения Директивы 2006/112/ЕС Совета от 28 ноября 2006 г. об общей системе налога на добавленную стоимость было установлено, в частности, что наличие нулевой ставки противоречит нормам этой директивы и в этом контексте уже осуществлены меры по согласованию правовой базы налогообложения с этим сегментом.

В то же время, директивы Европейского Союза прямо ограничивают применение освобождений от НДС с правом вычета, а предоставление

льгот по НДС для поставок товаров и предоставления услуг для определенных государственных учреждений, не регламентируется.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с частью (1) статьи 46 Закона № 780/2001 о законодательных актах законодательный акт действует только в период, в течение которого он обладает силой, и не может иметь обратной силы или применяться после прекращения его действия. При этом, согласно статье 76 Конституции Республики Молдова, закон публикуется в Официальном мониторе Республики Молдова и вступает в силу со дня опубликования или на дату, предусмотренную в его тексте. Таким образом, обращаем внимание на то, что нормы проекта закона имеют обратную силу, а это противоречит, как части (1) статьи 46 Закона № 780/2001, упомянутого выше, так и положениям статьи 76 Конституции Республики Молдова. Таким образом не может обладать силой закон, который априори противоречит конституционному принципу, а именно, что закон не может иметь обратной силы.