



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la interzicerea deconectărilor de la servicii locativ-comunale în perioada rece a anului (nr. 400 din 01.11.2022)

Examinând proiectul de lege menționat în titlu, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică expune următoarele considerente.

I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către deputați în Parlament, dl D. Perciun și dl V. Odnostalco fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. Potrivit notei informative, scopul proiectului de lege constă în instituirea unui mecanism viabil pentru reducerea riscului de deconectări de la serviciile locativ-comunale și sărăcia energetică a populației, prin interzicerea de a deconecta anumite categorii de consumatori casnici de la instalațiile de livrare a gazelor naturale, a energiei termice și a energiei electrice, în perioada rece a anului: 1 noiembrie 2022 – 31 decembrie 2022 și 1 ianuarie 2023– 31 martie 2023.

4. După conținutul său normativ, inițiativa legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.72 din Constituție.

5. Precizăm, că proiectul de lege supus avizării a fost adoptat în I lectură în data de 03.11.2022.

II. Privitor la conținutul proiectului de lege și respectării normelor de tehnică legislativă

1. **Art. 1 alin. (1)**, pentru un spor de precizie normativă, sugerăm substituirea textului „Scopul prezentei legi este protecția socială a unor categorii de

consumatori” cu textul „Prezenta lege are drept scop protecția socială a unor categorii de consumatori casnici”.

2. Art. 2:

1) Privitor la noțiunea „**deconectare**”, menționăm, că aceasta este redată contrar semnificației conținute în actele normative ale Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică. În Hotărârea ANRE nr. 168/2019 cu privire la aprobarea Regulamentului privind racordarea la rețelele electrice și prestarea serviciilor de transport și de distribuție a energiei electrice, termenul „**deconectare**” semnifică „desfacere a legăturii dintre rețeaua electrică a operatorului de sistem și instalațiile electrice ale consumatorului final, sau centrala electrică prin intermediul aparatelor de comutație ori prin decuplarea conductoarelor sau a cablurilor de la rețeaua electrică”.

Iar în Hotărârea ANRE nr. 112/2019 cu privire la aprobarea Regulamentului privind racordarea la rețelele de gaze naturale și prestarea serviciilor de transport și de distribuție a gazelor naturale, termenul „**deconectare**” semnifică „blocarea sau închiderea conexiunii dintre rețeaua de gaze naturale și instalația de racordare /de utilizare (după caz) ce aparține utilizatorului de sistem prin intermediul dispozitivelor de închidere sau prin decuplarea instalației de racordare/de utilizare a utilizatorului de sistem de la rețeaua de gaze naturale”.

În situația în care se dorește o definiție nouă pentru noțiunea „deconectare” care va fi valabilă pentru proiectul de lege, sugerăm ca în partea introductivă să fie introdus următorul text: „În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:”

2) Cu referire la noțiunea „**gospodărie casnică**”, din considerentul că această noțiune și-a găsit reflectarea în legislația în vigoare, sugerăm definirea acesteia, după cum urmează:

„**gospodărie casnică** – un grup de două sau mai multe persoane care locuiesc în comun în mod obișnuit, având sau nu legături de rudenie, care își fac menajul împreună, au un buget comun și se supun regulilor generale. Gospodăria casnică poate consta și dintr-o singură persoană care locuiește și se aprovizionează de sine stătător cu toate cele necesare pentru trai”.

3) În partea ce ține de noțiunea „**servicii locativ-comunale**” care semnifică serviciile de furnizare a gazelor naturale, a energiei termice, a energiei electrice și a apei și prestarea serviciului de canalizare, considerăm necesar revederea acestui termen din motiv că legislația în vigoare utilizează acest termen sub diferite forme, cum ar fi:

- Legea cu privire la condominiu nr. 187/2022 utilizează următorii termeni:
servicii – prestații de orice natură contra plată, inclusiv furnizare de apă, gaze naturale, furnizare de alte bunuri, executare de lucrări ori prestare de servicii;
- Legea cu privire la locuințe nr. 75/2015, Hotărârea Guvernului nr. 606/2022 utilizează termenul de „**servicii comunale**”;
- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002:
servicii publice de gospodărie comunală – servicii scoase din subordinea autorităților publice centrale și constituite ca structuri autonome gestionare, atribuindu-li-se patrimoniu propriu în unitatea administrativ-teritorială respectivă;

• Hotărârea Guvernului nr. 191/2002 despre aprobarea Regulamentului cu privire la modul de prestare și achitare a serviciilor locative, comunale și necomunale pentru fondul locativ, contorizarea apartamentelor și condițiile deconectării acestora de la/reconectării la sistemele de încălzire și alimentare cu apă reglementează tipurile serviciilor prestate astfel:

4. Servicii locative:

- a) închirierea apartamentelor, încăperilor locuibile în cămine din fondurile de stat (departamental), municipal, obștesc și cu statut special;
- b) darea în chirie a apartamentelor, încăperilor locuibile în cămine proprietate privată, de stat (departamentală), municipală și obștească.

5. Servicii comunale:

- a) încălzirea caselor individuale, apartamentelor, încăperilor locuibile în cămine și încăperilor de uz comun din blocurile locative și cămine;
- b) alimentarea cu apă caldă menajeră;
- c) alimentarea cu apă potabilă;
- d) evacuarea apelor uzate;
- e) transportul deșeurilor menajere solide și lichide;

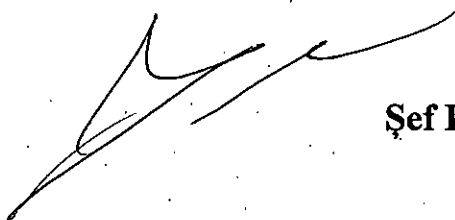
6. Servicii necomunale:

- d) alimentarea cu energie electrică a apartamentelor, încăperilor locuibile în cămine, locurilor de uz comun din blocurile locative și funcționarea ascensoarelor;
- e) alimentarea cu gaze naturale utilizate pentru aragaze, boilere sau instalațiile de încălzire autonomă a apartamentelor.”

Întrucât semnificația termenului „servicii locative” constă în închirierea și darea în chirie a apartamentelor, recomandăm substituirea noțiunii „servicii locativ-comunale” cu noțiunea „servicii comunale”. Reiterăm obiecția pentru tot textul proiectului de lege.

3. Art. 3 alin. (2), pentru precizia normei sugerăm expunerea dispoziției acestui alineat în următoare redacție:

„(2) Dispozițiile alin. (1) se aplică dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții.”



Ion Creangă
Șef Direcție generală