



*La amendament.
CJ-04-65
Pr. 208/2023*

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 26/3-76-9324

Chișinău

26 iulie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra amendamentului CJ-04 nr.65 din 13.07.2023 la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative (modificarea cadrului normativ conex reformei Curții Supreme de Justiție), *inițiativa legislativă a Guvernului nr.208/2023*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.548/2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română –1 filă);
2. Avizul asupra amendamentului la proiectul de lege (în limba română – 4 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

*Ex: E.Grosu
tel. 022250274*

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

| | | |
|---|-----------|-------------|
| SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA | | |
| P.D.P. Nr. <u>1954</u> | | |
| " <u>26</u> " | <u>07</u> | <u>2023</u> |
| Ora | | |



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 548

din 16 iulie 2023

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra amendamentului la proiectul de lege
cu privire la modificarea unor acte normative (modificarea cadrului
normativ conex reformei Curții Supreme de Justiție)**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra amendamentului la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative (modificarea cadrului normativ conex reformei Curții Supreme de Justiție).

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 548/2023

AVIZ
asupra amendamentului la proiectul de lege cu privire la
modificarea unor acte normative (modificarea cadrului
normativ conex reformei Curții Supreme de Justiție)

Guvernul a examinat amendamentul CJ - 04 nr. 65 din 13 iulie 2023 la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative (modificarea cadrului normativ conex reformei Curții Supreme de Justiție), înregistrat în Parlament cu nr. 208 din 28 iunie 2023, și comunică următoarele.

Amendamentul este înaintat în conformitate cu art. 59 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit argumentelor prezentate, prin amendament se propune:

a) redactarea modificărilor propuse la Codul de procedură civilă în scopul excluderii posibilelor acte arbitrare ale instanței de judecată;

b) majorarea salariului judecătorilor Curții Supreme de Justiție care vor promova evaluarea externă;

c) uniformizarea modalității de remunerare a activității membrilor naționali din cadrul comisiilor de evaluare, implicate în procesul de „pre-vetting” și „vetting”;

d) etapizarea modului de intrare în vigoare a prevederilor proiectului de lege;

e) modificarea modului de remunerare a membrilor Consiliului Superior al Magistraturii, care nu sunt din rândul judecătorilor.

1. Propunerile de la pct. 2 din amendament prevăd modificarea art. 10 din Legea bugetului de stat pentru anul 2023 în scopul stabilirii valorii de referință de 4300 de lei, aplicabilă la calcularea salariilor judecătorilor din cadrul Curții Supreme de Justiție. Prin reformele inițiate în domeniul justiției în scopul sporirii integrității exponenților puterii judecătorești, Guvernul a susținut cu fermitate necesitatea revizuirii cuantumului remunerației judecătorilor pentru a fi una suficientă care să le asigure o reală independență economică și, prin aceasta, să nu le fie afectată demnitatea, imparțialitatea și independența acestora. Deși se justifică majorarea salariilor judecătorilor care vor promova evaluarea externă a integrității și este apreciată intenția reprezentanților legislativului preocupați de succesul reformelor inițiate de Guvern pentru curățarea sistemului justiției și motivarea actorilor integri, la această etapă modificările propuse nu pot fi susținute în formula dată, fiind propuse în acest sens alte soluții pentru scopul indicat.

Conform art. 69 alin. (5) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, în cadrul unui an bugetar pot fi efectuate, de regulă, cel mult două modificări ale bugetelor componente ale bugetului public național. În anul curent, art. 10 din Legea bugetului de stat pentru anul 2023 a fost modificat prin Legea nr. 40/2023 și prin Legea nr. 168/2023. Adicional, menționăm că stabilirea unei noi valori de referință, aplicabilă pentru calcularea salariilor angajaților din sectorul bugetar ar fi în dezacord, inclusiv cu recomandările partenerilor externi, rezultate în urma unui proces larg de evaluare a actualului sistem unitar de salarizare în sectorul bugetar, una din recomandări fiind unificarea valorilor de referință și, respectiv, reducerea numărului acestora.

Astfel, propunerea din amendamentul privind majorarea salariului pentru judecătorii din Curtea Supremă de Justiție va fi reexaminată în procesul de rectificare bugetară în funcție de evoluțiile procesului de evaluare a integrității actorilor din justiție, pentru a evita riscul imposibilității valorificării resurselor financiare, fapt ce va cauza o eventuală executare defectuoasă a bugetului. Concomitent cu evoluția procesului de evaluare a integrității actorilor din justiție, propunerea respectivă va fi înaintată și în procesul de elaborare a proiectului Legii bugetului de stat pentru anul 2024 (inclusiv în cazul altor subiecți ai evaluării).

În concluzie, se reiterează necesitatea majorării cuantumului remunerației judecătorilor Curții Supreme de Justiție care vor promova evaluarea externă. În acest sens, Guvernul va urmări realizarea acestui angajament prin prisma exercițiului de rectificare bugetară, în funcție de resursele disponibile, sau în cadrul procesului de elaborare a proiectului Legii bugetului de stat pentru anul 2024.

2. Referitor la propunerile formulate în pct. 3 din amendament, subliniem că odată cu intrarea în vigoare a modificărilor la Legea bugetului de stat pentru anul 2023 (Legea nr. 168/2023) a fost majorată valoarea de referință pentru calculul salariului judecătorilor Curții Supreme de Justiție, care constituie reper la stabilirea indemnizației membrilor comisiilor de evaluare a integrității candidaților și titularilor unor funcții din sistemul judecătoresc.

În scopul eliminării inechității la calcularea mărimii indemnizației membrilor naționali din cadrul tuturor comisiilor de evaluare a integrității unor actori din sistemul justiției, prin amendament se propune excluderea referinței la salariul judecătorilor Curții Supreme de Justiție „stabilit la data intrării în vigoare a prezentei legi” din art. 6 alin. (8) din Legea nr. 65/2023 privind evaluarea externă a judecătorilor și candidaților la funcția de judecător al Curții Supreme de Justiție.

Deși amendamentul implică cheltuieli bugetare care nu au fost estimate la momentul promovării inițiativei legislative, impactul bugetar este nesemnificativ. Respectiv, implementarea propunerilor de modificare ar putea fi

asigurată din contul mijloacelor financiare prevăzute în bugetul Ministerului Justiției pentru anul 2023, destinate pentru implementarea reformelor ce vizează evaluarea externă/extraordinară a judecătorilor și procurorilor.

3. Referitor la propunerea revizuirii modalității de remunerare a membrilor Consiliului Superior al Magistraturii, subliniem că Guvernul a promovat inițiativa de unificare a modului de remunerare a membrilor judecători și non-judecători din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii. În acest sens, în anul 2022 a fost adoptată Legea nr. 246 pentru modificarea unor acte normative, care a expus în redacție nouă alin. (3) și a abrogat alin. (4) din art. 27 din Legea cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii, creând astfel temei juridic pentru remunerarea în condiții egale a membrilor Consiliului. Prin aceeași lege au fost operate modificări și în tabelul 1 al anexei nr. 4 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Ca urmare a rectificării bugetare, efectuate prin Legea nr. 168/2023, prima poziție din art. 10 alin. (2) lit. f) are următorul cuprins: „– judecătorii din cadrul Curții Constituționale, al Curții Supreme de Justiție și al Consiliului Superior al Magistraturii, inclusiv membrii care nu fac parte din rândul judecătorilor;”.

Astfel, amendamentul propus este în disonanță cu recente modificări legislative, promovate de Guvern și Parlament.

Totodată, menționăm că redacția propusă la alin. (3) art. 23 din Legea nr. 947/1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii nu este clară, lăsând loc de interpretări, fapt pentru care urmează a fi revizuită. Din textul „Membrii Consiliului Superior al Magistraturii din rândul persoanelor care se bucură de o înaltă reputație profesională și integritate personală [...]” ar rezulta că de indemnizația respectivă pot beneficia doar membrii Consiliului Superior al Magistraturii care dispun de reputație și integritate. Or, toți membrii Consiliului Superior al Magistraturii care au promovat evaluarea integrității se prezumă a fi integri. Potrivit art. 3 și art. 3¹ din Legea nr. 947/1996, înalta reputație, integritatea personală și, respectiv, promovarea evaluării efectuate de către Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor sunt cerințe obligatorii pentru accesarea în funcția de membru al Consiliului Superior al Magistraturii.

De asemenea, textul din prima propoziție, care are un caracter general (referindu-se la toți membrii Consiliului), urmează a fi reformulat pentru a nu se interpreta în sensul că membrii Consiliului Superior al Magistraturii care nu sunt judecători ar putea beneficia atât de indemnizația propusă prin amendament, cât și de salariu potrivit Legii nr. 270/2018. Or, membrii Consiliului Superior al Magistraturii *de facto* activează în condiții egale, examinând același tip de subiecte și materiale.

Dacă intenția autorului este stabilirea unui alt mecanism de remunerare a membrilor Consiliului Superior al Magistraturii, care nu fac parte din rândul judecătorilor, amendamentul propus necesită a fi analizat suplimentar, or, pentru realizarea acestui scop ar fi necesară excluderea subiecților menționați în anexa nr. 4 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și din art. 10 alin. (2) lit. f) din Legea bugetului de stat pentru anul 2023 nr. 359/2022.

Având în vedere cele expuse, Guvernul comunică că susține, de principiu, amendamentul în cauză, cu luarea în considerare a celor menționate *supra*.



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 26/3-76- 8084

Chișinău

31 iulie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

Suplimentar la nr.26/3-76-7924 din 26.07.2023

Prezentăm traducerea în limba rusă a Avizului asupra amendamentului CJ -04 nr.65 din 13.07.2023 la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative (*modificarea cadrului normativ conex reformei Curții Supreme de Justiție*), inițiativa legislativă a Guvernului nr.208/2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.548/2023.

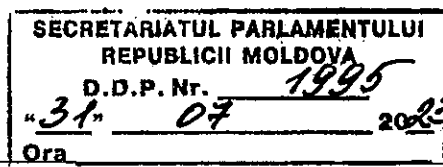
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (1 filă);
2. Avizul asupra amendamentului la proiectul de lege (4 file).

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

Roman CAZAN

ex.E.Grosu
250274





ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 548

от 26 июля 2023 г.

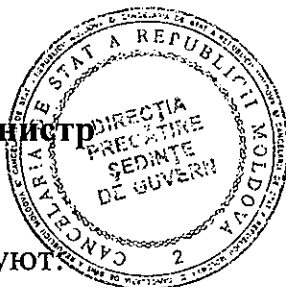
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по поправке к проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты (изменение
нормативной базы, связанной с реформой Высшей судебной палаты)**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по поправке к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (изменение нормативной базы, связанной с реформой Высшей судебной палаты).

Премьер-министр



ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнуют:

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Министр финансов

Вероника Сирецяну

Утверждено
Постановлением Правительства №548/2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по поправке к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (изменение нормативной базы, связанной с реформой Высшей судебной палаты)

Правительство рассмотрело поправку № CJ-04 № 65 от 13 июля 2023 года к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (изменение нормативной базы, связанной с реформой Высшей судебной палаты), зарегистрированному в Парламенте за № 208 от 28 июня 2023 года, и сообщает следующее.

Поправка представлена в соответствии со статьей 59 Регламента Парламента, принятого Законом № 797/1996.

С точки зрения регулятивного намерения, согласно представленным аргументам, посредством поправок предлагается:

а) разработка предлагаемых поправок к Гражданскому процессуальному кодексу с целью исключения возможных произвольных действий со стороны судебной инстанции;

б) увеличение заработной платы судей Высшей судебной палаты, которые пройдут внешнюю оценку;

с) стандартизация порядка оплаты деятельности национальных членов комиссий по оценке, участвующих в процессах «предварительной проверки» и «проверки».

д) поэтапность вступления в силу положений проекта закона;

е) изменение оплаты труда членов Высшего совета магистратуры, не являющихся судьями.

1. Предложения пункта 2 поправки предусматривают внесение изменений в статью 10 Закона о государственном бюджете на 2023 год, с целью установить базовую ставку в размере 4300 леев, применимую при расчете заработной платы судей Высшей судебной палаты. Посредством реформ, начатых в области юстиции с целью повышения неподкупности представителей судебной власти, Правительство решительно поддержало необходимость пересмотра размера вознаграждения судей, чтобы оно было достаточным для обеспечения их реальной экономической независимости и, таким образом, не затрагивалось их достоинство, беспристрастность и независимость. Несмотря на то, что повышение заработной платы судей, способствующее внешней оценке неподкупности, является оправданным, а намерение представителей законодательной власти, озабоченных успехом начатых Правительством реформ по очистке системы правосудия и мотивации добросовестных субъектов, заслуживает одобрения, на данном

этапе предлагаемые изменения не могут быть поддержаны в данной формуле, в связи с чем предлагаются другие решения для указанной цели.

Согласно части (5) ст. 69 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, в рамках бюджетного года допускается, как правило, не более двух уточнений бюджетов-компонентов национального публичного бюджета. В текущем году статья 10 Закона о государственном бюджете на 2023 год была изменена Законом № 40/2023 и Законом № 168/2023. Кроме того, мы отмечаем, что установление новой базовой ставки для расчета заработной платы работников бюджетной сферы противоречило бы также рекомендациям внешних партнеров, полученным в результате широкого процесса оценки действующей единой системы оплаты труда в бюджетной сфере, одной из рекомендаций которого является унификация базовых ставок и, соответственно, сокращение их количества.

Таким образом, предложение поправки, касающееся увеличения заработной платы судей Высшей судебной палаты, будет пересмотрено в процессе корректировки бюджета в зависимости от эволюции процесса оценки неподкупности судебных деятелей, чтобы избежать риск невозможности неиспользования финансовых ресурсов, что приведет к возможному некачественному исполнению бюджета. Одновременно с развитием процесса оценки неподкупности судебных органов соответствующее предложение также будет внесено в процессе разработки Закона о государственном бюджете на 2024 год (в том числе в отношении других субъектов оценки).

В заключении вновь подчеркивается необходимость увеличения размера оплаты труда судей Высшей судебной палаты, которые пройдут внешнюю оценку. В связи с этим Правительство будет добиваться выполнения данного обязательства в рамках корректировки бюджета, в зависимости от имеющихся ресурсов, либо в процессе разработки Закона о государственном бюджете на 2024 год.

2. Относительно предложений, сформулированных в пункте 3 поправки, подчеркиваем, что с вступлением в силу изменений к Закону о государственном бюджете на 2023 год (Закон № 168/2023) увеличена базовая ставка для расчета заработной платы судей Высшей судебной палаты, что является ориентиром для определения вознаграждения членов комиссий по оценке неподкупности кандидатов и лиц, занимающих должности в судебной системе.

В целях устранения неравенства при расчете размера вознаграждения для национальных членов всех комиссий по оценке неподкупности субъектов системы правосудия, поправкой предлагается исключить из части (8) статьи 6 Закона № 65/2023 о внешней оценке судей и кандидатов

на должность судьи Высшей судебной палаты, упоминание о заработной плате, «установленной на день вступления в силу настоящего закона».

Несмотря на то, что поправка предполагает бюджетные расходы, которые не были оценены на момент законодательной инициативы, ее влияние на бюджет является незначительным. Соответственно, реализация предложений по внесению изменений может быть обеспечена за счет финансовых средств, предусмотренных в бюджете Министерства юстиции на 2023 год, предназначенных для реализации реформ, направленных на внешнюю/внеочередную оценку судей и прокуроров.

3. Что касается предложения о пересмотре порядка оплаты труда членов Высшего совета магистратуры, мы подчеркиваем, что Правительство продвигало инициативу по единообразию способов оплаты труда членов Высшего совета магистратуры, являющихся судьями и не являющихся судьями. В связи с этим в 2022 году был принят Закон № 246 о внесении изменений в некоторые нормативные акты, который изложил в новой редакции часть (3) и отменил часть (4) статьи 27 Закона о Высшем совете магистратуры, тем самым создавая правовую основу для равной оплаты труда членов Совета. Этим же законом были внесены изменения и в таблицу 1 Приложения № 4 к Закону № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере.

В результате бюджетного исправления, достигнутого законом № 168/2023, первая позиция пункта f) части (2) статьи 10 имеет следующее содержание: «– судей Конституционного суда, Высшей судебной палаты и Высшего совета магистратуры, включая членов, не входящих в число судей;».

Таким образом, предлагаемая поправка противоречит недавним законодательным изменениям, продвигаемыми Правительством и Парламентом.

При этом отметим, что формулировка, предложенная в части (3) статьи 23 Закона № 947/1996 о Высшем совете магистратуры не является четкой, оставляя возможность для различного толкования, поэтому она подлежит пересмотру. Из текста «Члены Высшего совета магистратуры из числа лиц, обладающих высокой профессиональной репутацией и персональной неподкупностью [...]» следует, что право на данное вознаграждение имеют только члены Высшего совета магистратуры, обладающие высокой репутацией и неподкупностью. Между тем, все члены Высшего совета магистратуры, прошедшие оценку неподкупности, являются неподкупными. Согласно статье 3, статьи 3¹ Закона 947/1996, высокая репутация, персональная неподкупность и, соответственно, прохождение оценки, проводимой независимой Комиссией по оценке добросовестности кандидатов на должность члена органов самоуправления

судей и прокуроров являются обязательными требованиями для занятия должности члена Высшего совета магистратуры.

Кроме того, текст в первом предложении, имеющий общий характер (относящийся ко всем членам Совета), следует переформулировать таким образом, чтобы он не толковался в том смысле, что члены Высшего совета магистратуры, не являющиеся судьями, могут получить как предлагаемое вознаграждение в соответствии с поправкой, так и зарплату в соответствии с законом № 270/2018. Между тем, члены Высшего совета магистратуры *de facto* действуют в равных условиях, рассматривая одних и тех же субъектов и те же материалы.

Если намерение автора состоит в том, чтобы установить иной механизм вознаграждения членов Высшего совета магистратуры не из числа судей, предлагаемая поправка нуждается в дополнительном анализе, между тем, для достижения этой цели необходимо исключить субъектов, упомянутых в приложении № 4 к Закону № 270/2018 о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере и в пункте f) части (2) статьи 10 Закона № 359/2022 о государственном бюджете на 2023 год.

Исходя из сказанного, Правительство сообщает, что в принципе поддерживает данную поправку при условии учета вышеизложенного.