



22 februarie 2017

48 nr. 68

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii bugetului de stat pe anul 2017 nr. 279 din 16 decembrie 2016 (nr.27 din 13.02.2017)

Direcția generală juridică a examinat **în mod prioritar** proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii bugetului de stat pe anul 2017 nr. 279 din 16 decembrie 2016, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780/27.12.2001 și expune următoarele.

I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr. 69 din 9 februarie 2017, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect de lege propune modificarea și completarea Legii bugetului de stat pe anul 2017 nr. 279 din 16 decembrie 2016. Potrivit Notei Informative, scopul promovării și elaborării acestuia este determinat de:

- necesitatea ajustării indicatorilor bugetari, în contextul majorării transferurilor de la bugetul de stat către bugetele locale, în temeiul adoptării de către Parlamentul RM în prima lectură, a proiectului de Lege nr. 507 din 22 decembrie 2016 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative (Legea fondului rutier nr.720-XIII din 2 februarie 1996 și Legea privind finanțele publice locale nr. 397-XV din 16 octombrie 2003, precum și repartizarea către bugetele locale a unei părți a fondului rutier);

- crearea unei *rezerve de lichidități* în scopul îmbunătățirii gestionării datoriei de stat;

- precum și majorarea soldului datoriei de stat interne și corespunzător majorarea soldului de mijloace bănești în conturi la sfârșitul anului 2017.

Proiectul nominalizat presupune majorarea veniturilor bugetului de stat cu 385,9 mil.lei din contul majorării taxei pentru folosirea drumurilor de către

autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova, care inițial au fost estimate pentru încasare la bugetele locale.

3. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege, menționăm că în conformitate cu prevederile art.7 alin.(2) din Codul fiscal, pe parcursul anului fiscal, stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permite numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale.

Astfel, modificările și completările propuse în Legea bugetului de stat pe anul 2017 nr.279 din 16.12.2016, vor putea fi aplicate în practică numai în cazul adoptării proiectului de lege nr. 507 din 22 decembrie 2016 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative și examinarea simultană a acestora.

În același sens, potrivit alin.(5) al art.3 din Legea privind finanțele publice locale nr. 397/16.10.2003, autoritățile administrației publice locale urmează a fi consultate în modul corespunzător asupra modificărilor operate în legislație referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale. Aceasta presupune informarea și consultarea de către stat a autorităților publice locale asupra oricăror modificări ce le privesc în mod direct ori sunt legate de procesul descentralizării administrative. Remarcăm că, proiectul de lege, contrar normei art.23 din Legea 780/2001, nu conține avizele Congresului autorităților locale din Moldova, Consiliului fondului rutier, Comisiei paritare pentru descentralizare, Comitetului Executiv al UTA Găgăuzia, APL, precum nici sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice și rezultatele expertizelor. Iar potrivit prevederilor art.22 alin.(5) din Legea privind actele legislative nr.780/2001 urma să fie efectuată o expertiza financiară pentru a stabili:

- coordonarea proiectului cu legislația financiară în vigoare;
- evaluarea cheltuielilor financiare pentru realizarea noilor reglementări;
- semnalarea deficiențelor financiare și prognozarea consecințelor financiare negative ale proiectului.

Ținem să evidențiem norma art.61 alin.(5) a Legii nr.181/2014, potrivit căreia, în cadrul unui an bugetar pot fi efectuate cel mult două modificări ale bugetelor componente ale bugetului public național, care se adoptă nu mai târziu de 1 iulie și nu mai târziu de 15 noiembrie, cu excepția cazurilor prevăzute la art.69 alin.(4). Sub acest aspect, proiectul de lege nu corespunde normei legale.

4. Reieșind din proiectul de lege și nota informativă a actului vizat–principală noutate a acestor modificări este „*crearea unei rezerve de lichidități în mărime de 2 miliarde de lei*” (*cash buffer*). Modificarea în cauză, impune majorarea soldului datoriei de stat interne (dar fără majorarea costurilor de deservire a datoriei și în limitele sustenabile ale datoriei de stat stabilite în Programul “Managementul datoriei de stat pe termen mediu pentru anii 2017-

2019”), precum și majorarea soldului de mijloace bănești în conturi la finele anului 2017.

Ținem să precizăm că, crearea acestor *rezerve de lichidități* nu au acoperire legală în Legea nr. 181/2014 cu privire la finanțele publice și responsabilitatea bugetar-fiscală și Legea cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat nr. 419-XVI din 22.12.2006. Or, legea bugetului de stat trebuie să respecte cadrul legal oferit de legea organică care gestionează domeniul dat. Cadrul legal actual stabilește clar rolul fiecărei instituții în procesul bugetar, inclusiv în execuția bugetară și nu oferă nici noțiuni, nici situații și nici atribuții de instituire și gestionare a unor *rezerve de lichidități* „în situații excepționale”. Aceste *situații excepționale* nu sunt descrise nici în Legea cu privire la finanțele publice și responsabilitatea bugetar-fiscală, nici în legea bugetară anuală. Cine le stabilește, în care circumstanțe, și cum vor fi utilizate aceste mijloace din „*rezerva de lichidități*” or care este continuitatea implementării acestei norme – nu este clar.

Contrar **principiilor de bază ale legiferării** stipulate în Legea nr.780/2001 privind actele legislative, crearea unei *rezerve de lichidități (gen cash buffer)*, gestionarea, evidența și raportarea acesteia nu este prevăzută în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale. Iar Legea bugetului de stat nu poate depăși cadrul legal stabilit în materie de finanțe publice și bugetare.

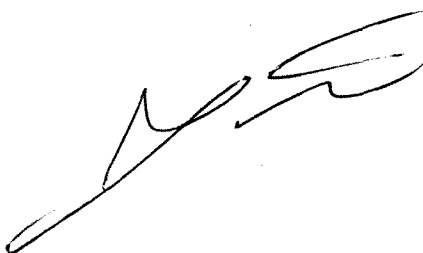
II. Observații de ordin tehnico-juridic

La pct.8 din proiectul de lege, autorul propune completarea la anexa nr. 7 , "Determinarea quantumului minim al chiriei bunurilor proprietate publică", în contextul solicitării Secretariatului Parlamentului R.M., referitor la plata chiriei spațiilor și utilajelor utilizate de unitățile de alimentație publică cu preparare și comercializare a bucatelor. Completarea respectivă va facilita identificarea unui agent economic, pentru prestarea serviciilor de preparare și comercializare a bucatelor și respectiv va fi posibilă obținerea unui cost optimal, în condiția în care accesul persoanelor străine în sediul Parlamentului este limitat.

În aceeași ordine de idei, atenționăm că, potrivit art.19, lit. e) al Legii nr. 780/2001 privind actele legislative, "*terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia*". Astfel, cuvintele "*spațiile cu acces limitat*" din norma respectivă nu sunt definite în Legea bugetului de stat pentru anul 2017 nr.279/2016 nici în alte acte legislative nu este prevăzută noțiunea respectivă, ceea ce ar crea confuzie la aplicare. Dat fiind faptului că această normă reglementează o excepție sugerăm autorului revizuirea acesteia.

În acest sens, Legea nr. 134/2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat și Hotărîrea Biroului Permanent nr. 5 din 12 februarie 2014 pentru aprobarea Regulamentului privind accesul, ordinea și securitatea în Parlament, stipulează despre *sediile de lucru și reședințele aflate în pază*, în contextul în care această excepție se răsfrînge doar asupra sediului Parlamentului.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, adoptarea căruia ține de competența exclusivă a Parlamentului.



Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ

Ex.: E. Dolința
Tel.820-554