



14 noiembrie 2017

DJS nr. 409

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.305 din 09 octombrie 2017)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege specificat în titlu, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996 și ale Legii nr. 780/2001 privind actele legislative și expune următoarele.

I. Constatări generale

1. Proiectul supus avizării a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 și art. 74 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, dar și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege dat are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Codului de procedură penală, nr.122-XV din 14 martie 2003 și a Legii privind Agenția de Recuperare a Bunurilor Infraționale, nr.48 din 30 martie 2017.

3. Conform notei informative, proiectul are drept scop asigurarea coerenței legislative în materia modalităților legate de indisponibilizarea bunurilor infraționale, reprezentarea intereselor statului și a persoanelor juridice de drept public în procesele civile de recuperare a bunurilor infraționale, precum și înlăturarea vidului legislativ referitor la delegațiile dispuse Agenției de Recuperare a Bunurilor Infraționale.

4. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel, domeniul dat ține de competența Parlamentului și

este în concordanță cu prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

5. Considerăm important de a avea în vedere faptul, că conform cerințelor art.21 din Legea nr.780/2000 a art.49¹ din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr.797/1996, dar și a prevederilor Legii nr.239 din 13.11.2008 cu privire la transparența decizională, proiectul de lege dat urmează a fi supus avizării și consultării publice obligatorii.

II. Obiecții de conținut tehnico-legislativ

6. La art. I al proiectului, sursa de publicare a Codului de procedură penală, nr.122-XV din 14 martie 2003, se va indica după următoarea formulă: „(*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului*)”. Respectiv se va corecta și sursa de publicare a Legii privind Agenția de Recuperare a Bunurilor Infracționale, nr.48 din 30 martie 2017 la art. II al proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

7. De asemenea, la art. I al proiectului, sintagma ”cu modificările ulterioare” se va substitui cu sintagma ”cu modificările și completările ulterioare”.

8. Proiectul de lege înaintat nu conține articolul ”*Dispoziții finale și tranzitorii*” care se impune în cazul dat, ca o necesitate de a conforma prevederile legislației în vigoare la normele de drept inițiate de grupul de deputați. Or, în conformitate cu principiile de bază ale legiferării expuse în art.4 al Legii nr.780/2001 ”*actul legislativ trebuie să corespundă principiilor și normelor unanim recunoscute ale dreptului.*”, iar conform articolul 30 din aceeași lege ”*dispozițiile finale și tranzitorii ale actului legislativ cuprind, de regulă, prevederi referitoare la:*

a) *modalitatea de intrare în vigoare și de punere în aplicare a noilor reglementări;*

b) *corelarea noilor reglementări cu cele din actele legislative preexistente și menținerea temporară a unor situații juridice născute sub imperiul reglementărilor preexistente;*

e) *obligafia autorităților responsabile de a executa actul legislativ, de a lua măsurile și de a efectua procedurile necesare executării*”.

9. Conform prevederilor art.20 din Legea nr.780-XV din 27/12/2017 privind actele legislative, nota informativă a proiectului de lege trebuie să conțină și ”referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză”.

III. Considerațiuni de drept

10. Întru respectarea prevederilor art.19 lit.e) din Legea nr.780/2001 referitoare la terminologia utilizată în actul elaborat, care trebuie să fie ”uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare”, recomandăm să fie corectată noțiunea de ”Agenție de Recuperare a Bunurilor Infracționale” propusă în

art.I, cu noțiunea de "Serviciul de Recuperare a Bunurilor Infraționale" propusă în art.II.

11. Potrivit art.4 din Legea nr.780/2001, "*actul legislativ trebuie să respecte principiile oportunității, coerenței, consecvenței, stabilității și predictibilității normelor juridice*".

Astfel, în nota informativă la proiectul de lege nu este argumentat, de ce era nevoie de modificat în lege noțiunea de "Agenție de Recuperare a Bunurilor Infraționale" cu noțiunea de "Serviciul de Recuperare a Bunurilor Infraționale", precum nu este clar de ce încheierea instanței de judecată urmează a fi emisă doar în condițiile Legii nr.48 din 30.03.2017 cu privire la Agenția de Recuperare a Bunurilor Infraționale (Art.I pct.1), dar și a modificării termenului de executare în cazul delegației dispuse de la "60 de zile" la un termen nedeterminat, cu indicarea "*în vederea recuperării bunurilor infraționale la fiecare 60 de zile*" (Art.I pct.2).

De asemenea sunt inexplicabile substituirea sintagmei respective la art.2 indicate în Art.II pct.2. cu o altă sintagmă (modificarea și completarea prin majorarea nejustificată a șirului de articole respective), dar și modificările propuse de efectuat la art.4 (Art.II pct.2), care modifică nejustificat statutul de jure al Agenției, subordonarea/independența ei instituțională incertă, interdicția Ministerului Finanțelor de a asigura eficiența acestei structuri departamentale.

12. În vederea asigurării clarității textuale a propunerii legislative dar și pentru a o readuce în câmpul legal, considerăm necesar de exclus sintagma "a persoanelor juridice de drept public" din Art.II pct.5, or prin norma dată se va produce încălcarea drepturilor persoanei juridice de a fi reclamant și reclamat în justiția națională și internațională.

13. Alin.(1) din pct.7 al Art.II indică existența pentru personalul Serviciului de de Recuperare a Bunurilor Infraționale a unui statut special neprevăzut de legislația în vigoare care "le asigură stabilitate în funcție și independență funcțională", fapt care considerăm că necesită revizuire.

În concluzie,

reieșind din cele sus menționate,

considerăm că asupra oportunității adoptării proiectului legii pentru proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.305 din 09 octombrie 2017), urmează să se pronunțe Parlamentul Republicii Moldova în ședința sa plenară.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție