

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА** **по проекту Закона о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями**

Законом № 166-XVIII от 09.07.2010 г., Республика Молдова ратифицировала Конвенцию ООН о правах лиц с ограниченными возможностями (подписанную в Нью-Йорке 30 марта 2007 г.), проявив тем самым политическую волю к четкому определению задач по разработке и продвижению политик в данной области в целях приведения действующего национального законодательства в соответствие с положениями международного законодательства.

Конвенция ООН о правах лиц с ограниченными возможностями является международным договором, который устанавливает права лиц с особыми потребностями и обязанности государств-членов по продвижению, защите и обеспечению прав этих лиц.

Исходя из этого, в целях гармонизации нормативных актов о социальной защите лиц с ограниченными возможностями в Республике Молдова с положениями указанной Конвенции была разработана и утверждена Законом № 169-XVIII от 09.07.2010 г., Стратегия социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями (2010-2013гг.).

Стратегия предусматривает реформирование политики государства в области защиты лиц с ограниченными возможностями и охватывает направления деятельности в области гармонизации системы социальной защиты лиц с ограниченными возможностями со стандартами ЕС и положениями Конвенции. Стратегия включает необходимые действия, позволяющие осуществить реализацию положений Конвенции.

Разработка и принятие Закона о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями осуществляется в соответствии с положениями Плана действий указанной Стратегии, а также с учетом гармонизации области социальной защиты лиц с ограниченными возможностями со стандартами ЕС (Европейская стратегия на 2010-2020 годы для лиц с ограниченными возможностями: пересмотренное обязательство для Европы без барьеров) и положениями Конвенции.

Необходимость принятия нового закона обусловлена также недостаточным решением проблем по социальной интеграции, с которыми сталкиваются лица с ограниченными возможностями.

Закон о социальной защите инвалидов № 821-XII от 24.12.1991 г., который был принят после объявления независимости Республики Молдова, в настоящее время не отвечает современным требованиям в данной области и не соответствует положениям международных договоров, стороной которых Республика Молдова является.

В целом, за этот период произошли динамичные изменения в области социальной политики, в том числе в сфере социальной защиты лиц с ограниченными возможностями. Исходя из этого, особое внимание уделено специфическим затруднениям, с которыми сталкиваются лица с ограниченными возможностями в процессе социальной интеграции.

Принимая во внимание проевропейскую ориентацию Республики Молдова и исходя из того, что гармонизация национального законодательства с

европейским законодательством является обязательством, которое приняла Республика Молдова, государство должно принять необходимые меры для обеспечения доступа лиц с ограниченными возможностями, на равных условиях с остальными гражданами, к социальной защите, медицинской помощи, реабилитации, образованию, труду, общественной жизни, окружающей среде, транспортным средствам, информационным технологиям и системам, коммуникациям и к другим удобствам и услугам, которыми пользуются широкие массы как в городской местности, так и в сельских населенных пунктах.

С точки зрения структуры проект закона включает одиннадцать глав:

**Глава I. Общие положения** - содержит в соответствии с практикой разработки законодательных актов предмет закона, основные понятия, цель и задачи, законодательство в данной области, принципы применения закона, ответственность за выполнение положений закона и др.

**Глава II. Определение степени ограничения возможностей** - устанавливает учреждение, ответственное за определение ограничения возможностей у детей и взрослых лиц, процедуру, факторы и критерии выявления ограничения возможностей, применение медико-социальной модели определения степени ограничения возможностей.

**Глава III. Доступность** - устанавливает ответственность органов власти за обеспечение свободного доступа лиц с ограниченными возможностями к инфраструктуре, транспортным средствам и поездкам, жилью, культурным, туристическим объектам и к спортивным комплексам (залам), технологиям и информационным, коммуникационным системам, юстиции; утверждение и внедрение нормативов в данной области.

**Глава IV. Воспитание, образование и профессиональная подготовка лиц с ограниченными возможностями** - устанавливает право на обеспечение необходимых условий для воспитания, обучения и профессиональной подготовки лиц с ограниченными возможностями на всех этапах образования, в том числе обязанности учреждений образования и центральных и местных органов публичного управления по обеспечению процесса инклюзивного образования.

**Глава V. Трудоустройство лиц с ограниченными возможностями** - устанавливает право на труд, процедуры и формы трудоустройства; обязанности ответственных органов власти и работодателей; льготы для специализированных предприятий и учреждений, предприятий, создающих рабочие места для лиц с ограниченными возможностями; право на профессиональную подготовку, ориентацию и реабилитацию лиц с ограниченными возможностями.

**Глава VI. Здравоохранение, медицинская и социальная реабилитация лиц с ограниченными возможностями** - устанавливает право на охрану здоровья, медицинскую и социальную реабилитацию на основе индивидуальной программы реабилитации и социальной интеграции; развитие новой службы, предусматривающей раннее вмешательство у детей; ответственность центральных и местных органов публичной власти, медико-санитарных учреждений.

**Глава VII. Социальная защита лиц с ограниченными возможностями** - устанавливает право на социальное обеспечение, социальные выплаты и услуги; льготы и компенсации по обслуживанию транспортом лиц с ограниченными

возможностями; право на обеспечение вспомогательными техническими средствами и др.

**Глава VIII. Политическая и общественная жизнь** - устанавливает право лиц с ограниченными возможностями на участие в политической и общественной жизни.

**Глава IX. Органы, ответственные за социальную интеграцию лиц с ограниченными возможностями** - устанавливает компетенции и ответственность центральных и местных органов публичной власти в области обеспечения процесса социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями.

**Глава X. Общественные объединения лиц с ограниченными возможностями** - устанавливает право лиц с ограниченными возможностями создавать общественные объединения и быть их членами.

**Глава XI. Заключительные и переходные положения** – определяет, согласно практике разработки законодательных актов, поэтапное применение положений закона, обязанности Правительства по разработке и представлению Парламенту предложений о приведении действующего законодательства и нормативных актов в соответствие с указанным законом, а также признает утратившими силу некоторые законодательные акты.

Эффективное выполнение указанных действий будет содействовать, безусловно, обеспечению независимой и активной жизни лиц с ограниченными возможностями, как это предусмотрено Европейской стратегией на 2010-2020 годы для лиц с ограниченными возможностями: обновленное обязательство для Европы без барьеров и Конвенцией ООН о правах лиц с ограниченными возможностями.

Расходы по внедрению проекта закона представляют в большей мере приблизительные затраты, необходимые для внедрения реформ, предусмотренных законом.

Необходимо также отметить, что проект закона предполагает и меры, которые будут разработаны и внедрены центральными и местными органами публичного управления, гражданским обществом в пределах имеющихся финансовых средств.

Выполнение регламентаций проекта закона требует финансовых расходов в сумме от 50,9 млн. леев до 76,1 млн. леев в год.

Эти суммы рассчитаны с учетом поэтапного внедрения закона и финансовых возможностей государства и/или доноров.

Расходы, связанные с институциональным реформированием Республиканского консилиума врачебной экспертизы жизнеспособности и его территориальных структур в Национальный консилиум установления ограничения возможностей и трудоспособности, могут достигать около 9 млн. леев в год, а расходы на улучшение системы образования – около 6-7 млн. леев в год. По 5 млн. леев необходимо дополнительно инвестировать в процесс профессиональной реабилитации и осуществления раннего вмешательства у детей до 5 лет.

Расходы, связанные с повышением доступности инфраструктуры, в том числе к транспортным средствам установлены и утверждены другими нормативными актами, в частности Постановлением Правительства № 85 от

01.02.2008 г., «Об утверждении Стратегии инфраструктуры наземного транспорта на 2008-2017 гг.» и др.

Мероприятия по развитию социальных услуг требуют немалых затрат, особенно для развития службы персональной помощи. Для этого ежегодно потребуется дополнительно по 35,3 млн. леев финансовых средств.

В то же время предполагаем, что изменение порядка определения степени ограничения возможностей позволит уменьшить расходы на социальные выплаты. Наряду с этим, будет стимулироваться труд данных лиц, что будет способствовать увеличению их доходов, а также улучшению условий жизни.

Некоторые положения закона могут обусловить уменьшение налоговых поступлений. Это связано с предоставлением льгот лицам с тяжелыми опорно-двигательными ограниченными возможностями при импорте одной машины один раз в 10 лет, что приведет к снижению налоговых доходов приблизительно на 8 млн. леев в 10-летний период (в среднем 800 тыс. леев ежегодно). Вместе с тем, может быть достигнута экономия финансовых средств в национальном публичном бюджете в сумме 4 млн. леев в течение 10 лет в результате аннулирования для соответствующих лиц права на ежегодную компенсацию по обслуживанию транспортом в размере 400 леев в год (Постановление Правительства № 1268 от 21.11.2007 г.).

При разработке проекта закона Министерству была оказана поддержка со стороны Ассоциации «Keystone Human Services International Moldova», гражданского общества, центральных и местных органов публичного управления.

В результате утверждения проекта закона в Республике Молдова будет инициирован процесс внедрения политик и законодательства Европейского Союза, касающихся лиц с ограниченными возможностями.

**Министр**

**Валентина Булига**