



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-76-10566

Chișinău

04.10.2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 25 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 748 din 4 octombrie 2023.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

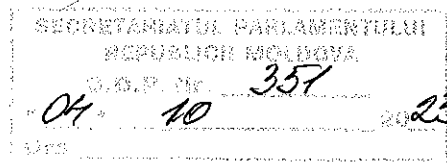
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
3. Copiile textului Acordului de împrumut (în limba română – 19 file, în limba engleză – 19 file);
4. Argumentarea oportunității ratificării Acordului de împrumut (5 file);
5. Copiile avizelor ministerelor și altor autorități administrative centrale (15 file);
6. Tabelul de sinteză (9 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex. J. Ciobanu
Tel: 250-282



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 448

din 4 octombrie 2023

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023

În temeiul art. 25 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei Spînu

Ministrul finanțelor

Petru Rotaru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023.

Art. 2. – Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va notifica Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova” ratificarea Acordului menționat.

Art. 3. – Prin derogare de la prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997, ale Codului vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000, ale Codului vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021, ale Legii nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal și ale Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor, importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023, se scutește de TVA fără drept de deducere, de taxa vamală și de taxa pentru efectuarea procedurilor vamale.

Art. 4. – Se scutesc de TVA cu drept de deducere livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Acordului nominalizat.

Art. 5. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului numit.

Art. 6. – Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

Argumentarea oportunității de ratificare a Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023

A. Descrierea contractului de împrumut de stat extern

Informații generale. Părțile Acordului de împrumut evocat sunt Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

Acordul de împrumut se încheie la nivel interstatal.

Acordul de împrumut menționat este structurat în șase articole, formate din secțiuni, la care sunt atașate două anexe.

Informații privind conținutul contractului.

Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență - Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023 (în continuare – Acord de împrumut) are drept obiect stabilirea condițiilor de alocare, valorificare și rambursare a împrumutului pentru necesitățile urgente în domeniul transportului feroviar și în special procurarea materialelor pentru efectuarea lucrărilor de reparație a coridorului feroviar Vălcineț-Ocnița-Bălți-Ungheni-Chișinău-Căinari.

Acordul de împrumut nu este menit să implementeze, să amendeze sau să substituie contracte de împrumut de stat externe în vigoare.

Acordul de împrumut evocat urmează a fi rambursat în termen de 15 ani. Astfel, Acordul de împrumut are un termen de 15 ani sau data limită a rambursării împrumutului reglementat de documentul menționat.

Acordul de împrumut poate fi amendat la solicitarea părților, fiind inițiate negocierile corespunzătoare cu ulterioară încheiere a amendamentului în cazul acceptului reciproc de modificare, încetare sau prelungire a valabilității Acordului respectiv, cu ulterioară modificare și ratificare a amendamentului, conform procedurilor interne și comunicarea opiniei juridice privind respectarea procedurilor interne.

B. Analiza de impact

Aspectul politic, social, cultural

Prin Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență - Căile Ferate din Moldova”, Republica Moldova se angajează să continue cooperarea bilaterală cu Comisia Europeană și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, fapt care va înlesni intensificarea relațiilor bilaterale. Respectiv, scopul încheierii Acordului menționat este în concordanță cu cursul politic de dezvoltare al Republicii Moldova.

Proiectul Acordului de împrumut va avea impact pozitiv asupra economiei naționale, fiind reparată infrastructura feroviară, ce va permite atragerea volumelor de mărfuri și majorarea numărului de pasageri, tranzitați pe tronsonul de cale ferată în cauză, în urma majorării vitezelor de circulație, eliminarea restricțiilor privind sarcina asupra infrastructurii și reducerea timpului de rotație a trenurilor.

Suplimentar, menționăm că, prevederile Acordului de împrumut nu contravin politicii externe a Republicii Moldova. Pe plan bilateral, Acordul de împrumut are la bază principiul reciprocității și corespunde intereselor Părților.

Proiectul Acordului de împrumut a fost avizat de Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Justiției, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Agenția Proprietății Publice (Î.S. “Calea Ferată din Moldova”) și Comisia Politică Externă și Integrare Europeană din Parlamentul Republicii Moldova.

Aspectul economic și de mediu

Acordul de împrumut nu conține prevederi, care ar avea repercusiuni negative asupra economiei Republicii Moldova.

Subsecvent, în urma implementării contractului de împrumut de stat extern, urmează a fi reparată infrastructura feroviară, starea căreia influențează la rapiditatea schimbului de mărfuri, transportului de pasageri și costul final al serviciilor de transport feroviar. Toate acestea comportând efecte pozitive pentru economia Republicii Moldova.

Gestionarea corectă a mijloacelor împrumutate, precum și atingerea scopurilor stabilite în urma reparației infrastructurii feroviare, va permite negocierea noilor acorduri de împrumut cu condiții avantajoase în vederea procurării materialului rulant și reabilitării altor coridoare feroviare. Aceasta ne va permite să avem tendințe pozitive de dezvoltare fructuoasă a relațiilor cu Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltarea în domeniul feroviar.

Proiectul Acordului va avea impact pozitiv asupra cetățenilor și în special asupra mediului de afaceri. Reabilitarea infrastructurii de cale ferată va rezulta o creștere a volumului de mărfuri transportate pe cale ferată ca efect al eliminării restricțiilor de masă pe aceste sectoare, majorarea numărului de pasageri cu trenuri datorită vitezei înalte de circulație și duratei scurte de călătorie între destinații. Acestea vor contribui de asemenea la reducerea costurilor de operare a trenurilor, reducerea nivelului de emisii de CO₂ și vor crește semnificativ capacitatea de transport al mărfurilor pe calea ferată, inclusiv tranzitul și exportul de cereale.

Capacitatea de transport al mărfurilor pe calea ferată va asigura degajarea traseelor rutiere naționale și a trecerilor de frontieră, prin diminuarea cantității de marfă transportate cu autocamioane.

Aspectul normativ

Acordul de împrumut menționat este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova și nu contravine acesteia.

Acordul de împrumut este compatibil cu Carta ONU și cu angajamentele Republicii Moldova asumate la nivel internațional și regional.

Acordul de împrumut este compatibil cu legislația Uniunii Europene.

Nu există acte normative naționale, care necesită a fi aduse în concordanță cu prevederile contractului de împrumut de stat extern.

Acordul de împrumut nu necesită existența unui plan de acțiuni privind asigurarea compatibilității contractului de împrumut de stat extern.

Aspectul instituțional și organizatoric

Aplicarea prevederilor Acordului de împrumut nu necesită întreprinderea măsurilor suplimentare privind înființarea unor instituții noi sau reorganizarea celor existente și nu va condiționa abilitarea unor persoane sau instituții cu împuterniciri noi.

Acordul de împrumut prevede instituirea unei unități de implementare a Proiectului. În context, în conformitate cu Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare, semnat la Chișinău la 14 noiembrie 2014, ratificat prin Legea nr. 22/2015 și Contractul de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind infrastructura feroviară și parcul de material rulant ale Republicii Moldova, semnat la Chișinău la 26 septembrie 2016, ratificat prin Legea nr. 298/2016 în cadrul Î.S. "Calea Ferată din Moldova" este formată unitatea de implementare a Proiectului, care va asigura gestionarea Acordului de împrumut.

Forma și modul de raportare în cadrul Acordului de împrumut este stabilită în cadrul Acordului de împrumut. În context, Î.S. "Calea Ferată din Moldova" va fi responsabilă de raportarea în cadrul Acordului de împrumut.

Implementarea Proiectului nu prevede existența unui plan de acțiuni instituțional și interinstituțional privind asigurarea măsurilor organizatorice.

Aspectul financiar

Proiectul prevede acordarea unui împrumut de 12 milioane Euro (tranză I) și 11 milioane Euro (tranză II) din partea Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare și a unui grant din partea Comisiei Europene de 20 milioane Euro (19 590 000,0 fără comision). Tranză II nu este condiționată și nu se achită pentru aceasta dobânzi, comision și taxe, pînă nu este solicitată a fi debursată.

Beneficiar al mijloacelor financiare respective este Î.S. „Calea Ferată din Moldova”. Astfel, împrumutul va fi recreditat și acordat Î.S. "Calea Ferată din Moldova", care va fi stinge împrumutul menționat.

Suma minimă de tragere din valoarea împrumutului va fi de 500 000 Euro.

Suma minimă de plată anticipată va fi de 1 000 000 Euro.

Suma minimă de anulare va fi de 1 000 000 Euro.

Datele de plată a dobânzii vor fi 20 februarie și 20 august ale fiecărui an.

Republica Moldova va rambursa în 24 de rate semestriale egale (sau cât mai aproape egale posibil) la datele de plată a dobânzii din fiecare an.

Prima dată de rambursare a împrumutului fiind prima dată de plată a dobânzii care se încadrează la sau imediat după data care este 3 ani de la data intrării în vigoare a Acordului.

Ultima dată de rambursare fiind data plății dobânzii care se încadrează la sau imediat înainte de data care este de 15 ani de la data intrării în vigoare a Acordului.

Ultima dată de disponibilitate va fi data care este de 3 ani de la data intrării în vigoare a Acordului sau o dată ulterioară pe care Banca o poate stabili și notifica Republicii Moldova.

Rata comisionului de angajament va fi de 0,5% pe an.

În vederea reducerii costurilor de implementare a Acordului de împrumut, Unitatea de implementare a Proiectului va fi finanțată din costurile beneficiarului mijloacelor financiare alocate – Î.S. “Calea Ferată din Moldova”.

Luînd în considerare prevederile Legii nr.257/2020 cu privire la modificarea unor acte normative (ce vizează politica fiscală și vamală) și avînd în vedere că proiectul Acordului de împrumut stabilește necesitatea scutirii de taxe și impozite a materialelor procurate din mijloacele financiare împrumutate, proiectul Legii privind ratificarea Acordului de împrumut prevede scutirea de impozite și taxe la implementarea Acordului prenotat.

Aspectul temporar

Acordul de împrumut va intra în vigoare la data la care Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare va transmite Republicii Moldova notificarea privind acceptul dovezilor îndeplinirii procedurilor interne necesare pentru semnarea Acordului. Contractul de împrumut de stat extern urmează a fi ratificat de Parlamentul Republicii Moldova.

Se recomandă intrarea în vigoare a proiectului Legii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Condițiile respective sunt argumentate de faptul că în paralel cu promovarea proiectului Legii, pe platforma BERD, se desfășoară proceduri de achiziție a materialelor necesare pentru efectuarea lucrărilor de reparație. În context, de la data desemnării câștigătorului, încheierii contractului și furnizării a materialelor, va dura circa 4-6 luni. Subsecvent, se poartă negocieri cu partenerii de dezvoltare în vederea atragerii fondurilor financiare pentru achiziția serviciilor privind efectuarea lucrărilor de reparație. Astfel, luînd în considerare necesitatea intervenției rapide, se desfășoară în paralel cîteva acțiuni, aferente scopului autorilor.

Acordul de împrumut nu este necesar de aplicat provizoriu. Termenul de rambursare a Acordului de împrumut este de 15 ani.

Întreprinderea de Stat “Calea Ferată din Moldova” urmează să prezinte rapoarte periodice către Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Ministerul Finanțelor privind stadiul de realizare a Proiectului.

Acordul de împrumut poate fi suspendat și poate să înceteze înainte de termen în cazul în care Republica Moldova va stinge obligațiile financiare.

C. Rezultatele negocierilor

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a purtat consultări preliminare cu Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare pe marginea redacției finale a Acordului de împrumut.

Consultările s-au desfășurat în limba engleză.

În cadrul consultărilor au fost modificate neesențial unele prevederi ale Acordului de împrumut avînd drept temei cadrul normativ al Republicii Moldova.

Proiectul Acordului de împrumut a fost avizat de Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Justiției, Agenția

Proprietății Publice și Î.S. “Calea Ferată din Moldova” și nu a suferit modificări esențiale de formă și de fond, majoritatea propunerilor în urma avizării au fost luate în considerare.

D. Analiza oportunității ratificării:

Acordului de împrumut a fost semnat la Chișinău la 27 iunie 2023.

Acesta intră în vigoare după ce Banca va confirma recepționarea opiniei legale privind respectarea procedurilor interne de ratificare a acestuia.

Eventuale rezerve care ar putea afecta aplicarea Acordului de împrumut nu au fost identificate.

Acordul de împrumut este valabil pe perioada rambursării acestuia. Termenul de rambursare a Acordului de împrumut este de 15 ani. Rambursarea poate fi efectuată mai devreme de termenul propus.

Acordul de împrumut nu prevede necesitatea ajustării cadrului juridic existent la prevederile acestuia.

În concluzie, considerăm oportună și relevantă ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023.

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Turcanu Angela
Date: 2023.09.15 14:09:21 EEST
DN: cn=Angela Turcanu, o=Signature
Location: Moldova



Angela TURCANU