



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 568

от 3 августа 2012г.

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

Контрасигнуют:

Министр труда, социальной
защиты и семьи

Министр здравоохранения

Министр юстиции



ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Валентина Булига

Андрей Усатый

Олег Ефрим

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

О внесении изменений и дополнений в некоторые
законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. - В Гражданский процессуальный кодекс Республики Молдова № 225 –XV от 30 мая 2003 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 111-115, ст.451), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Статьи 286, 287, 288, 289 и 290 изложить в следующей редакции:

«Статья 286. Подача заявления

(1) Усыновитель, проживающий в Республике Молдова и желающий усыновить ребенка, проживающего в Республике Молдова, подает заявление об установлении усыновления в суд по месту жительства усыновляемого ребенка.

(2) Усыновитель - гражданин Республики Молдова, проживающий за рубежом, и усыновитель - зарубежный гражданин или лицо без гражданства, который желает усыновить ребенка, проживающего в Республике Молдова, подает непосредственно или через зарубежную организацию, аккредитованную в области усыновления, заявление об установлении международного усыновления в апелляционную палату по месту жительства усыновляемого ребенка.

Статья 287. Содержание заявления

Заявление об установлении усыновления должно содержать:

- a) имя и фамилию, год, месяц и день рождения усыновителя, его адрес по месту жительства;
- b) имя и фамилию, год, месяц и день рождения усыновляемого ребенка, место его нахождения;
- c) запрос об изменении фамилии и/или имени ребенка, фамилии, которую будет носить ребенок, если усыновители носят разные фамилии, место рождения;
- d) номер аттестата усыновителя, дату выпуска и орган, выдавший его в случае национального усыновления (аттестат прилагается к заявлению);
- e) другие сведения и данные по требованию судебной инстанции.

Статья 288. Документы, прилагаемые к заявлению об установлении национального усыновления

К заявлению об установлении национального усыновления усыновитель предлагает:

- a) копию удостоверения личности;
- b) копию свидетельства о рождении;
- c) копию свидетельства о браке при усыновлении лицами, состоящими в браке, или копию свидетельства о расторжении брака при усыновлении ребенка разведенным лицом;
- d) справку с места работы о занимаемой должности и размере заработной платы либо копию декларации о доходах или иной подобный документ за последние 12 месяцев;
- e) нотариально удостоверенную копию документа, подтверждающего право его собственности или право пользования жилым помещением;
- f) справку о несудимости;
- g) медицинскую справку о состоянии здоровья усыновителя, выданную медицинским учреждением по месту его жительства;
- h) его биографические данные, которые определяют усыновителя к усыновлению и другие допускаемые законом документы.

Статья 289. Документы, прилагаемые к заявлению об установлении международного усыновления

(1) К заявлению об установлении международного усыновления усыновитель предлагает:

1) отчет центрального органа в области усыновления принимающего государства с прилагаемыми к нему соответствующими документами, содержащими информацию относительно:

- a) личности усыновителя, подтвержденную заверенной копией удостоверения личности;
- b) способности и отношения усыновителя к усыновлению;
- c) личного семейного и материального положения усыновителя, подтвержденного заверенной копией свидетельства о рождении, о браке или разводе, справкой с места работы о занимаемой должности и размере заработной платы, документами, удостоверяющими право собственности или пользования жильем, другими актами, подтверждающими доходы;
- d) состояния здоровья, подтвержденного медицинскими справками в оригинале, отдельно для каждого усыновителя;
- e) социальной среды усыновителя;
- f) причин, побудивших усыновителя к усыновлению ребенка, проживающего на территории Республики Молдова, а также информации о ребенке или о детях, которых он способен усыновить;

2) документ, гарантирующий право усыновленного ребенка для въезда и постоянного проживания в принимающем государстве в случае установления усыновления, выданный компетентным органом с полномочиями в области усыновления принимающего государства;

3) декларация о праве усыновленного ребенка на сохранение гражданства Республики Молдова до достижения совершеннолетия;

4) согласие усыновителя на международное усыновление или согласие обоих супругов, если лицо, желающее усыновить ребенка, находится в браке;

5) заявление усыновителя о том, что он согласен на действия по мониторингу в период после усыновления;

6) справка о несудимости усыновителя;

7) биографические данные усыновителя;

8) социально-экономические и правовые гарантии, которыми будет пользоваться ребенок в случае международного усыновления;

9) копия документа, подтверждающего возможность усыновления.

(2) Заявление об установлении международного усыновления и прилагаемые документы подаются с приложением их заверенного перевода на государственный язык, если международными соглашениями, одной из сторон которых является Республика Молдова, не предусмотрено иное.

Статья 290. Подготовка дела к судебному разбирательству

(1) При подготовке дела к судебному разбирательству судья выносит определение о направлении копий заявления об установлении усыновления и прилагаемых документов территориальному органу в области усыновления по месту жительства ребенка, запрашивая заключение об усыновлении и дело ребенка. Этим определением производство по делу приостанавливается до получения заключения и дела ребенка от территориального органа.

(2) В случае международного усыновления помимо документов, указанных в части (1) настоящей статьи, судья запрашивает у территориального органа в области усыновления согласие на продолжение процедуры международного усыновления, выданное центральным органом в области усыновления принимающего государства и центральным органом в области усыновления Республики Молдова.

(3) В 15-дневный срок территориальный орган в области усыновления представляет судебной инстанции заключение об усыновлении и личное дело ребенка, содержащее:

a) копию свидетельства о рождении ребенка;

b) медицинскую справку о состоянии здоровья ребенка, выданную медицинским учреждением по месту его жительства;

c) заверенное согласие усыновителя, в котором подтверждается, что он ознакомился с состоянием здоровья ребенка;

d) согласие ребенка, предложенного для усыновления, если ему исполнилось 10 лет, а также и его согласие на возможное изменение имени и фамилии при записи усыновителей в качестве родителей;

e) согласие биологических родителей, опекуна или попечителя ребенка, за исключением случаев, предусмотренных в части (3) статьи 24 Закона № 99 от 28 мая 2010 г. о правовом режиме усыновления;

f) документы, подтверждающие действия, предпринятые соответствующими органами в целях интеграции (реинтеграции) ребенка в биологическую или в расширенную семью;

g) другие важные сведения и информацию.

(4) Судебная инстанция может запросить и другие необходимые данные для рассмотрения дела.

(5) Получив запрошенные документы, судебная инстанция выносит определение о возобновлении производства по делу, назначив дату рассмотрения дела в судебном заседании, с вызовом участников процесса, а также территориального органа».

2. В статье 291 после слов «заявление об» дополнить словом «установлении», а слова «органа опеки и попечительства» заменить словами «территориального органа».

3. В статье 292:

слова «заявление об усыновлении» заменить словами «заявление об установлении усыновления» в соответствующем падеже;

в части (3) слово «даты» заменить словами «фамилии, имени»;

в части (5) в конце дополнить словами «а также центральному органу в области усыновления в случае одобрения международного усыновления».

Статья II. - В Закон № 99 от 28 мая 2010 года о правовом режиме усыновления. (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 131-134, ст.441) внести следующие изменения и дополнения:

1. В статью 2:

после понятия «усыновляемый ребенок» дополнить двумя понятиями следующего содержания:

«усыновляемый ребенок без особых потребностей – усыновляемый ребенок в возрасте до 7 лет;

усыновляемый ребенок с особыми потребностями – усыновляемый ребенок:

a) в отношении которого установлен статус ребенка с ограниченными возможностями, в том числе с повышенным риском последующего развития наследственных заболеваний и/или обострения наследственного/генетического анамнеза;

b) которому исполнилось 7 лет;

c) который имеет одного или нескольких братьев/сестер, которым исполнилось 7 лет».

2. В части (2) статьи 5 слова «В целях рассмотрения проблем, связанных с процедурой международного усыновления» исключить.

3. Дополнить новой статьей 6¹ следующего содержания:

«Статья 6¹. Полномочия Консультативного совета по усыновлениям в области усыновления

Консультативный совет по усыновлениям осуществляет следующие полномочия:

а) представляет предложения для внесения поправок в законодательство в области усыновления, в случае идентификации некоторых нормативных пробелов или недостатков;

· б) предварительно утверждает решения центрального органа о выборе подходящего усыновителя для усыновляемого ребенка, на основании критериев, утвержденных центральным органом в области процедур международного усыновления;

с) рассматривает и выдает заключения о целесообразности разделения братьев и сестер через национальное или международное усыновление».

4. В статье 9:

в части (1) слова «организации, не преследующие цель получения прибыли» заменить словами «некоммерческие организации»;

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Список услуг и видов деятельности, которые вправе осуществлять зарубежные организации в области международного усыновления, утверждаются Правительством.».

5. Дополнить главой II¹ следующего содержания:

«Глава II¹. Процедура аккредитации и порядок функционирования зарубежных организаций

Статья 9¹. Необходимые документы для аккредитации зарубежных организаций с полномочиями в области международного усыновления в Республике Молдова

(1) Аккредитация зарубежных организаций с полномочиями в области международного усыновления в Республике Молдова производится на основании следующих документов:

1) выписки из нормативной базы принимающего государства с положениями относительно:

а) международного усыновления детей, проживающих на территории других государств, и соблюдения положений Гаагской конвенции в части соблюдения прав и защиты усыновленных детей по процедуре международного усыновления;

б) услуг и требований к деятельности организаций в области международного усыновления, включая требования к организации, желающей осуществлять деятельность в области международного усыновления на территории Республики Молдова в качестве государства происхождения в соответствии с положениями Гаагской конвенции;

2) документов (лицензий, разрешений, свидетельств), выданных компетентными органами принимающего государства, подтверждающих право зарубежной организации на деятельность в области международного усыновления, в том числе на территории Республики Молдова, если законодательство принимающего государства предусматривает такую процедуру, а также документов, подтверждающих факт того, что организация обладает необходимой квалификацией для деятельности в соответствии с положениями Гаагской конвенции, в случае если принимающее государство является стороной этой Конвенции;

3) устава и структуры организации в принимающем государстве;

4) документов, подтверждающих квалификацию персонала, работающего в организации на территории принимающего государства, и подтверждающих опыт работы в области международного усыновления;

5) информации о предыдущей деятельности организации в области международного усыновления, а также описание программ по сотрудничеству и помощи в сфере защиты прав ребенка, внедряемых в принимающем государстве и в государствах происхождения;

6) информации о численности детей, усыновленных за последние 10 лет по процедуре международного усыновления, с указанием числа детей с особыми потребностями;

7) информации о методологии работы в области международного усыновления организации на территории принимающего государства, включая детальное описание этапов, которые должно пройти лицо, желающее усыновить ребенка по процедуре международного усыновления:

а) подача и рассмотрение заявления;

б) критерии комплексной оценки усыновителей (психоэмоциональное состояние, здоровье, материальные и жилищные условия, социальная среда);

с) порядок и программа подготовки усыновителей; помощь, предоставляемая в период после усыновления усыновленным детям и приемным родителям;

8) данных о возможных предупреждениях, приостановлении или отзыве аккредитации/авторизации в принимающем государстве или в других государствах, в которых зарубежная организация осуществляла или осуществляет свою деятельность, а также мотивы таковых, или письменная декларация под собственную ответственность об их отсутствии;

9) личного дела лица, предлагаемого в качестве представителя зарубежной организации в Республике Молдова, для выполнения процедур международного усыновления, которое должно содержать:

а) копию акта, удостоверяющего личность;

б) копию диплома об окончании высшего учебного заведения;

с) резюме;

д) копию трудовой книжки или другие документы, которые подтверждают сферу деятельности и опыт работы;

е) справку о несудимости;

г) копию справки, подтверждающей обучение в области защиты прав детей, в том числе в области усыновления;

г) медицинскую справку о состоянии здоровья лица;

10) документа, подтверждающего полномочия лица, предлагаемого в качестве представителя зарубежной организации в Республике Молдова, для реализации процедур по международному усыновлению, выданного зарубежной организацией.

(2) Все документы, предоставляемые для процедуры аккредитации, подлежат переводу на государственный язык и заверению.

(3) В качестве представителей зарубежных организаций могут быть только лица, являющиеся гражданами Республики Молдова, с постоянным местом жительства на ее территории.

Статья 9². Срок аккредитации и продления аккредитации зарубежных организаций с полномочиями в области международного усыновления в Республике Молдова

(1) Заявления об аккредитации, с приложенными документами, указанными в статье 9¹ настоящего закона, подаются в центральный орган в период с 15 по 31 января текущего года.

(2) Аккредитация зарубежных организаций, с полномочиями в области международного усыновления в Республике Молдова, действительна до:

а) 20 января года, следующего за годом, когда было выдано удостоверение об аккредитации, либо аккредитация была продлена в случае зарубежных организаций, которые не представили отчет о деятельности за предыдущий год;

б) 15 февраля года, следующего за годом, в котором было выдано удостоверение об аккредитации, либо аккредитация была продлена в случае зарубежных организаций, которые представили отчет о деятельности за предыдущий год.

(3) Для продления аккредитации аккредитованные зарубежные организации представляют центральному органу до 20 января отчет о деятельности за предыдущий год, переведенный на государственный язык и заверенный.

(4) Отчет о деятельности за предыдущий год содержит информацию о:

1) деятельности зарубежной организации в области международного усыновления за предыдущий год в принимающем государстве и в Республике Молдова, включая:

а) число выполненных международных усыновлений;

б) характеристику усыновленных детей, внедренные программы по подготовке усыновителей;

в) помощь, предоставленную в период усыновления и после усыновления усыновляемым детям и приемным родителям;

д) программы сотрудничества в сфере защиты прав ребенка;

2) затратах на каждое международное усыновление, осуществленное на территории Республики Молдова, с расшифровкой сумм, уплаченных усыновителями прямо или косвенно зарубежной организации, органам

власти, учреждениям и поставщикам услуг из принимающего государства, а также сумм, уплаченных представителю зарубежной организации в Республике Молдова, органам власти, учреждениям и поставщикам услуг из Республики Молдова в процессе международного усыновления, включая затраты и платежи, совершенные приемными родителями в период перед усыновлением, стоимость медицинского обследования ребенка, дорожные расходы и расходы по пребыванию в Республике Молдова, платежи по покрытию текущих затрат зарубежной организации, по оплате услуг ее представителя в Республике Молдова.

(5) Продление аккредитации зарубежной организации производится ежегодно до 15 февраля на основании рассмотренного центральным органом отчета о деятельности за предыдущий год.

(6) В случае продления аккредитации заносится соответствующая отметка в удостоверение об аккредитации.

(7) В случае расторжения договора с представителем зарубежной организации в Республике Молдова, зарубежная организация обязана проинформировать об этом центральный орган Республики Молдова в течение 3 рабочих дней.

(8) В период, когда зарубежная организация не имеет представителя, работающего на территории Республики Молдова, процедуры международного усыновления, находящиеся в процессе реализации для усыновителей, получающих помощь через соответствующие зарубежные организации, приостанавливаются до принятия на работу нового представителя зарубежной организации в Республике Молдова согласно действующим процедурам.

(9) В случае замены представителя зарубежной организации в Республике Молдова дело, указанное в пункте i) статьи 9¹ настоящего закона, рассматривается центральным органом Республики Молдова в течение 3 рабочих дней.

Статья 9³. Приостановление аккредитации зарубежных организаций с полномочиями в области международного усыновления в Республике Молдова

Центральный орган ходатайствует в судебной инстанции о приостановлении аккредитации зарубежных организаций в следующих случаях:

а) представления отчетов о деятельности без соблюдения установленных требований;

б) представления фальсифицированных отчетов или информации о деятельности, осуществляемой зарубежной организацией в процессе международного усыновления детей, проживающих на территории Республики Молдова;

с) по требованию правоохранительных органов или органов финансового контроля;

д) начала уголовного преследования в отношении представителя зарубежной организации в Республике Молдова и/или соответствующей организации;

е) по запросу центральных органов в области международного усыновления принимающего государства.

Статья 9⁴. Аннулирование аккредитации зарубежных организаций с полномочиями в области международного усыновления в Республике Молдова

Центральный орган запрашивает судебную инстанцию об аннулировании аккредитации зарубежной организации в следующих случаях:

а) установление случаев извлечения выгоды из влияния или принуждения сотрудников органов власти и учреждений социального обеспечения, образования, здравоохранения, юстиции;

б) отзыв аккредитации зарубежной организации компетентными органами власти принимающего государства;

с) реорганизация и/или изменение статуса зарубежной организации, если это ведет к нарушению условий аккредитации;

д) непредставление после усыновительных оценочных отчетов согласно положениям настоящего закона.»

6. В статье 10:

в части (3) слова «или когда один из братьев/сестер не может быть усыновлен из-за состояния здоровья.» исключить;

внести новую часть (3¹) следующего содержания:

«(3¹) Рассмотрение целесообразности разделения братьев/сестер через национальное или международное усыновление осуществляется Консультативным советом по усыновлениям на основании критериев, процедур и сроков, утвержденных центральным органом.»;

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) усыновление братьев/сестер усыновителями из разных государств, независимо от того, знают ли братья/сестры друг друга, допускается только в случае, когда установлена невозможность усыновления братьев/сестер:

а) тем же усыновителем, независимо от государства его проживания;

б) другим усыновителем, проживающим в государстве, в котором проживает брат/сестра, усыновленные ранее, только в случае, если иностранное государство является стороной Гаагской конвенции или стороной двустороннего договора в области усыновления, заключенного с Республикой Молдова.»;

внести новую часть (5) следующего содержания:

«(5) В случае разделения братьев/сестер посредством усыновления центральный орган или, по необходимости, территориальный орган в сотрудничестве с зарубежными организациями, принимая во внимание наивысший интерес ребенка, примут необходимые меры для облегчения общения и поддержания связей между братьями/сестрами с учетом их

возраста, зрелости, пожеланий и родственных чувств и этапа, на котором находится процесс информирования усыновляемого ребенка об усыновлении.».

7. В статье 12:

пункт б) части (4) изложить в следующей редакции:

«б) состояние здоровья которых не позволяет выполнять надлежащим образом обязанности и ответственность по развитию и воспитанию детей».

в части (7) после слова «порядке» внести следующие слова «согласно процедуре национального усыновления.».

8. Пункт g) части (1) статьи 15 изложить в следующей редакции:

«g) медицинская справка о состоянии здоровья усыновителя, выданная в установленном порядке Министерством здравоохранения, в которой указывается способность к усыновлению с медицинской точки зрения».

9. Статью 16 дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3¹) В случае, если в процессе оценки способности усыновителя к усыновлению необходимо рассмотреть дополнительно, в какой степени заболевание усыновителя ограничивает его способность к выполнению его обязанностей и ответственности касательно развития и воспитания ребёнка, по запросу территориального органа медико-санитарное учреждение по его месту жительства организует необходимые консультации и исследования с выдачей необходимых выводов.

10. Статью 21 дополнить частями (3¹) и (3²) следующего содержания:

«(3¹). После установления статуса усыновляемого ребенка территориальный орган по месту жительства ребенка в 30-дневный срок составляет и передает центральному органу отчет о положении усыновляемого ребенка согласно образцу, утвержденному центральным органом.

(3²). Территориальный орган обновляет информацию, содержащуюся в отчете о положении усыновляемого ребенка, один раз в два года, а также:

а) по требованию центрального органа Республики Молдова;

б) в том случае, если до истечения срока обновления информации из отчета о положении усыновляемого ребенка ему был установлен, изменен или отменен статус ребенка с ограниченными возможностями, были выявлены данные о наличии повышенного риска последующего развития наследственных заболеваний и/или ухудшение наследственного/генетического анамнеза либо был взят на учет брат/сестра со статусом ребенка, оставшегося без попечения родителей, либо со статусом усыновляемого ребенка, родившегося в семье биологических родителей (по случаю, в семье биологической матери или биологического отца).».

11. Статья 22:

Единственную часть считать частью (1);
дополнить частью (2) следующего содержания:

«(2) Центральный орган и территориальные органы обеспечивают конфиденциальность и безопасность информации об усыновляемых детях».

12. Статью 30 дополнить частью (1¹) следующего содержания:

«(1¹) В случае усыновления ребенка другим супругом выдача заключения об усыновлении осуществляется после выполнения условий, предусмотренных в статьях 16, 23, 24 и 26 настоящего закона.»

13. Статья 31:

дополнить частью (1¹) следующего содержания:

«(1¹) В случае усыновления ребенка другим супругом усыновитель подает заявление об установлении усыновления в компетентную судебную инстанцию по месту жительства усыновляемого ребенка»;

пункт с) части (2) в конце дополнить словами «места рождения»;

часть (3) после слов «части (1)» дополнить словами «или (1¹)».

14. Статья 33:

в части (2):

пункты с) и d) изложить в следующей редакции:

«с) усыновляемый ребенок, без особых потребностей усыновляется усыновителем, проживающим за рубежом, если он не был востребован в национальном усыновлении или опеке либо попечительстве в течение одного года с момента взятия его на учет в качестве усыновляемого ребенка»;

d) усыновляемый ребенок с особыми потребностями усыновляется усыновителем, проживающим за рубежом, если он не был востребован в национальном усыновлении или опеке либо попечительстве в течение шести месяцев с момента взятия его на учет в качестве усыновляемого ребенка»;

пункт е) исключить;

дополнить частью (2¹) следующего содержания:

«2¹. В случае перевода усыновляемого ребенка без особых потребностей в категорию усыновляемых детей с особыми потребностями при расчете срока, предусмотренного для возможности международного усыновления, принимается во внимание предыдущий период нахождения его на учете»;

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) В случае международного усыновления центральный орган в процессе отбора подходящего усыновителя учитывает необходимость обеспечения, по мере возможностей, непрерывности развития и воспитания ребенка, с учетом этнической, культурной и лингвистической принадлежности, если это не противоречит наивысшему интересу ребенка».

15. Статью 34 изложить в следующей редакции:

«Статья 34. Подача заявления о международном усыновлении

«(1) Зарубежные граждане или лица без гражданства, проживающие за рубежом, желающие усыновить ребенка, проживающего на территории Республики Молдова, могут подавать заявление о международном усыновлении только через зарубежные организации принимающего государства, аккредитованные и зарегистрированные в соответствии с настоящим законом.

(2) Граждане Республики Молдова, проживающие за рубежом, и иностранные граждане или лица без гражданства, находящиеся в Республике Молдова со служебной целью и временно проживающие на ее территории не менее двух лет (в дальнейшем – иностранные граждане или лица без гражданства, временно проживающие в Республике Молдова), желающие усыновить ребенка, проживающего на территории Республики Молдова, могут подать заявление о международном усыновлении:

а) только через зарубежные организации принимающего государства, аккредитованные и зарегистрированные в соответствии с условиями настоящего закона, в том случае, если в принимающем государстве имеются такие организации;

б) через центральный орган принимающего государства или непосредственно в том случае, если в соответствующем государстве не имеются зарубежные организации, аккредитованные и зарегистрированные согласно условиям настоящего закона.

(3) В случае подачи заявления гражданами Республики Молдова, проживающими за рубежом, и иностранными гражданами или лицами без гражданства, временно проживающими в Республике Молдова, документы, которые прилагаются к заявлению о международном усыновлении, предусмотренные в статье 36, оформляются компетентными органами принимающего государства/государств и Республики Молдова, исходя из наличия, важности и актуальности данных, необходимых для обеспечения полноты данных в процессе рассмотрения заявления.

(4) В случае усыновления ребенка другим супругом усыновитель может подать заявление о международном усыновлении через центральный орган принимающего государства или через другие органы/авторизованные организации принимающего государства, которым были даны соответствующие функции в области международного усыновления центрального органа принимающего государства в соответствии с положениями Гаагской конвенции».

(5) В подтверждение о подаче заявления о международном усыновлении и документов, указанных в статье 36 настоящего закона, центральный орган Республики Молдова выдает сертификат.

16. В части (2) статьи 35 слова «центральным органом в области усыновления принимающего государства или, по обстоятельствам, зарубежными организациями, аккредитованными и зарегистрированными в

соответствии со статьей 9» заменить словами «органами власти/организациями, с полномочиями в области международного усыновления принимающего государства, указанными в статье 34 настоящего закона».

17. В статье 36:

в части (1):

в пункте а):

в абзаце первом после слов «принимающего государства» дополнить словами «или органов/авторизированных организаций принимающего государства, которым были даны соответствующие функции в области международного усыновления согласно положениям Гаагской конвенции»;

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«состояние здоровья, подтвержденное медицинскими справками в оригинале, по отдельности для каждого усыновителя, а в случае, если усыновитель страдает каким-либо заболеванием или недугом - дополнительными сведениями о степени, в которой болезнь или недуг усыновителя ограничивают его способность выполнять соответствующим образом обязанности и нести ответственность за развитие и уход за детьми»;

пункт б) исключить;

дополнить частями (3), (4) и (5) следующего содержания:

«(3) Зарубежные организации вправе иметь не более двух поданных и зарегистрированных в центральном органе Республики Молдова заявлений о международном усыновлении, с возможностью их замены.

(4) Усыновитель обязан ежегодно обновлять данные документов, прилагаемые к заявлению о международном усыновлении или, по необходимости, письменно подтверждать факт того, что сведения соответствующих документов не изменились.

(5) В случае несоблюдения положений части (4) настоящей статьи заявление усыновителя и прилагаемые документы не рассматриваются в процессе подбора усыновителя с усыновляемым ребенком и возвращаются усыновителю».

18. Дополнить статьями 36¹, 36², 36³ и 36⁴ следующего содержания:

«**Статья 36¹**. Обезличенная информация об усыновляемых детях с особыми потребностями

(1) На основании отчетов о положении усыновляемых детей центральный орган Республики Молдова составляет обезличенные выписки об усыновляемых детях с особыми потребностями.

(2) Содержание обезличенных выписок установлено и утверждено центральными органом.

(3) Согласно процедуре, установленной центральным органом, он обеспечивает доступ к обезличенным выпискам относительно усыновляемых детей с особыми потребностями:

а) представителям зарубежных организаций;

b) усыновителям - гражданам Республики Молдова, проживающим за рубежом, и усыновителям – иностранным гражданам или лицам без гражданства, временно проживающим в Республике Молдова, подавшим заявление на международное усыновление в центральный орган Республики Молдова.

Статья 36². Предварительный подбор усыновляемых детей с особыми потребностями в случае усыновления усыновителями – иностранными гражданами или лицами без гражданства, проживающими за рубежом

(1) Представитель зарубежной организации направляет обезличенную информацию об усыновляемых детях с особыми потребностями зарубежной организации принимающего государства в целях определения усыновителей, способных и имеющих возможность усыновить определенного ребенка с особыми потребностями, обезличенная информация о котором была им предоставлена.

(2) Иностранец или лицо без гражданства, проживающее за рубежом и заинтересованное в усыновлении усыновляемого ребенка с особыми потребностями, направляет через зарубежную организацию принимающего государства бланк о намерениях, сопровождаемый официальным подтверждением способности усыновителя усыновить усыновляемого ребенка с особыми потребностями, аналогичными особым потребностям ребенка из обезличенной выписки, относительно которого усыновитель высказывает намерение.

(3) Зарубежная организация передает центральному органу Республики Молдова бланки о намерениях, сопровождаемые соответствующими подтверждениями, с учетом того, что в процессе рассмотрения могут находиться одновременно не более двух бланков, представленных соответствующей зарубежной организацией.

(4) Центральный орган Республики Молдова осуществляет процедуру предварительного подбора иностранных граждан или лиц без гражданства, проживающих за границей, в срок не более одного месяца с момента истечения двухмесячного периода с даты приема первого бланка о намерениях.

(5) О результатах предварительного подбора центральный орган информирует иностранных граждан или лиц без гражданства, проживающих за рубежом, запрашивая у тех из них, которые предварительно признаны подходящими, подачу заявления и соответствующих документов согласно положениям статей 34-36 настоящего закона.

(6) После отбора подходящего усыновителя согласно положениям части (1) статьи 37 настоящего закона, заявления и прилагаемые документы, поданные несколькими усыновителями, признанными предварительно подходящими для усыновления усыновляемого ребенка с особыми потребностями, возвращаются неподходящим усыновителям в месячный срок.

Статья 36³. Предварительный подбор усыновляемых детей с особыми потребностями в случае усыновления усыновителями – гражданами Республики Молдова, проживающими за рубежом

(1) На основании данных из заявления и документов, поданных усыновителями – гражданами Республики Молдова, проживающими за рубежом, центральный орган Республики Молдова представляет им информацию из обезличенных выписок детей с особыми потребностями:

а) через представителя зарубежной организации в случае, если заявление о международном усыновлении было подано в соответствии с положениями пункта а) части (2) статьи 34 настоящего закона;

б) непосредственно или через центральный орган принимающего государства в случае, когда заявление о международном усыновлении было подано в соответствии с положениями пункта б) части (2) статьи 34 настоящего закона.

(2) На основании обезличенной информации усыновитель – гражданин Республики Молдова, проживающий за рубежом и заинтересованный в усыновлении усыновляемого ребенка с особыми потребностями, направляет, через зарубежную организацию принимающего государства или непосредственно, письмо о намерении усыновить усыновляемого ребенка с особыми потребностями.

(3) После получения письма о намерении от усыновителя – гражданина Республики Молдова, проживающего за рубежом, центральный орган в месячный срок осуществляет процедуру отбора подходящего усыновителя согласно положениям части (1) статьи 37 настоящего закона.

Статья 36⁴. Предварительный подбор усыновляемых детей с особыми потребностями, в случае усыновления усыновителями – иностранными гражданами или лицами без гражданства, временно проживающими в Республике Молдова

Предварительный подбор усыновляемых детей с особыми потребностями в случае усыновления усыновителями – иностранными гражданами или лицами без гражданства, временно проживающими в Республике Молдова, осуществляется согласно положениям статьи 36³ настоящего закона.»

19. Статья 37:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Согласно установленным критериям центральный орган Республики Молдова отбирает подходящего усыновителя для усыновляемого ребенка, передавая отобранному усыновителю отчет о положении усыновляемого ребенка, не раскрывая место его рождения/жительства и личность ребенка, и запрашивает о его согласии или несогласии на усыновление соответствующего ребенка.»;

дополнить частью (1¹) следующего содержания:

«1¹. Если медицинская справка усыновителя содержит сведения о наличии каких-либо заболеваний или недуг, в процессе подготовки решений

центрального органа об отборе подходящего усыновителя проводится консультирование с профильными специалистами из медицинских учреждений республиканского уровня в соответствии с положениями действующих нормативных актов для выявления, в какой степени болезнь или недуг усыновителя ограничивает его способность выполнять соответствующим образом обязанности и ответственность относительно ухода и развития ребенка.;

часть (10) дополнить в конце словами «в судебную инстанцию».

20. Часть (2) статьи 38 дополнить в конце текстом «а также документом, гарантирующим право усыновленного ребенка на въезд и постоянное место жительства в принимающем государстве, в случае установления усыновления, выданным компетентным органом, с полномочиями в области усыновления, принимающего государства».

21. Дополнить новой главой V¹ следующего содержания:

«Глава V¹

Усыновление ребенка другим супругом

Статья 39¹. Продолжительность брака супругов

Усыновление ребенка другим супругом разрешается только в том случае, если продолжительность брака супругов была не менее одного года до момента подачи заявления об усыновлении.

Статья 39². Усыновление ребенка другим супругом в соответствии с процедурой национального усыновления

(1) Ребенок - гражданин Республики Молдова, иностранный гражданин или лицо без гражданства, родителем которого является гражданин Республики Молдова, иностранный гражданин или лицо без гражданства, может быть усыновлен в соответствии с процедурой национального усыновления супругом его родителя – гражданином Республики Молдова, иностранным гражданином или лицом без гражданства только в том случае, если ребенок, его родитель и усыновитель проживают на территории Республики Молдова на протяжении не менее одного года до момента подачи заявления об усыновлении, дополнительно представляя к документам, прилагаемым к заявлению об усыновлении:

а) документы, подтверждающие постоянное место жительства на территории Республики Молдова на протяжении не менее одного года;

б) справка о несудимости и документы, подтверждающие отсутствие противопоказаний к усыновлению, указанных в пунктах а, с) – г) части (4) статьи 12 настоящего закона, выданные органами иностранного государства в случае, если усыновитель является иностранным гражданином.

(2) В случаях, указанных в части (1) настоящей статьи, процедура усыновления осуществляется в отступление от статей 17-22, 25, 27, 28 и 29,

пункта d) части (2) статьи 31, пункта f) части (4) статьи 45 и части (4) статьи 46 настоящего закона.

(3) Усыновление детей – иностранных граждан, указанных в части (1) настоящей статьи, осуществляется с предварительного согласия компетентных органов государства, гражданином которого является ребенок.

Статья 39³. Усыновление ребенка другим супругом в соответствии с процедурой международного усыновления

(1) Ребенок – гражданин Республики Молдова или лицо без гражданства, проживающий на территории Республики Молдова на протяжении не менее года, родителем которого является гражданин Республики Молдова, иностранный гражданин или лицо без гражданства, может быть усыновлен супругом его родителя - гражданином Республики Молдова, иностранным гражданином или лицом без гражданства, проживающим за рубежом, в соответствии с процедурой международного усыновления.

(2) В случаях, указанных в части (1) настоящей статьи, процедура усыновления осуществляется в отступление от статей 20-22 и 25, пункта f) части (4) статьи 31, пунктов с) - е) части (2) статьи 35, пунктов с) и е) части (1) статьи 36, статьи 37, частей (7) и (8) статьи 38, статьи 45 настоящего закона.

(3) После взятия на учет центральным органом Республики Молдова заявления о международном усыновлении, он требует от центрального органа в области усыновления принимающего государства высказать свое мнение о целесообразности продолжения процедуры усыновления и, в случае положительного ответа, дать согласие на продолжение процедуры международного усыновления.

(4) На основании согласия на продолжение процедуры международного усыновления центрального органа в области усыновления принимающего государства, центральный орган Республики Молдова просит территориальный орган по месту жительства ребенка высказаться в отношении соответствия усыновления наивысшему интересу ребенка и направить свое обоснованное мнение центральному органу Республики Молдова.

(5) На основании мнения территориального органа о целесообразности усыновления, центральный орган Республики Молдова в 5-дневный срок выдает или отказывает в выдаче согласия на продолжение процедуры международного усыновления, передавая его территориальному органу по месту жительства ребенка.

(6) Отказ центрального органа в даче согласия на продолжение процедуры международного усыновления может быть обжалован в Апелляционной палате Кишинэу.

(7) На основании согласий о продолжении процедуры международного усыновления центрального органа в области усыновления принимающего государства и центрального органа Республики Молдова и выполнения условий, предусмотренных в статьях 23, 24 и 26 настоящего закона,

территориальный орган по месту жительства ребенка составляет в 10-дневный срок заключение о международном усыновлении, которое содержит сведения относительно совместимости усыновителя с усыновляемым ребенком, а также соответствия усыновления наивысшему интересу ребенка.

(8) Копия заключения о международном усыновлении направляется центральному органу в течение 3 дней.

(9) Если заключение о международном усыновлении отрицательное, территориальный орган извещает об этом усыновителя, указывая на наличие у него права на обжалование в судебную инстанцию.

Статья 39⁴. Усыновление другим супругом детей – граждан Республики Молдова, проживающих за рубежом

(1) Дети – граждане Республики Молдова, проживающие за рубежом, усыновляются другим супругом биологического родителя согласно законодательству иностранного государства с предварительным согласием центрального органа Республики Молдова в том случае, если законодательство соответствующего государства предусматривает это.

(2) Согласие центрального органа Республики Молдова выдается на основании ходатайства компетентных органов иностранного государства, к которому прилагаются копии документов, подтверждающих способность к усыновлению, моральные и материальные гарантии усыновителя».

22. Часть (1) статьи 55 дополнить пунктом b¹) следующего содержания: «b¹) отчет о положении усыновляемого ребенка».

23. В части (3) статьи 56 слова «с приостановлением ее деятельности» заменить словами «или прекращением ее аккредитации».

24. Статья 57:

единственную часть считать частью (1);

дополнить частью (2) следующего содержания:

«(2) Прием или предоставление информации из отчетов о положении усыновляемых детей физическим или юридическим лицам, не имеющим разрешения на доступ к соответствующей информации, наказывается в соответствии с положениями законодательства о правонарушениях или уголовного законодательства».

Ст. III. – (1) Заявления об усыновлении, взятые на учет компетентными органами/заявления об установлении усыновления, находящиеся в процессе рассмотрения, до вступления в силу настоящего закона, рассматриваются компетентными органами согласно законодательным положениям, действовавшим на дату взятия на учет заявления/на дату подачи заявления в инстанцию.

(2) Правительству в 6-месячный срок с даты вступления в силу привести свои нормативные акты в соответствие с положениями. настоящего закона

Председатель Парламента

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона о внесении изменений и дополнений в
некоторые законодательные акты

Целью проекта закона является внесение изменений и дополнений в Закон о правовом режиме усыновления № 99 от 28 мая 2010 г., призванных обеспечить более эффективное применение принципа соблюдения наивысшего интереса усыновляемого ребенка, оптимизацию законодательной базы, касающейся выполнения центральным органом в области усыновления в Республике Молдова процедур усыновления, обеспечить реализацию процедур по аккредитации зарубежных организаций в области усыновления и гармонизацию положений Гражданского процессуального кодекса с правовыми нормами выше указанного закона.

Предлагаемые изменения и дополнения Закона о правовом режиме усыновления имеют цель регламентирования аспектов связанных с аккредитацией зарубежных организаций с полномочиями в области международного усыновления в Республике Молдова и предусматривают: сроки аккредитации и продление аккредитации зарубежных организаций, критерии аккредитации зарубежных организаций, приостановление аккредитации зарубежных организаций, аннулирование аккредитации зарубежных организаций.

Проект закона предусматривает разделение усыновляемых детей на две категории: дети без особых потребностей и дети с особыми потребностями, а именно: которым был установлен статус ребенка с ограниченными возможностями, в том числе дети с повышенным риском последующего развития наследственных заболеваний и/или ухудшение наследственного/генетического анамнеза; которым исполнилось 7 лет; имеющие братьев/сестер, которым исполнилось 7 лет.

Также, предлагается уменьшить срок, по истечении которого дети с особыми потребностями могут быть усыновлены путем международного усыновления. Для обеспечения комплексности и унификации информации об усыновляемых детях, предлагается обязать территориальные органы разрабатывать и представлять центральному органу стандартизированные отчеты о положении каждого усыновляемого ребенка, а в том, что касается усыновителей, желающих усыновить детей с особыми потребностями, проект предусматривает специальную процедуру предварительного подбора их для усыновляемого ребенка до подачи заявления о международном усыновлении и прилагаемых к нему документов.

Руководство по использованию передовой практики № 1 относительно внедрения и применения Гаагской конвенции от 29 мая 1993 г. о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления содержит отдельную главу (7.3), касающуюся усыновления детей с особыми потребностями. Таким образом, внимание акцентируется на необходимости специального подхода к данной группе детей, обоснованного, в том числе и тем, что требуется обеспечить условия, при которых и детям с особыми потребностями был упрощен доступ к защите путем международного усыновления. Без этого специального подхода большинство детей с особыми потребностями рискуют никогда не быть усыновленными, оставаясь, зачастую, на содержании институциональной системы.

Наряду с этим следует учитывать и тот факт, что в отличие от здоровых детей дошкольного возраста для детей с особыми потребностями продолжительность нахождения на содержании государства является часто неблагоприятным фактором, так как, с одной стороны, их возраст увеличивается, а состояние здоровья, ограничение возможностей могут ухудшаться из-за низкого качества воспитания и ухода, которыми они пользуются вне адекватной семейной среды.

Таким образом, введение в законодательство некоторых специальных положений о международном усыновлении детей с особыми потребностями основывается на ряде объективных факторов, передовой практике и международном опыте, чем достигается более четкое согласование закона с принципами соблюдения наивысшего интереса ребенка, а также обеспечение более справедливого доступа всех усыновляемых детей к усыновлению как к особой и долгосрочной форме защиты.

Принимая во внимание, что до настоящего времени было аккредитовано 25 зарубежных организаций с полномочиями в области международного усыновления, и учитывая, что имеющиеся человеческие ресурсы в области рассмотрения и оценки дел международных усыновителей ограничены, а процедура требует длительного времени, для обеспечения качества процесса подбора усыновителей для усыновляемых детей предлагается ограничить двумя заявлениями количество заявлений о международном усыновлении, подаваемых каждой зарубежной организацией и одновременно находящихся на учете Министерства Труда, Социальной Защиты и Семьи, центрального органа, в случае усыновления детей без особых потребностей, таким образом, чтобы максимальное количество дел, одновременно находящихся на рассмотрении, не превышало 50.

В целях обеспечения качества процедур международного усыновления предлагается исключить возможность подачи заявлений о международном усыновлении иностранными гражданами или лицами без гражданства через центральные органы принимающих государств, сохраняя для них возможность осуществления международного усыновления детей, проживающих на территории Республики Молдова, только через и при профессиональной поддержке зарубежных организаций, с полномочиями в области усыновления, аккредитованными и зарегистрированными в Республике Молдова. Вместе с тем рекомендуется не применять данное ограничение для граждан Республики Молдова, проживающих за рубежом, которые желают усыновить ребенка из Молдовы.

Отмечаем, что проект закона предлагает включение некоторых специальных регламентаций в рамках процедуры принятия решений о разделении братьев/сестер путем усыновления, с тем чтобы решение о разделении братьев/сестер, как в случае национального усыновления, так и международного усыновления принималось на базе комплексной оценки, в каждом случае отдельно, с учетом наивысшего интереса ребенка и прав каждого ребенка, и не только на основе соответствия формальным условиям для разделения, таких как наличие неизлечимых болезней.

Также, в целях улучшения с точки зрения недискриминации положений Закона о правовом режиме усыновления № 99 от 28 мая 2010 года проект содержит положения, исключаящие ряд регламентаций дискриминационного характера, содержащихся, чаще всего, в положениях о медицинских противопоказаниях для усыновителей, и перечне тяжелых заболеваний, позволяющих немедленное международное усыновление усыновляемых детей, с учетом международных требований о недискриминации и, вместе с тем, принимая во внимание имеющиеся институциональные и административные возможности системы защиты ребенка и семьи в Республике Молдова.

Одновременно, после принятия Закона о правовом режиме усыновления № 99 от 28 мая 2010 года обозначились определенные разногласия между действующими регламентациями Гражданского процессуального кодекса и положениями нового закона, а также Гагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления.

В этой связи следует отметить, что глава XXV Гражданского процессуального кодекса должна быть гармонизирована с этими двумя

вышеуказанными нормативными актами. Таким образом, подчеркиваем необходимость изменения основного критерия определения компетентной судебной инстанции для рассмотрения гражданского дела по установлению национального и международного усыновления, а именно согласно Закону № 99 от 28 мая 2010 г. и Гагской конвенции. Исходя из этого, компетенция по рассмотрению установления усыновления принадлежит *судебной инстанции по месту жительства усыновляемого ребенка*.

В данном контексте изменяется статья 286, в которой критерии о гражданстве и месте нахождения усыновляемого ребенка заменяются его *местом жительства*, а также исключается альтернативная компетенция судебной инстанции по месту жительства усыновителя.

Также, новое законодательство, принятое в области усыновления, определяет содержание заявления об установлении усыновления и перечень прилагаемых к нему документов. Таким образом, в целях соблюдения принятых недавно законодательных норм были приведены в соответствие статьи 287-290 Гражданского процессуального кодекса. Автор проекта также исходил из необходимости соблюдения единой юридической терминологии, что потребовало использования в тексте главы XXV Гражданского процессуального кодекса понятия «заявление об установлении усыновления» вместо действующего понятия «заявление об усыновлении». Это вызвано обязательностью четкого разграничения понятия заявления об усыновлении, которое подается центральному и территориальному органу, от понятия заявление об установлении усыновления, которое является процессуальным актом, осуществляемым в последующем перед судебной инстанцией (в случае национального усыновления – статьи 13 и 31 Закона № 99 от 28 мая 2010 г. и в случае международного усыновления – статьи 34 и 38 вышеуказанного закона).

Вместе с тем, автор предлагает дополнение статьи 292 Гражданско-процессуального кодекса в целях обеспечения выдачи сертификата соответствия усыновления центральным органом с полномочиями в области усыновления на основании копии судебного решения об установлении международного усыновления, которая должна быть передана судебной инстанцией центральному органу в установленный срок, с исключением возможного промедления, так как на данный момент закон не предусматривает, кто и в какой срок информирует центральный орган об установлении усыновления.

В процессе разработки и завершении представленного проекта закона Министерство Труда, Социальной Защиты и Семьи консультировалось с социальными партнерами в области защиты семьи и прав ребенка.

Также данный проект закона был приведен в соответствие с международными нормами и стандартами, в том числе: Руководство по использованию передовой практики № 1 в области внедрения Гагской конвенции от 29 мая 1993 года о защите ребенка и сотрудничестве в области международного усыновления.

Внедрение положений проекта закона не требует выделения финансовых ресурсов из государственного бюджета.

Министр

Валентина Булига