



PR. 329/2015

CEB
Rj

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 403-276

Chișinău

«12» 03 2016

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă înaintăm Avizul la proiectul de lege privind modificarea articolului 15 din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.283 din 11 martie 2016 (inițiativa legislativă nr.329 din 22 septembrie 2015).

Anexă:

Hotărârea Guvernului nr.283 din 11 martie 2016 - 4 file.

Avizul la proiectul de lege privind modificarea articolului 15 din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 - 4 file.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

ex.V.Dima
tel.250634

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI
REPUBLICII MOLDOVA

14 03 613 16



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 283

din 11 martie 2016
Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege
privind modificarea articolului 15 din Codul fiscal nr.1163-XIII
din 24 aprilie 1997**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind
modificarea articolului 15 din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Octavian CALMÎC

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 233

от 11 марта 2016 г.
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении
изменений в статью 15 Налогового кодекса
№ 1163-ХІІІ от 24 апреля 1997 года**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в статью 15 Налогового кодекса № 1163-ХІІІ от 24 апреля 1997 года.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Октавиан КАЛМЫК

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

AVIZ
la proiectul de lege privind modificarea articolului 15
din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea articolului 15 din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.329 din 22 septembrie 2015), de către un grup de deputați în Parlament, și comunică inoportunitatea promovării proiectului dat, din următoarele considerente.

Măsurile de politică fiscală sînt formulate sau reformulate doar în urma efectuării unor studii, analize însoțite de argumentarea economico-financiară a acestora, precum și împreună cu calculele și datele necesare privind impactul acestora atît asupra activității economico-financiare a entităților economice, veniturilor cetățenilor, cît și asupra bugetului public național.

De asemenea, art.131 alin.(6) din Constituția Republicii Moldova prevede că nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Reformarea politicii fiscale trebuie să contribuie la promovarea investițiilor și reducerea distorsiunilor economice, dar în același timp trebuie să asigure acumularea veniturilor la buget. Implementarea propunerilor respective va afecta semnificativ veniturile bugetare.

Obiectivele politicii fiscale pe termen mediu sînt orientate spre un sistem de impozitare echitabil, bazat pe principii generale de impozitare și trecerea la subvenționarea directă din partea statului, iar realizarea propunerii privind reintroducerea cotei zero a impozitului pe venitul agenților economici vine în contradicție cu aceasta.

Mai mult decît atît, efectele cotei zero a impozitului pe venitul agenților economici (2008-2011) nu au condus la stimularea investițiilor așa cum era prevăzut inițial.

Totodată, începînd cu anul 2012, din momentul reintroducerii impozitului pe venitul agenților economici cu anularea facilităților fiscale, pentru persoanele juridice s-a stabilit cota de 12%, iar pentru gospodăriile țărănești – 7% și întreprinzătorii individuali – 7% și 18%, în mod analog și pentru persoanele fizice.

Pe lîngă acestea, modificarea dată a fost determinată de necesitatea creării unui echilibru bugetar prin diversificarea surselor de venituri, în vederea balansării modelului de formare a finanțelor publice și consolidarea sistemului de impozitare directă, precum și pierderea actualității scopurilor propuse la instituirea cotei zero a impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător.

De asemenea, menționăm că în Republica Moldova cota impozitului pe venitul agenților economici este una destul de mică în comparație cu țările din regiune (România – 16%, Ucraina -18%; Federația Rusă – 20%, Belarus – 18%); precum și cu alte țări (Austria – 25%; Franța – 33,33%; Germania – 15%; Italia – 27,5%).

Totodată, potrivit art.6 alin.(8) lit.c) din Codul fiscal, unul dintre principiile impozitării este echitatea fiscală, care presupune tratarea egală a persoanelor fizice și juridice ce activează în condiții similare, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale.

Suplimentar la cele specificate mai sus, menționăm că drept măsură de susținere a agenților economici privind perioada de recuperare a investițiilor și pierderilor suportate în cadrul desfășurării activității de întreprinzător, începând cu 1 ianuarie 2016, Guvernul își propune majorarea termenului de raportare a pierderilor rezultate din această activitate de la 3 ani la 7 ani, cu excluderea eșalonării acestora în părți egale.

Astfel, această măsură va avea un impact pozitiv asupra rezultatelor activității financiar-economice a tuturor agenților economici, inclusiv a producătorilor agricoli.

Утверждено
Постановлением Правительства № 283
от 11 марта 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту закона о внесении изменений в статью 15
Налогового кодекса № 1163-ХІІІ от 24 апреля 1997 года**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в статью 15 Налогового кодекса № 1163-ХІІІ от 24 апреля 1997 года, представленный в порядке законодательной инициативы (№ 329 от 22 сентября 2015 г.), и сообщает о нецелесообразности продвижения данного проекта по следующим соображениям.

Меры налоговой политики формулируются или переформулируются только по результатам в некоторых исследований, анализов, сопровождаемых финансово-экономической аргументацией, а также необходимыми расчетами и данными о воздействии как на финансово-хозяйственную деятельность хозяйствующих субъектов, доходы граждан, так и на национальный публичный бюджет.

Кроме того, часть (5) статьи 131 Конституции Республики Молдова предусматривает, что ни один бюджетный расход не может быть утвержден без установления источника финансирования.

Реформирование налоговой политики должно способствовать продвижению инвестиций и снижению экономических диспропорций, но в то же время должно обеспечить накопление доходов в бюджет. Внедрение данных предложений окажет существенное влияние на доходы бюджета.

Среднесрочные цели налогово-бюджетной политики ориентированы на справедливую налоговую систему, основанную на общих принципах налогообложения и переходе на прямое субсидирование от государства, а внедрение предложения о введении налога по нулевой ставке на прибыль экономических агентов противоречит ей.

Более того, последствия нулевого подоходного налога экономических агентов (2008-2011 гг.) не привели к инвестиционным стимулам, как первоначально планировалось.

Также, начиная с 2012 года, с момента повторного введения налога на прибыль экономических агентов с аннулированием налоговых льгот для

юридических лиц установлена доля в 12%, для крестьянских хозяйств – 7%, для индивидуальных предпринимателей – 7% и для физических лиц – 18%.

Помимо этого, данная поправка была обусловлена необходимостью создания бюджетной сбалансированности за счет диверсификации источников дохода в целях сбалансирования модели формирования публичных финансов и консолидации системы прямого налогообложения, а также потерей актуальности поставленных целей при введении нулевой ставки налога на доход от предпринимательской деятельности.

Также следует отметить, что в Республике Молдова ставка налога на прибыль экономических агентов довольно низкая по сравнению со странами региона (Румыния – 16%, Украина – 18%, Российская Федерация – 20%, Беларусь – 18%); а также с другими странами (Австрия – 25%, Франция – 33,33%, Германия – 15%, Италия – 27,5%).

В то же время, согласно пункту с) части (8) статьи 6 Налогового кодекса, одним из принципов налогообложения является налоговая справедливость, которая предполагает одинаковую трактовку физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в идентичных условиях, с тем чтобы обеспечить равенство налоговых обязательств.

В дополнение к упомянутому выше, отметим, что в качестве меры поддержки экономических агентов период возврата инвестиций и убытков, понесенных в ходе осуществления предпринимательской деятельности, начиная с 1 января 2016 г., Правительство предлагает продлить срок отчетности по убыткам от этой деятельности с 3 до 7 лет, с исключением их эшелонирования равными частями.

Таким образом, данная мера будет иметь положительное воздействие на результаты финансово-хозяйственной деятельности экономических агентов.