



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii privind
sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr.
270/2018
(nr. 196 din 24.08.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr. 270/2018, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de deputații în Parlament dnii Alaiba D. și Marian R., fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.
2. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 270/2018 cu un articol nou - "**Articolul 5¹. Asigurarea transparenței salarizării unor categorii de persoane publice**".
3. Proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar domeniul reglementat ține de competența exclusivă a Parlamentului, astfel fiind incidente prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.
4. Totodată, precizăm că prin avizul pe care îl emite, Direcția generală juridică, nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.
5. Conform Notei informative, scopul proiectului este asigurarea unei transparențe în domeniul finanțelor publice, lucru ce urmează să contribuie la creșterea încrederii cetățenilor în instituțiile statului, prin *publicarea pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor a cuantumurilor salariilor de bază pentru anul curent al persoanelor cu funcții de demnitate publică, a personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, a funcționarilor publici de conducere de nivel superior și a conducătorilor și adjunctilor conducătorilor instituțiilor publice din subordinea Guvernului.*

6. În acest context, având în vedere caracterul conceptual al proiectului precum și sub aspectul respectării unității materiei de reglementare, atragem atenția că, propunerile incluse în proiectul de lege nu se vor răsfrânge și asupra unor persoane cu funcții de demnitate publică specificate în anexa¹ la Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică. Or, în conformitate cu prevederile art. 14 din legea menționată supra *"Salarizarea persoanelor cu funcții de demnitate publică se efectuează în modul, în condițiile și în mărimile prevăzute de Legea salarizării nr.847/2002 și legislația privind sistemul de salarizare în sectorul bugetar."* Astfel având în vedere că, conform art. 5 din Legea nr. 847/2002 sursele de plată a unor categorii de salariați menționați în anexa Legii nr. 199/2010 sunt constituite din o parte a activității economice, aceștia nu cad sub incidența Legii nr. 270/2018 și nu pot fi parte a obiectului reglementat. În acest sens, se deduce că scopul proiectului nu poate fi atins, sau norma ce prevede transparența veniturilor persoanelor de demnitate publică menționate în Legea nr. 199/2010 rămâne a fi stipulată în art. 11. În același context, având în vedere intenția proiectului de a transparențiza la maxim obiectul veniturilor salariale, cu titlu de informare, relevăm că proiectul de lege nu se expune asupra unor categorii de conducători precum cei ai întreprinderilor municipale și de stat sau al căror fondator sunt APL și APC.
7. Conform celor invocate de către autor în Nota informativă, proiectul dat nu presupune cheltuieli suplimentare și nu anticipează dificultăți la implementarea sa.
8. În sensul conținutului și argumentării proiectului supus avizării, atenționăm că, Nota informativă la proiectul de lege este întocmită cu unele încălcări ale prevederilor art. 30 din Legea nr.100/2017. Or, conform articolului menționat Nota informativă a proiectului de lege se întocmește conform modelului indicat în anexa nr. 1 din legea vizată.
9. Concomitent, remarcăm un alt moment ce nu poate fi trecut cu vederea,
 - art. 35 din Legea nr.100/2017, care prevede expres expertiza anticorupție ca fiind obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament. Astfel, potrivit alin.(6) din articolul menționat, *după recepționarea raportului de expertiză anticorupție, autorul proiectului completează nota informativă la proiect cu constatările expertizei.*
10. Ținând cont de domeniul de reglementare și aplicare a normelor invocate, oportunitatea, dar și de gradul de încadrare în sens conceptual a modificărilor propuse în proiectul de lege, considerăm necesar ca proiectul să fie consultat cu Ministerul Finanțelor, care se propune a fi organul de asigurare a transparenței salarizării unor categorii de persoane publice prin publicarea pe pagina sa web oficială a informației privind remunerarea acestor categorii de funcții.
11. Cu referire la aspectul încadrării normelor date în câmpul legislativ existent, atragem atenția că asigurarea transparenței informației de interes public cu privire la veniturile obținute, bunurile mobile, imobile, activele financiare

¹ CNPF, ANRE, ANRTI, BNM ș.a conform anexei.

ș.a. ale funcționarilor și demnitarilor vizați în proiect este deja prevăzută detaliat în mai multe acte normative, printre care: Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, Legea integrității nr. 82/2017, Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate ș.a. În sensul legilor menționate supra, dar și a prevederilor Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar relevăm că, informația cu privire la remunerarea funcționarilor și demnitarilor vizați în proiect are caracter public, fiind reglementat inclusiv și mecanismul de control a averii, precum și a prevenirii și combaterii îmbogățirii nejustificate. Or, caracterul omogen al unui act normativ este un factor important în asigurarea calității actului normativ. Aceasta presupune și coordonarea lui cu alte acte normative întru evitarea suprapunerilor, dublării și contradicțiilor în cadrul aceluiși domeniu, astfel:

- potrivit normei art.13 alin.(1) a Legii nr.82/2017, în vederea prevenirii îmbogățirii nejustificate și ilicite a agenților publici și a evitării conflictelor de interese în activitatea lor, precum și în vederea responsabilizării pentru asemenea fapte, agenții publici sânt obligați să depună declarația de avere și interese personale în conformitate cu prevederile Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale;
- la rândul său, prin normele cuprinse în Legea nr.133/2016 se instituie obligativitatea ca subiecții declarării să-și declare averea și interesele personale anual, până în data de 31 martie, iar în cazul angajării, al validării mandatului ori al numirii în funcție, după caz, declarația se depune în termen de 30 de zile de la data angajării, validării mandatului, numirii. (art.6) La fel, menționăm că declarația este un act public și conține inclusiv datele referitoare la suma venitului obținut de la locul de munca de bază;
- argumentul autorilor, expus în Nota informativa precum că, "publicului larg îi este dificil să acceseze informația referitoare la declarațiile de avere și interese, nu poate fi reținut, ori, prin normele instituite de prezentul proiect de lege, modalitatea de publicare a acestor informații, la fel, va fi online, adică pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor. Respectiv, denotă că publicarea informației cu privire la suma totală a remunerării (salarii, indemnizații, compensații, etc), încasate de persoanele cu funcții de demnitate publică, personalul din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, funcționarii publici de conducere de nivel superior și a conducătorilor și adjuncților conducătorilor instituțiilor publice din subordinea Guvernului, va fi efectuată pe paginile web oficiale: 1) a Autorității Naționale de Integritate și 2) a Ministerului Finanțelor.

12. Având în vedere cele menționate, relevăm că, în cazul adoptării proiectului de lege, vom fi în prezența unei dublări de funcții de către diferite instituții de stat (Autoritatea Națională de Integritate și Ministerul Finanțelor), unde

va fi necesar să interacționeze eficient între ele, întru evitarea riscului de prezentare eronată a informației vizate.

13. Referitor la concordanța proiectului de lege cu normele de tehnică legislativă și uzanței de redactare a actelor normative, titlul proiectului urmează a fi reformulat, după următorul model:

”Lege pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar”.

- Din dispoziția **Art. I.** al proiectului urmează a fi excluse cuvintele *”Capitolul I din”*, ca fiind de prisos

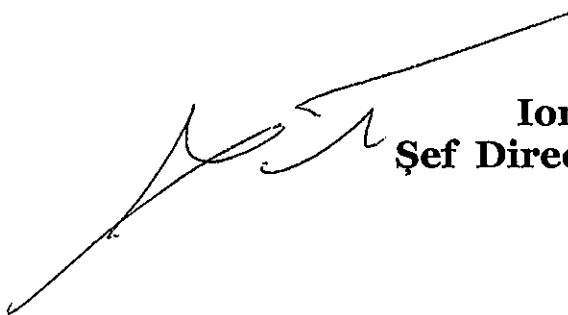
- Referitor la conținutul **Art. II** din proiect, relevăm că:

- potrivit rigorilor normative, articolul se divizează în alineate, iar alineatele sânt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde;

- cele menționate în litera a): *”va prezenta Parlamentului proiectul legii de modificare și completare a actelor normative în vederea aducerii cadrului normativ în conformitate cu prezenta lege;”* aducem la cunoștință că Guvernul prin prisma aducerii actelor sale în conformitate cu legea propusă deja prezumă executarea normei.

- Cu titlu de informare, atragem atenția că în Parlament a fost înregistrat un proiect similar cu nr. 118 din 11.03.2020, care a fost avizat negativ de către Guvern (Avizul sau HG nr. 31-06-3290 din 13.04.2020). Acesta a fost exclus din procedură legislativă devenind nul în conformitate cu prevederile art.47 alin.(12) și alin. (14) din Regulamentul Parlamentului prin Dispoziția Președintelui Parlamentului nr.6 din 10.08.2021.

Proiectului de lege avizat, necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală