



Parlamentul
Republicii Moldova

DBY-08 nr. 227
02 mai 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.337/2022 privind Programul de rambursare a TVA pentru producătorii agricoli (nr.103 din 14.03.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și comunică următoarele.

Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de *inițiativă legislativă* a deputaților în Parlament A. Trubca și V. Barda, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege în cauză prevede modificarea Legii nr.337/2022 privind Programul de restituire a TVA pentru producătorii agricoli în vederea creșterii numărului beneficiarilor Programului.

Potrivit Notei informative, proiectul de lege prevede modificarea anului 2021 cu anul 2022 în ceea ce privește valoarea TVA-ului acumulat în cont care poate fi folosit de către producătorii agricoli pentru achitarea contribuțiilor la bugetul de stat. Totodată, proiectul de lege prevede diminuarea ponderii valorii activităților agricole în rulajul agentului economic eligibil în cadrul Programului de la 95% la 75%, acest fapt fiind argumentat de situația reală din teren, unde o bună parte din agricultori prestează servicii de natură agricolă (servicii de cultivare, arat, semănat, etc.) altor agricultori, însă totodată acest fapt diminuează din ponderea activităților agricole ale agenților economici și implicit îi exclude din lista beneficiarilor Programului de rambursare a TVA.

Potrivit autorilor, implementarea normelor proiectului dat va necesita costuri bugetare de cca. 30-50 milioane MDL, iar aprobarea proiectului nu necesită careva modificări ale cadrului normativ primar sau secundar.

3. Conform clauzei de adoptare, proiectul de lege este atribuit la *categoria legilor organice*, adoptarea cărora *ține de competența Parlamentului*.

4. *Cu referire la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament* atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- potrivit art.25 alin.(2), art.40 lit.b) și pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017, urmează a fi efectuată analiza impactului de reglementare care este obligatorie conform prevederilor art.4 și art.13 din Legea nr.235/2006 privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător; potrivit art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017, proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare; ținem să precizăm, că potrivit art.3 alin.(3¹) din Codul fiscal, la elaborarea proiectelor de acte normative din domeniul fiscal, care reglementează activitatea de întreprinzător, în cazul inițiativelor legislative înaintate de către deputați, actul de analiză a impactului de reglementare va fi întocmit de Guvern în procesul de avizare, conform unei metodologii aprobate de acesta;

- potrivit art.35 alin.(1) din Legea nr.100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative;

- conform prevederilor art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege, fundamentarea economico-financiară necesară implementării normelor acestuia și lista actelor normative ce urmează a fi elaborate urmare adoptării actului respectiv; proiectul de lege impune necesitatea modificării Legii bugetului de stat pe anul 2023 nr.359/2022;

- potrivit art.3 alin.(4) din Legea nr.100/2017, actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, motiv pentru care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune;

- potrivit art.58 din Regulamentul Parlamentului, avizul Guvernului este obligatoriu, conform prevederilor art.131 din Constituție, la proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag majorarea sau *reducerea veniturilor bugetare* sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare. ***Adoptarea proiectului de lege este condiționată de existența unui aviz pozitiv din partea Guvernului, conform art.131 alin.(4) din Constituție*** și ținând cont de constatările Curții Constituționale, expuse prin Hotărârile nr.29/2001, nr.2/2014, nr.6/2014 și nr.11/2014. Nota informativă la proiect prevede că implementarea legii va necesita costuri bugetare de cca. 160-200 milioane MDL;

- potrivit art.7 din Codul fiscal, impozitele și taxele de stat și locale se stabilesc, se modifică sau se anulează exclusiv prin modificarea și completarea acestui cod. Pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de

cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor locale. La fel, Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 (în continuare, Legea nr.181/2014) prevede la art.17 alin.(2) că *pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget*.

5. Atenționăm că prin proiectul de lege de modificare a Legii nr.337/2022, care a intrat în vigoare la 23.12.2022, se aduce atingere principiilor de oportunitate, coerență, consecutivitate, stabilitate și predictibilitate a normelor juridice, prevăzute la art.3 alin.(1) lit.d) din Legea nr.100/2017.

Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional

Proiectul de lege nu corespunde pe deplin principiilor activității de legiferare, precum și cerințelor tehnico-juridice stabilite de Legea nr.100/2017, din următoarele considerente:

1. La Art.I:

- sursa oficială de publicare a Legii nr.337/2022 urmează a fi expusă în felul următor: "(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr.413-425, art.764)";

- la pct.1 al Art.I, norma de modificare urmează să prevadă că "textul "95%" se substituie cu textul "75%";


- la pct.3, norma de modificare va prevedea că se modifică textul "2021" cu textul "2022";

2. La Art.II:

- se va exclude numărul alineatului unic, ca fiind de prisos;

- norma de derogare va fi completată cu alin.(2) al art.56 din Legea nr.100/2017, în scop de rigoare juridică și redacțională.

Procedura de admitere a proiectului de lege spre examinare în cadrul ședinței plene a Parlamentului este condiționată de respectarea condițiilor stabilite de Regulamentul Parlamentului și de Legea nr.100/2017, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Oportunitatea adoptării acestuia ține de competența exclusivă a Parlamentului.


Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex. I. Gălușcă (tel.579)