



R A P O R T

cu privire la reexaminarea Legii nr. 37 din 24.03.2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului

(nr. 787 din 28.04.2017)

Comisia mediu și dezvoltare regională a examinat demersul Președintelui Republicii Moldova privind remiterea spre reexaminare a Legii nr.37 din 24 martie 2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, și comunică următoarele.

Legea nr.37 din 24 martie 2017 prevede concretizarea normelor ce țin de aplicarea noului mecanism de calculare, achitare și control al taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului.

Propunerile de modificare au fost determinate de faptul că atât reprezentanții mediului de afaceri, cât și autoritățile responsabile de administrarea taxelor s-au confruntat cu dificultăți de interpretare și aplicare a prevederilor Legii nr.1540-XIII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului, care au fost puse în aplicare la 1 ianuarie 2017.

Astfel, modificările aduse Legii nr.1540-XII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului prin prisma Legii nr.37 din 24 martie 2017 au avut drept scop eliminarea lacunelor depistate în aceasta și excluderea deficiențelor de interpretare și aplicare a prevederilor legale.

Președintele Republicii Moldova consideră că noile reglementări prevăd diminuarea substanțială a taxelor stabilite pentru diferite tipuri de ambalaj, transferarea competenței de administrare a taxelor de la serviciul vamal la organele fiscale, scutirea de obligația de a calcula și achita taxa de mediu pentru unele mărfuri, argumentînd că toți acești factori vor cauza reducerea încasărilor bugetare, precum și dezavantajarea producătorilor autohtoni față de importatori.

În urma examinării obiecțiilor și propunerilor de amendamente expuse în demers, Comisia menționează că în partea ce ține de noțiunile aferente ambalajului primar, secundar și terțiar, noțiunile respective corespund celor din Directiva 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje. Prin semnarea Acordului de Asociere RM-UE, Republica Moldova și-a asumat angajamentul să transpună această Directivă în legislația națională.

Referitor la transferarea competenței de administrare a taxelor de la serviciul vamal la organele fiscale, Comisia atrage atenția că aceste modificări au fost operate prin Legea nr. 281 din 16 decembrie 2016, dar nu prin Legea întoarsă spre reexaminare.

Cît privește obiecția ce ține de scutirea de obligația de a calcula și achita taxa de mediu pentru unele mărfuri, pentru perioada 1 ianuarie 2017 pînă la intrarea în vigoare a Legii, pe motiv că vor fi diminuate încasările la buget, Comisia menționează că aceste taxe au fost introduse prin Legea nr. 281 din 16.12.2016, publicată în Monitorul Oficial din 27.12.2016, intrată în vigoare la 01.01.2017. Astfel, un șir de producători au fost obligați din 1 ianuarie curent, printr-o Lege care a fost publicată cu 5 zile înainte, să achite taxe noi, care nu puteau fi și nu au fost planificate. Această modificare, introdusă prin Legea nr. 281 din 16.12.2016, s-a răsfrînt negativ asupra activității economice a acestor antreprenori, mai mult ca atît, o mare parte din agenții economici nici nu au achitat această taxă.

Concomitent, în vederea compensării pierderilor la buget ca urmare a diminuării cotei taxei pentru poluarea mediului, Legea nr.37 din 24 martie 2017 extinde baza impozabilă, prin includerea ambalajului din aluminiu. De asemenea, taxa pentru poluarea mediului urmează a fi aplicată atît pentru produsele importate, cît și pentru cele autohtone.

În partea ce ține de amendamentele ce vizează aplicarea taxei asupra ambalajelor care conțin produse cu un conținut solid, Comisia a luat act de poziția Guvernului Republicii Moldova că aceste modificări necesită elaborarea unui mecanism de determinare a volumului sau masei conținutului, în urma unor consultări repetate a mediului de afaceri, după realizarea unei analize economico-financiare ample și prin prisma implementării prevederilor Legii nr.209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile, care va intra în vigoare la 23 decembrie 2017.

Urmare a dezbaterilor, reieșind din prevederile art.22 alin.(2) lit.a) din Regulamentul Parlamentului, Comisia mediu și dezvoltare regională nu a adoptat nici o decizie, din care considerente propune reexaminarea Legii nr.37 din 24 martie 2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului spre reexaminare la latitudinea plenului Parlamentului.



Radu MUDREAC,
Președintele Comisiei