



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 173

от 22 февраля 2016 г.

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений
и дополнений в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют

Министр культуры

Министр юстиции



Моника Бабук

Владимир Чеботарь

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в некоторые
законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст.І. – В Уголовный кодекс Республики Молдова № 985-ХV от 18 апреля 2002 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 72–74, ст.195), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Дополнить кодекс статьями 200¹ - 200⁶ следующего содержания:

«Статья 200¹. Повреждение или уничтожение объектов культурного наследия

(1) Преднамеренное повреждение объектов культурного наследия наказывается штрафом в размере от 500 до 1000 условных единиц или лишением свободы на срок до 1 года, а юридическое лицо – штрафом в размере от 1000 до 3000 условных единиц или лишением права заниматься определенной деятельностью на срок от 1 до 3 лет.

(2) Уничтожение объектов культурного наследия наказывается штрафом в размере от 3000 до 6000 условных единиц или лишением свободы сроком от 1 до 3 лет, а юридическое лицо – штрафом в размере от 6000 до 10000 условных единиц или ликвидацией юридического лица.

Статья 200². Выполнение неразрешенных работ на археологических памятниках или в зонах с археологическим потенциалом

(1) Выполнение неразрешенных раскопок или поиск кладов на археологических памятниках, либо в зонах с археологическим потенциалом,

наказывается штрафом от 500 до 1000 условных единиц или лишением свободы на срок до 1 года.

(2) Выполнение строительных работ без сертификата об освобождении от археологического потенциала, а также любых других работ, связанных с работами с землей, на археологических памятниках или в зонах с археологическим потенциалом,

наказывается штрафом от 3000 до 4000 условных единиц или лишением свободы на срок до 2 лет, а юридическое лицо – штрафом от 7000 до 10000 условных единиц или ликвидацией юридического лица.

Статья 200³. Хищение ценностей культурного наследия из археологических памятников или из земель с археологическим потенциалом

(1) Хищение ценностей культурного наследия из археологических памятников или из земель с археологическим потенциалом

наказывается штрафом в размере от 1000 до 2000 условных единиц или лишением свободы на срок до 1 года.

(2) То же действие, совершенное с использованием служебного положения, включая лиц, участвующих в процессе исследования археологических памятников,

наказывается штрафом в размере от 4000 до 5000 условных единиц или лишением свободы на срок до 2 лет с лишением в обоих случаях права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 3 до 5 лет.

Статья 200⁴. Сокрывание или незаконное хранение движимых археологических ценностей

Сокрывание или незаконное хранение движимых археологических ценностей, включительно кладов, обнаруженных случайно или во время земляных работ, либо с помощью металлоискателей или других приборов теледетекции, а также несвоевременное оповещение публичных органов о случайном обнаружении движимых археологических ценностей, включительно кладов,

наказывается штрафом от 500 до 1000 условных единиц или лишением свободы на срок до 1 года, а юридическое лицо – штрафом от 3000 до 5000 условных единиц, с лишением права заниматься определенной деятельностью на срок до 2 лет.

Статья 200⁵. Незаконная продажа движимых археологических ценностей и движимых классифицированных культурных ценностей

(1) Незаконная продажа движимых археологических ценностей и движимых классифицированных культурных ценностей

наказывается штрафом от 400 до 500 условных единиц либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 1 года, а юридическое лицо – штрафом от 2000 до 3000 условных единиц, с лишением права заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

(2) То же действие:

а) совершенное организованной преступной группой или преступной организацией;

б) с использованием служебного положения;

с) которое нанесло ущерб в особо крупных размерах, наказывается штрафом от 700 до 1000 условных единиц или лишением свободы на срок от 1 до 3 лет, а юридическое лицо – штрафом от 6000 до 10000 условных единиц и лишением права заниматься определенной деятельностью на срок от 3 до 5 лет.

Статья 200⁶ Незаконный доступ с использованием металлоискателей или других приборов теледетекции, их использование в зонах с археологическим наследием

Незаконный доступ с использованием металлоискателей или других приборов теледетекции, их использование в зонах с археологическим наследием без авторизации Министерства культуры, наказывается штрафом от 1000 до 2000 условных единиц, либо лишением свободы на срок до 1 года».

2. Статья 221 признается утратившей силу.

3. Статья 222:

название статьи дополнить словами «и памятником»;

в части (1) после слова «памятником» дополнить словами «погребальным памятником или памятником, возведенным в общественных местах»;

часть (2) дополнить пунктом с) следующего содержания:

«с) с причинением ущерба в крупных размерах».

Статья II. – Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218–XVI от 24 октября 2008 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 3-6, ст. 15), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения:

1. Статью 74 изложить в следующей редакции:

Статья 74. Нарушение законодательства о культурном наследии и памятниках, возведенных в общественных местах

(1) Нарушение режима охраны и использования объектов культурного наследия и памятников, возведенных в общественных местах, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 150 условных единиц, на должностных лиц в размере от 100 до 300 условных единиц, а на юридических лиц в размере от 150 до 500 условных единиц.

(2) Возведение памятников в общественных местах без официального разрешения

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 150 условных единиц, на должностных лиц в размере от 300 до 400 условных единиц, а на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц.

(3) Демонтаж, перемещение или изменение памятников, возведенных в общественных местах без официального разрешения,

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 100 до 150 условных единиц, на должностных лиц в размере от 300 до 400 условных единиц и на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц.

(4) Несанкционированные строительные работы в охранных зонах памятников, возведенных в общественных местах, влекут наложение штрафа на физических лиц от 100 до 150 условных единиц, на должностных лиц в размере от 250 до 500 условных единиц и на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц.

(5) Невыполнение обязанностей, связанных с обслуживанием, уходом, сохранением и реставрацией памятников, возведенных в общественных местах,

влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 50 до 125 условных единиц и на юридических лиц в размере от 150 до 200 условных единиц.

(6) Несоблюдение или нарушение правил об охране и оповещению о месте обнаружения археологических открытий представителями местных властей,

влечет наложение штрафом от 50 до 150 условных единиц.

(7) Выдача эмитентом авторизации на строительство в отсутствие сертификата об освобождении от археологического потенциала для участков с археологическим потенциалом или в отсутствие заключения Национального совета по охране исторических памятников, в случае выполнения работ на памятниках истории и культуры национальной категории, если это не является правонарушением,

влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 350 до 400 условных единиц или лишение права занимать определенные должности на срок до 1 года.

(8) Препятствование владельцами участков с археологическим наследием, а также держателями права владения данными участками, доступа лицам, уполномоченным согласно закону органом, ответственным за защиту и освоение археологического наследия, с целью проведения археологической разведки, исследования и защиты археологического наследия и обеспечения мер по защите и охране ценностей археологического наследия,

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 100 до 150 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 500 условных единиц.

(9) Отчуждение частными владельцами участков с археологическим наследием или памятников, внесенных в Регистр памятников Республики Молдова, охраняемых государством, без предварительного уведомления Министерства культуры,

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц и на юридических лиц в размере от 300 до 500 условных единиц».

2. Дополнить статьей 423⁸ следующего содержания:

«Статья 423⁸ Государственные органы с полномочиями в области культурного наследия

(1) Правонарушения, предусмотренные в части (1) статьи 74 для объектов культурного наследия – памятников истории и культуры национальной категории или памятников, возведенных в общественных местах категории А, и в частях (3)-(5) статьи 74 для памятников, возведенных в общественных местах категории А, устанавливаются Агентством по инспектированию и реставрации исторических памятников.

(2) Правонарушения, предусмотренные в части (1) статьи 74 для объектов культурного наследия – памятников истории и культуры местной категории или памятников, возведенных в общественных местах категории В, и в частях (2)-(5) статьи 74 для общественных памятников категории В, устанавливаются местными отраслевыми органами публичного управления.

(3) Правонарушения, предусмотренные в части (1) статьи 74 для объектов культурного наследия – археологических памятников и в частях (6)-(9) статьи 74, устанавливаются Национальным агентством археологии.

(4) Уполномочены устанавливать правонарушения и составлять акты:

а) генеральный директор Агентства по инспектированию и реставрации исторических памятников, его заместитель и специалисты Агентства, в случае правонарушений, предусмотренных в части (1) статьи 74 для объектов культурного наследия – памятников истории и культуры национальной категории или памятников, возведенных в общественных местах категории А, и в частях (3)-(5) статьи 74 для памятников, возведенных в общественных местах категории А;

б) специалисты управлений/отделов/служб по культуре местных органов власти, в случае правонарушений, предусмотренных в части (1) статьи 74 для объектов культурного наследия – памятников истории и культуры местной категории или памятников, возведенных в общественных местах категории В, и в частях (2)-(5) статьи 74 для памятников, возведенных в общественных местах категории В;

в) генеральный директор Национального агентства археологии, его заместитель и специалисты Агентства, в случае правонарушений, предусмотренных в части (1) статьи 74 для объектов культурного наследия – археологических памятников, и в частях (6)-(9) статьи 74.

(5) Протоколы о правонарушениях передаются к рассмотрению по существу в компетентные судебные органы».

3. В части (2) статьи 385 и в пункте d) статьи 393 цифры «423⁷» заменить цифрами «423⁸».

4. В части (1) статьи 400 цифры «74» исключить.

Председатель Парламента

**Информативная записка
к проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые
законодательные акты**

Охрана национального культурного наследия является одним из важных целей правительства Республики Молдова.

С принятием Закона об охране археологического наследия (№ 218 от 17 сентября 2010 г.), Закона о памятниках, возведенных в общественных местах (№ 192 от 30.09.2011) и Закона об охране национального движимого культурного наследия (№ 280 от 27.12.2011) которые содержат положения, касающиеся ответственности за действия повреждения или разрушения памятников и других объектов культурного наследия, для соблюдения законодательных норм относительно охраны национального культурного наследия необходимо внести изменения в Уголовный кодекс и Кодекс о Правонарушениях, учитывая тот факт что эти законы являются единственным законодательными актами предусматривающее наказание за уголовное действия или правонарушения.

С целью улучшения существующего законодательства об охране памятников истории и культуры и возвращения культурного наследия в лоно права, в соответствии с указанными законами, Министерство Культуры разработало и предлагает на утверждение проект постановления Правительства об утверждении проекта Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Законопроект предусматривает внесение изменений и дополнений в Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях Республики Молдова с целью защиты национального культурного наследия.

В Уголовном кодексе предложено криминализация действий которые приводят к повреждению или разрушению памятников истории и культуры, осквернения памятников, проведение несанкционированных работ в зонах археологического наследия, кража предметов культурного наследия в зона с археологическим потенциалом, сокрытие или незаконное хранение археологических движимых объектов, несанкционированная коммерциализация археологических движимых объектов и классифицированных движимых объектов культуры.

Предлагается отменить ст. 221 и заменить его новой статьей, озаглавленной "Статья 200¹. Повреждение или уничтожение объектов культурного наследия", содержащегося в главе VI "Преступления против собственности".

Посредством введения ст. 200¹, принимая во внимание различные уровни правонарушений связанных с повреждением или уничтожения

объектов культурного наследия, предлагается разграничить наказания за "преднамеренное повреждение" и «уничтожение» объектов наследия, которые в ст. 221 УК рассматриваются вместе. В то же время, предлагается дифференциация и увеличение наказаний за совершение указанных нарушений, в том числе посредством введения наказания лишением свободы.

Аналогичным образом, предлагается дополнить статью 222. "Осквернение могил и памятников", фразой "погребальный памятник или возведенном в общественном месте".

Кроме того, в главе VI "Преступления против собственности" УК, в соответствии со статьей 200¹ предлагается включить пять новых статей, в том числе: Статья 200². "Выполнение неразрешенных работ на археологических памятниках или в зонах с археологическим потенциалом", Статья 200³. "Хищение ценностей культурного наследия из археологических памятников или из земель с археологическим потенциалом", Статья 200⁴. "Соккрытие или незаконное хранение движимых археологических ценностей", Статья 200⁵. "Незаконная продажа движимых археологических ценностей и движимых классифицированных культурных ценностей" и Статью 200⁶ "Незаконный доступ с использованием металлоискателей или других приборов теледетекции, их использование в зонах с археологическим наследием".

Криминализация преступления с использованием металлоискателей и другого оборудования дистанционного зондирования обуславливается необычайно высокими масштабами данного явления, приносящее государству убытки огромных размеров, которое ведет к извлечению из земли и, следовательно, введение в продажу на черном рынке десятков тысяч археологических движимых объектов неопределенного значения, которое является частью национального культурного наследия.

Для Кодекса правонарушений предусмотрены санкции за нарушение охраны археологических, исторических и культурных памятников, а также движимых культурных ценностей. Также устанавливается круг лиц, уполномоченных констатировать совершение нарушений в указанных областях.

В этом контексте, предлагается внесение изменений и дополнений в статью 74. "Нарушение законодательства о культурном наследии и памятниках возведенных в общественных местах" Кодекса о правонарушениях, путем добавления пунктов (1) - (9).

Кроме того, предлагается новая статья "Статья 423⁸ Государственные органы, уполномоченные в области культурного наследия".

Для гармонизации Кодекса о правонарушениях, предлагается поправки к статье 385, пункт. (2) и статьи 393, лит. d) путем замены фразы "4237" на "4238".

В то же время, в статье 400, п. (1), исключается статья 74 из компетенции Министерства Внутренних Дел.

Предлагаемые поправки дают новые возможности, исходя из необходимости адаптации национальной правовой системы к международным конвенциям ЮНЕСКО и Совета Европы в области охраны культурного наследия, которые подписаны Республикой Молдова: Конвенция ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного (1972), в силу РМ с 23 декабря 2002 года; Гагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооружённого конфликта с Протоколом I к Конвенции, принятой 14 мая 1954 года в Гааге, в силу для РМ с 9 марта 2000 года; Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, принятой 14 ноября 1970 года в Париже, в силу в РМ с 14 декабря 200; Конвенция о защите архитектурного наследия Европы, принятой в Гранаде 3 Октября 1995, в силу в РМ с 1 апреля 2002 года; и в частности, Европейской конвенции о защите археологического наследия (пересмотренной), принятой в Ла-Валетта, 16 января 1992, в силу в РМ с 22.06.2002.

Ратификацией этих конвенций, Республики Молдова, как участник этих важных международно-правовых документов, приняла на себя обязательства действовать таким образом, чтобы нарушение законодательных актов и юридического режима охраны культурного наследия стали предметом действий государства путем принятия контрмер и соответствующих санкций.

Ожидаемые юридические корректировки направлены на обеспечение сохранения и устойчивого использования национального культурного наследия, в частности археологического наследия, являющейся важным пунктом в национальной политике, а также составной частью национальной стратегии устойчивого развития.

Проект устанавливает четкие механизмы охраны археологического наследия и памятников истории и культуры, и его принятие будет иметь положительное воздействие на защиту и национального культурного наследия.

Законопроект был размещен на сайте Министерства культуры для общественных консультаций и одобрен Министерством юстиции, Генпрокуратурой, МВД, Министерством экономики, Министерством охраны окружающей среды, Министерством регионального развития и строительства, Министерством финансов, Национальным центром Антикоррупции и Академией Наук Молдовы.

Министр культуры



Моника Вабус