



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06- 5952

Chișinău

8 iulie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 și art.74 alin.(3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, **în mod prioritar**, proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.480 din 8 iulie 2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege nominalizat este Ministerul Economiei și Infrastructurii.

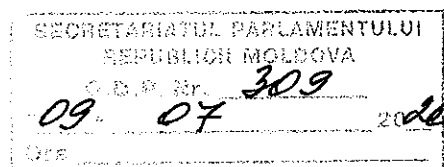
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română–1 filă și în limba rusă–1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română–2 file și în limba rusă–2 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (2 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (5 file);
5. Expertizele juridice ale Ministerului Justiției (4 file);
6. Sintezele obiecțiilor și propunerilor autorităților publice (22 file);
7. Tabelul comparativ (3 file);
8. Alte avize (40 file).

Prim-ministru

Ion CHICU

Ex: Silvia Muntean
Tel: 022250201
E-mail: silvia.muntean@gov.md





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 480

din 8 iulie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

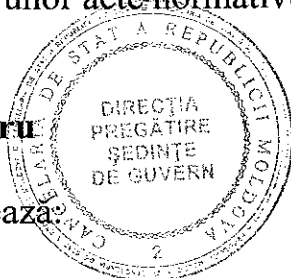
Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul economiei
și infrastructurii

Ministrul justiției



ION CHICU

Serghei Railean

Fadei Nagacevschi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea unor acte normative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 2 se completează cu noțiunile „elemente de identificare automatizată a documentului” și „sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive” cu următorul cuprins:

„*elemente de identificare automatizată a documentului* – gamă de standarde de codare cu formă de bare bidimensionale (cod matrice);

„*sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive* (în continuare – SIA GEAP) – totalitatea mijloacelor software, hardware și infrastructurii utilizatorului destinate pentru procesarea informației și formarea resursei informaționale cu privire la eliberarea actelor permissive.”

2. La articolul 3 alineatul (2), textul „art. 6 alin. (7)” se substituie cu textul „art. 6 alin. (2²) și (7)”.

3. Articolul 6 se completează cu alineatul (2²) cu următorul cuprins:

„(2²) Actul permisiv și duplicatul acestuia se eliberează sau se refuză, precum și se prelungesc, se reperfectează, se suspendă, se retrag de către autoritatea emitentă în mod obligatoriu prin intermediul SIA GEAP și conțin elemente de identificare automatizată generate de acesta, cu excepția cazurilor când tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte prevăd altfel.”

4. La articolul 7 alineatul (3), după textul „anexate la cerere,” se introduce textul „dacă legea care guvernează domeniul respectiv nu prevede un alt termen,”.

5. La articolul 12⁵, alineatul (2) se completează cu litera h) cu următorul cuprins:

„h) elementul de identificare automatizată a documentului cu formă de bare bidimensionale, generat de SIA GEAP.”

Art. II. – La articolul 350 alineatul (1) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78-84, art. 100), cu modificările ulterioare, după cuvintele „aprobării tacite” se introduce textul „sau neeliberarea actului permisiv și a duplicatului acestuia, precum și refuzul, prelungirea, reperfectarea, suspendarea și retragerea prin SIA GEAP”.

Art. III. – Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

Notă informativă
proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect de lege este elaborat de Ministerul Economiei și Infrastructurii.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Utilizarea Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permise (*în continuare - SIA GEAP*) contribuie la facilitarea procesului de eliberare a acestora atât pentru antreprenori, cât și pentru autoritățile emitente de acte permise. Se propune ca toate autoritățile emitente de acte permise să utilizeze obligatoriu un singur sistem informațional pentru gestionarea procesului de primire a cererilor de eliberare a actelor permise, comunicare și schimb de informații între autoritățile publice implicate în eliberarea actelor permise, standardizarea unor procese de prelucrare a cererilor și eliberare a actelor permise.

Necesitatea utilizării obligatorii a SIA GEAP este generată de complexitatea actuală a procesului de eliberare a actelor permise, ceea ce creează o povară semnificativă pentru antreprenori la obținerea actelor permise. Procesul de eliberare a actelor permise este foarte diferit în funcție de autoritatea emitentă; procedurile de eliberare a actelor permise nu sînt standardizate pentru toate instituțiile de stat și nu există mecanisme pentru a asigura transparența întregului proces de eliberare a actelor permise.

SIA GEAP servește drept punct central pentru conectarea autorităților emitente de acte permise și coordonarea activităților acestora ca instituțiile să poată face schimb de informații în scopul de a minimiza cantitatea de informații, care trebuie să fie prezentată de solicitanți în vederea obținerii actelor permise.

Cu suportul Proiectului Băncii Mondiale Ameliorarea Competitivității - II, în a doua jumătate a anului 2019 a fost efectuată o analiză a întregului sistem de eliberare a actelor permise, în baza căruia s-a ajuns la concluzia că din totalul de acte permise configurate în sistem, doar 48% se eliberează prin SIA GEAP.

În urma identificării problemelor menționate considerăm următoarele:

- se impune situația în care este necesară majorarea ratei de utilizare a SIA GEAP de către autoritățile emitente de acte permise prin completarea cadrului legislativ cu prevederi conform cărora fiecare act permisiv urmează a fi eliberat în mod obligatoriu prin SIA GEAP;
- se impune, majorarea ratei cererilor depuse în regim on-line prin SIA GEAP.

Subsidiar, subliniem că, actualmente, art. 7 alin. (3) din Legea nr. 160/2011 prevede un termen de 5 zile lucrătoare de la data depunerii cererii de reperfectare a actului permisiv și a documentelor anexate la cerere, pentru autoritatea responsabilă de a emite și de a comunica imediat solicitantului o decizie privind reperfectarea actului permisiv.

Pe de altă parte, potrivit prevederilor art. 5 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative care statuează expres că, *în caz de divergență între o normă generală și o normă specială, care se conțin în acte normative de același nivel, se aplică norma specială*, se constată aplicabilitatea priorității a normelor juridice speciale anumitor categorii de raporturi sociale sau subiecți strict determinați, adică prioritatea legilor ramurale care conțin norme juridice speciale pentru situații clar definite.

Astfel, pentru excluderea ambiguităților de interpretare se propune intervenția în prevederea art. 7 alin. (3) din Legea nr. 160/2011 prin completarea cu sintagma: „*dacă legea care guvernează domeniul respectiv nu prevede un alt termen*”.

De evidențiat că, adoptarea proiectului de lege a fost inclusă în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023 la subacțiunea 4.5.4 (aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 636/2019).

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu face parte din categoria actelor normative cu scop de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Se propune completarea Legii nr.160/2011 cu norme conform cărora fiecare act permisiv urmează a fi eliberat în mod obligatoriu prin SIA GEAP, care la rândul său va genera un cod unic pentru fiecare act permisiv emis de autoritatea emitentă, completări care vor permite consolidarea SIA GEAP în calitate de ghișeu unic național.

Totodată, sunt propuse și completări în Codul Contravențional prin care funcționarii publici, care nu vor utiliza SIA GEAP la eliberarea actelor permise vor fi pasibili sancționării contravenționale.

5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul de act propus presupune alocarea resurselor financiare pentru implementarea conceptului de Ghișeu unic electronic la nivel național (SIA GEAP) acoperirea cărora a fost propusă pentru Cadrul Bugetar pe Termen Mediu pentru anul 2021.

6. Modul de încorporare în sistemul actelor normative în vigoare

Inițiativa în cauză vine să asigure încorporarea amendamentelor propuse în cadrul legal existent.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Potrivit art.32 alin.(1) din Legea nr.100/2017 privind actele normative, prin demersul Cancelariei de Stat nr.18-23-2175 din 10.03.2020 proiectul de lege a fost transmis autorităților interesate al avizare. Concomitent, la data de 18 martie curent proiectul de lege, însoțit de Nota informativă, a fost plasat pe site-ul ministerului economiei și infrastructurii (www.mei.gov.md), precum și pe site-ul www.particip.gov.md, pentru consultări publice. Obiecțiile și propunerile înaintate au fost luate în considerare la etapa de definitivare a proiectului de lege și reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

8. Constatările expertizei anticorupție

Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și sunt în conformitate cu interesul public. Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție. S-a propus completarea unor date suplimentare referitor la debursarea unor mijloace financiare suplimentare.

9. Constatările expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Urmare obținerii avizului de la Ministerul Justiției în procesul de avizare proiectul de lege a fost ajustat conform obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor expuse.

11. Constatările altor expertize

Proiectul de lege nu conține nici un aspect nou ce vizează reglementarea activității de întreprinzător, respectiv, nu este necesară elaborarea Analizei Impactului de Reglementare (AIR), precum nici o altă expertiză.

Ministru



Serghei RAILEAN