



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-6489 din 04.11.2022

La nr. 385 din 21.10.2022

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr.60/2012 - art.49; Codul vamal nr.95/2021 - art.324 și Codul fiscal nr.1163/1997 -art.124).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Iulian RUSU

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>2686</u>	
" <u>08</u> "	<u>11</u> 20 <u>22</u>
Ora	



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO22/8304 din 03.11.2022

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 60/2012 - art.49; Codul vamal nr.95/2021 - art.324 și Codul fiscal nr. 1163/1997 -art.124)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost plasat pentru consultare publică pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul părților interesate.

Prin urmare, se constată că autorul a respectat prevederile transparenței decizionale statuate la art.8 lit.b) - e) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, prin proiect „se propun prevederi noi ce vor înlătura lacunele legislative care în prezent creează condiții de creștere a numărului de cazuri de încălcare privind facilitățile de import ale autoturismelor de către persoanele cu dizabilități ale aparatului locomotor și totodată vor opri prejudicierea bugetului de stat.”

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea unor acte normative (Legea nr.60/2012 cu privire la incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități, Codului vamal nr.95/2021 și Codul fiscal nr.1163/1997), în vederea stabilirii unor criterii fixe pentru importarea mijloacelor de transport destinate persoanelor cu dizabilități ale aparatului locomotor, scutite de plata drepturilor de import.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile proiectului sunt conforme interesului public, fiind promovată amendarea cadrului normativ în vederea stabilirii criteriilor clare pentru importul mijloacelor de transport scutite de plata drepturilor de import în temeiul Legii nr.60/2012 cu privire la incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități, astfel prevenind utilizarea abuzivă a facilităților fiscale și vamale acordate persoanelor cu dizabilități locomotorii și prejudicierea bugetului de stat.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

Nota informativă anexată la proiect a fost elaborată în conformitate cu rigorile statuate la art.30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, fiind stabilite condițiile care au dus la elaborarea proiectului, finalitățile urmărite și principalele prevederi ale proiectului.

Astfel, se constată că argumentele invocate în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să

conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Implementarea în practică a normelor proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat, fapt confirmat și de către autor în nota informativă.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

În conținutul proiectului se stabilește sarcina Guvernului de a ajusta actele sale normative potrivit amendamentelor incluse în conținutul proiectului, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a proiectului de lege.

Totodată, în mod indirect, prevederile proiectului afectează activitatea angajaților Serviciului Vamal, fiind stabilite noi criterii pentru acordarea scutirii de plata drepturilor de import, acordate în temeiul Legii nr.60/2012 cu privire la incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul modificării Legii nr.60/2012 cu privire la incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități, Codului vamal nr.95/2021 și Codul fiscal nr. 1163/1997, având drept scop stabilirea unor criterii fixe pentru importul mijloacelor de transport scutite de plata drepturilor de import în temeiul Legii nr.60/2012 cu privire la incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități.

În procesul de promovare a proiectului de decizie rigorile de transparență decizională statuate la art.8 lit.b) - e) din Legea nr.239/2008 au fost respectate de de către autor.

Prevederile proiectului sunt conforme interesului public și nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului.

În concluzie, în redacția parvenită spre examinare nu au fost identificați factori de risc capabili să genereze apariția manifestărilor de corupție.

03.11.2022

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Daniela Carbuni , Inspector superior

