



Parlamentul
Republicii Moldova

CM-06 nr. 263

05.12.2024

Comisia mediu, climă și tranziție verde

raport definitivat

RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului nr. 180 din 10.06.2024 (lectura II)

Comisia mediu, clima și tranziție verde a examinat repetat în ședința sa din 5 decembrie curent pentru lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament.

Prin proiectul de lege se propune modificarea Legii privind plata pentru poluarea mediului prin completarea cu noțiunile de "ambalaj de desfacere" și "plasare pe piață", care au ca scop excluderea interpretărilor ambigui, definirea mai clară a subiectului și obiectului legii prevăzute la articolul 11, excluderea ambalajelor compozit ca poziție tarifară aparte în procesul de taxare, includerea expresă a momentului apariției obligației de achitare a taxei pentru subiecții legii, modificarea termenului de prezentare a rapoartelor către Serviciul Fiscal de Stat de către agenții economici, care nu sunt înregistrați în sistemul informațional automatizat, eliminarea separării ambalajelor după pozițiile tarifare în cazul punerii pe piață a ambalajelor.

Suplimentar la propunerile și obiecțiile parvenite și acceptate de către Comisie, care se conțin în sinteza amendamentelor, parte componentă a

prezentului raport, s-a examinat avizul Guvernului asupra amendamentului doamnei Mariana Cușnir, deputat în Parlament, care prevede ca inițiativa legislativă în cauză să intre în vigoare la 1 ianuarie 2025 pentru a nu perturba procesul de raportare a agenților economici către organele de control pentru anul 2024 și propune o normă tranzitorie care vine să evite situații de dubla taxare în cazul în care taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării cauzează poluarea mediului pentru ambalajele care nu conțineau produse a fost achitată până la intrarea în vigoare a prezentei legi.

Comisia susține obiecțiile Guvernului și propune ca la articolul 11, alin. (3) lit.b) textul "produse și mărfuri" să fie susbtituit cu textul "produse și/sau mărfuri", iar Art. II din proiect să fie expus în următoarea redacție:

"Art. II – Dispoziții tranzitorii

(1) Subiecții vizați la art. 11 alin. (1) din Legea nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, care nu fac parte dintr-un sistem colectiv ori nu s-au înregistrat ca sistem individual, au obligația să calculeze în mod independent, până la data de 30 aprilie 2025, plățile pentru poluarea mediului prevăzute la art. 11 din legea menționată, să achite la bugetul de stat plățile corespunzătoare și să prezinte Serviciului Fiscal de Stat darea de seamă respectivă, utilizând, în mod obligatoriu, metode automatizate de raportare electronică în condițiile stipulate la art. 187 alin.(2¹) din Codul fiscal nr. 1163/1997, pentru perioadele fiscale de la intrarea în vigoare a Legii nr. 247/2023 și până la data intrării în vigoare a prezentei legi, fără aplicarea majorărilor de întârziere (penalităților).

(2) Prin derogare de la prevederile art. 261 alin. (4) din Codul fiscal nr. 1163/1997, nu se aplică amenzi pentru dările de seamă prezentate Serviciului Fiscal de Stat pentru perioadele fiscale de la intrarea în vigoare a Legii nr. 247/2023 și până la data intrării în vigoare a prezentei legi, ce conțin informații sau date neveridice care au condus la diminuarea plăților

pentru poluarea mediului, prevăzute la art. 11 din Legea nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului.

(3) Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2025”.

Urmare a acestora și ținând cont de amendamentele acceptate, Comisia cu votul majorității membrilor săi (5 voturi – ”pentru”, 3 voturi – ”abținere”), propune adoptarea proiectului de lege privind modificarea Legii nr. 1540 din 25.02.1998 privind plata pentru poluarea mediului, nr. 180 din 10.06.2024, în cadrul ședinței plenare a Parlamentului.



Valeriu MUDUC
Președintele Comisiei

SINTEZA
propunerilor, obiecțiilor și amendamentelor la proiectul de lege pentru modificarea
Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului
(nr. 180 din 10.06.2023)

Nr. crt	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri și obiecții	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1	2	3	4	5
1.		Proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice și avizării de către Guvernul RM.	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă Consultările publice au avut loc pe platforma Comisiei de profil la 25.06.2024
2.		Proiectul național urmează a fi marcat pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla „UE”.	Guvernul RM	Nu se acceptă Proiectul de lege nu transpune în mod direct nici o Directivă UE.
3.		Se propune după clauza de adoptare a proiectului, să fie inserată și clauza de armonizare în următoarea redacție: „Prezenta Lege transpune pct. 1 (a), art. 3, art. 6 (h), art. 6a (a), art. 7 (4) și art. 9 din Directiva 94/62/CE a	Guvernul RM	Nu se acceptă Proiectul de lege nu transpune directiva invocată, acesta doar oferă un mecanism de atingere a obiectivelor setate în Directivă. Directiva este transpusă parțial în HG 561/2020.

		Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 365 din 31 decembrie 1994 (CELEX. 31994L0062), așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.”		
4.		Este indicată analiza impactului de reglementare, care reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de	Guvernul RM Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Nu se acceptă Proiectul de lege a fost elaborat în scopul clarificării modului de aplicare a Legii nr. 1540/1998. Modificările efectuate nu necesită cheltuieli suplimentare din bugetul de stat sau din partea operatorilor economici. Totodată nu se intervine nici la subiecții sau obiectul legii.

		reglementare și principiilor legii		
5.	<p><i>La articolul 3:</i></p> <p>- definiția „ambalaj de desfacere” va avea următorul cuprins:</p> <p><i>”ambalaj de desfacere - ambalajele proiectate și destinate a fi umplute la punctele de vânzare, precum și ambalajele de unică folosință, destinate a fi umplute în punctele de desfacere, în conformitate cu lit. b) din Anexa nr. 1 a Hotărârii Guvernului nr. 561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.”;</i></p>	<p>La pct. 1 din proiect (<i>modificarea art. 3 din Legea nr. 1540/1998</i>): cu referire la noțiunea „ambalaj de desfacere”, propunem substituirea cuvântului „definiția” cu cuvântul „noțiunea”, precum și excluderea referinței la prevederile Hotărârii Guvernului nr. 561/2020, în vederea asigurării respectării principiului ierarhiei actelor normative și ținând cont de faptul că nu se admite trimiterea la un act normativ de nivel inferior (observație valabilă și pentru redacția propusă pentru alin. (7) al art. 11). Totodată, noțiunea „ambalaj de desfacere” urmează a fi revăzută pentru a corespunde celor stabilite la lit. b) din anexa nr. 1 la Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2020, care stipulează:</p>	Guvernul RM	<p>Se acceptă parțial</p> <p>La articolul 3, noțiunea „ambalaje de desfacere” va avea următorul cuprins:</p> <p>”Ambalaje de desfacere-sunt considerate obiectele concepute sau proiectate pentru a fi umplute în punctele de vânzare, precum și obiectele ”de unică folosință” umplute sau concepute, astfel încât să fie umplute în punctele de desfacere;”</p>

	<p><i>"plasare pe piață"</i> înseamnă orice tip de furnizare a unui produs pe piață pentru prima dată, cu titlu profesional, spre distribuire, consum sau utilizare în <u>cursul unei activități comerciale</u>, fie contra cost, fie gratuit. Importul pe teritoriul vamal al Republicii Moldova se consideră plasare pe piață.</p>	<p>„obiectele proiectate și destinate a fi umplute la punctele de vânzare, precum și obiectele „de unică folosință”, vândute umplute sau destinate a fi umplute în punctele de desfacere, sunt considerate ambalaje dacă îndeplinesc funcția de ambalare”. Această revizuire va asigura coerența și previzibilitatea normelor juridice, conform principiilor stabilite de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Se propune revizuirea noțiunii "ambalaj de desfacere" în corelare cu prevederile HG nr. 561/2020.</p> <p>Noțiunea „plasare pe piață” este deja reglementată la art. 12, alin. (1) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile. Totuși, pentru comoditatea agenților economici, în cazul păstrării în proiect a noțiunii „plasare pe piață”, se propune expunerea acesteia în redacție nouă:</p>	<p> Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p> Guvernul RM</p>	<p>Se acceptă. A se vedea formula de mai sus.</p> <p>Se acceptă Noțiunea "plasare pe piață" va avea următorul cuprins: " plasare pe piață – furnizare pe piață pentru prima dată a unui produs, spre distribuire, consum sau utilizare în activitatea</p>
--	--	--	---	---

		<p>„plasare pe piață” – furnizare pe piață pentru prima dată a unui produs, spre distribuire, consum sau utilizare în activitatea comercială, fie contra cost ori gratuit;”.</p> <p>Se propune revizuirea noțiunii ”plasare pe piață” prin prisma noțiunii respective introduse în Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorului</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>comercială, fie contra fie gratuit;”.</p> <p>Se acceptă parțial. A se vedea formula de mai sus.</p>
6.	<p>Articolul 11: alineatul (1) va avea următorul cuprins:</p> <p>”(1) Subiecții taxei reglementate de prezentul articol sunt persoanele juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, și persoanele fizice care desfășoară activitate de întreprinzător, sub orice formă stabilită de legislație, și anume:</p> <p>a) producătorii de mărfuri indicate la alin.(2), lit. a);</p> <p>b) importatorii de mărfuri indicate la alin.(2), lit. a);</p> <p>c) cumpărătorii care procură de la persoane fizice și juridice de pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul</p>	<p>La pct. 2 din proiect:</p> <p>Alin. (1) lit. a) și b) constituie norme de trimitere, ceea ce conform Legii nr. 100/2017 nu se admite.</p> <p>alin. (1) lit. c), considerăm oportună expunerea literei c) în redacție nouă:</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Guvernul RM</p>	<p>Se acceptă. În ambele cazuri sintagma ”la alin. (2), lit. a)” se substituie cu sintagma ”în anexa nr. 8”.</p> <p>Se acceptă lit.c) va avea următorul conținut:</p>

<p>bugetar al acesteia, mărfuri indicate la alin. (2) lit. a), b) și c);</p>	<p>„c) cumpărătorii care procură de la persoane fizice sau juridice de pe teritoriul Republicii Moldova, care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al acesteia, mărfuri, indicate la alin. (2) lit. a) și ambalaje indicate la alin. (2) lit. c), precum și mărfuri ambalate în ambalaje indicate la alin. (2) lit. b)”.</p> <p>La lit. c), textul ”alin. (2) lit. a), b) și c)” se va substitui cu sintagma ”alin. (2)”</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>”c) cumpărătorii care procură de la persoane fizice sau juridice de pe teritoriul Republicii Moldova, care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al acesteia, mărfuri, ambalaje precum și mărfuri ambalate în ambalaje indicate la alin. (2).”</p> <p>Se acceptă</p>
<p>d) producătorii care plasează pe piață și importatorii de produse și mărfuri ambalate;</p>	<p>Totodată, referitor la amendamentul propus pentru alin. (1) lit. d), considerăm necesar a fi desfășurat conținutul expus, deoarece este dificil să fie deduse mărfurile care cad sub incidența prezentei litere, iar pentru asigurarea unei succesiuni logice a soluțiilor normative, sugerăm reformularea conținutului prin plasarea cuvintelor „și importatorii”</p>	<p>Guvernul RM</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>e) producătorii și importatorii care fabrică/importă pentru plasare pe piață, ambalajele indicate în alin. 2 lit. c).”</p> <p>- alineatul (2) va avea următorul cuprins: “(2) Categoriile de mărfuri ce cauzează poluarea</p>	<p>după cuvântul „producătorii”. Astfel, se propune expunerea în redacție nouă a lit. d), cu următorul cuprins: „d) producătorii și importatorii care plasează pe piață produse și mărfuri ambalate în ambalaje din materialele prevăzute la alin. (2) lit. b)”. Lit. d) necesită a fi revizuită, iar textul ”importatorii de produse și mărfuri” nu corespunde cu terminologia utilizată la lit. b). În acest sens, se va vedea conținutul lit. e), care este expus într-o formă mai clară.</p> <p>Se propune expunerea în redacție nouă a lit. e): „e) producătorii și importatorii care plasează pe piață ambalajele indicate în alin. (2) lit. c)”.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Guvernul RM</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>
--	---	---	--	---

<p>mediului în procesul utilizării sunt următoarele: c) ambalajele de desfacere.”</p> <p>- alineatul (3) va avea următorul cuprins: ”(3) Obligația privind taxa pentru mărfurile indicate la alin. (2) survine la momentul importului pentru importatori, la data plasării pe piață a mărfurilor și/sau ambalajelor respective pentru producătorii locali, la data procurării mărfurilor și/sau ambalajelor de la persoanele fizice și juridice de pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al acesteia.”</p>	<p>La alineatul (2): lit. b) cuvintele ”feroase și/sau aluminiu” se substituie cu cuvintele ”(inclusiv aluminiu)”.</p> <p>lit. c) se completează cu textul „din materialele prevăzute la alin.(4) pct. 2”;</p> <p>Cu referire la amendamentul propus pentru alin. (3), în vederea excluderii oricărui echivoc, atenționăm despre necesitatea explicării termenului „producătorii locali” utilizat în context.</p> <p>Alin. (3) se va expune în redacție nouă, cu următorul cuprins: „(3) Obligația privind taxa pentru mărfurile și ambalajele indicate la alin. (2) survine: a) la data plasării pe piață pentru subiecții prevăzuți la alin. (1)</p>	<p>M. Cușnir, deputat în Parlament</p> <p>Guvernul RM</p> <p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Guvernul RM</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă. A se vedea formula de mai jos.</p> <p>Se acceptă parțial A se vedea formula de mai jos.</p>
--	--	--	--

		<p>lit. a), b), d) și e); b) la data procurării mărfurilor și/sau ambalajelor de la persoane fizice sau juridice de pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al acesteia, pentru subiecții prevăzuți la alin. (1) lit. c)”. Se propune ca alin. (3) să fie expus în următoarea redacție: ” (3) Obligația pentru mărfurile indicate în alin. (2) survine: -pentru importatori – la momentul importului; -pentru producători – la data plasării pe piață a produselor și mărfurilor ambalate în ambalaje din materialele prevăzute la alin. (2) lit. b); -pentru producătorii care plasează pe piață ambalaje indicate în alin. (2), lit.c) – la data plasării pe piață a ambalajelor de desfacere;</p>	<p>Mariana Cușnir, deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă parțial Textul ”produse și mărfuri” se propune a fi substituit cu textul ”produse și/sau mărfuri” în baza avizului Guvernului, parvenit prin scrisoarea nr. 2842 din 04.12.24</p>
--	--	--	---	---

		<p>aluminiu” să fie substituită cu sintagma (inclusiv aluminiu), în tabel cuvântul ”feroase”- se substituie cu cuvintele (inclusiv aluminiu), iar poziția ”Aluminiu - 1400” – să fie exclusă.</p> <p>Se propune ca alin. (4) să fie completat cu punctul 2²), care va avea următorul cuprins: ”2²) Ambalajele fabricate din materiale care se includ la 2 sau mai multe categorii, urmează să fie contabilizate și raportate la poziția ambalajului care, ca masă constituie materialul principal”;</p> <p>Se propune ca alin. (6), lit. b) să fie expus în următoarea redacție: ”b) mărfurile destinate proiectelor de asistență tehnică, realizate pe teritoriul Republicii Moldova de către organizațiile internaționale</p>	<p>Parlament</p> <p>Mariana Cușnir deputat în Parlament</p> <p>Mariana Cușnir deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>
--	--	---	--	---

<p>-alineatul (7) va avea următorul cuprins: Guvernul RM</p> <p>„(7) Subiecții menționați la alineatul (1) înregistrați în SIA-MD beneficiază de o scutire de taxa pe ambalaje în funcție de raportul dintre cantitatea de deșeuri valorificate și cantitatea de deșeuri care corespunde obiectivului de valorificare prevăzut în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 561/2020, înmulțit cu cota taxei pe ambalaje prevăzută la alin. (4) pct. 2), după cum urmează:</p> $T = Q * Ct - (V/O \times Q * Ct),$ <p>unde:</p> <p>T – Suma taxei calculată spre plată;</p> <p>Q – Cantitatea de ambalaje plasată pe piață pe fiecare tip de material din care sunt confecționate;</p> <p>Ct – Cota taxei pe ambalaje aferentă tipului de material din care sunt confecționate;</p> <p>V – Cantitatea de deșeuri valorificată în anul de raportare, aferent fiecărui tip de material;</p>	<p>prevede cota taxei pentru mărfurile ce cauzează poluarea mediului în procesul utilizării.</p> <p>La alin. (7), se propune excluderea referinței la prevederile Hotărârii Guvernului nr. 561/2020, în vederea asigurării respectării principiului ierarhiei actelor normative și ținând cont de faptul că nu se admite trimiterea la un act normativ de nivel inferior, iar textul „SIA-MD” se propune a fi substituit cu textul „Sistemul informațional automatizat „Managementul deșeurilor („SIA MD)””.</p> <p>Pornind de la volumul modificărilor propuse la art. 11, se recomandă expunerea acestuia în redacția nouă.</p>	<p>Guvernul RM</p>	<p>Se acceptă</p>
---	---	--------------------	--------------------------

	O – Cantitatea de deșuri care corespunde obiectivului de valorificare pentru anul de raportare, aferent fiecărui tip de material.”.			
7.	Articolul II. – Prezenta lege intră în vigoare în termen de 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.	<p>Se propune ca la Art. II, alin. (1) să fie expus în următoarea redacție:</p> <p>”(1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2025.”</p> <p>Se propune de introdus un alineat nou (2) cu următorul conținut:</p> <p>(2) Ambalajele primare, secundare și/ sau terțiare fabricate din plastic, lemn, hârtie, carton, sticlă, metale feroase și/sau aluminiu ce conțin produse, și/sau facilitează și protejează manevrarea, transportul mai multor unități de produse/bunuri, și/sau grupează mai multe unități de produse/bunuri, și/sau facilitează livrarea lor de la producător la utilizatorul sau consumatorul final, plasate pe piață începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi se scutesc de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului cu condiția că</p>	Mariana Cușnir Deputat în Parlament	Se acceptă parțial. Art. II va avea următoarea redacție: ”Art. II – Dispoziții tranzitorii (1) Subiecții vizați la art. 11 alin. (1) din Legea nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, care nu fac parte dintr-un sistem colectiv ori nu s-au înregistrat ca sistem individual, au obligația să calculeze în mod independent, până la data de 30 aprilie 2025, plățile pentru poluarea mediului prevăzute la art. 11 din legea menționată, să achite la bugetul de stat plățile corespunzătoare și să prezinte Serviciului Fiscal de Stat darea de seamă respectivă, utilizând, în mod obligatoriu, metode automatizate de raportare electronică în condițiile stipulate la art. 187 alin. (2 ¹) din Codul fiscal

		<p>pentru ambalajele respective care nu conțineau produse a fost achitată taxa pentru poluare până la intrarea în vigoare a prezentei legi.”.</p>	<p>nr. 1163/1997, pentru perioadele fiscale de la intrarea în vigoare a Legii nr. 247/2023 și până la data intrării în vigoare a prezentei legi, fără aplicarea majorărilor de întârziere (penalităților).</p> <p>(2) Prin derogare de la prevederile art. 261 alin. (4) din Codul fiscal nr. 1163/1997, nu se aplică amenzi pentru dările de seamă prezentate Serviciului Fiscal de Stat pentru perioadele fiscale de la intrarea în vigoare a Legii nr. 247/2023 și până la data intrării în vigoare a prezentei legi, ce conțin informații sau date neveridice care au condus la diminuarea plăților pentru poluarea mediului, prevăzute la art. 11 din Legea nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului.</p> <p>(3) Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2025”.</p>
--	--	---	--

				în baza avizului Guvernului, parvenit prin scrisoarea nr. 2842 din 04.12.24.
8.		În conformitate cu prevederile art. 15 alin. (4) din Legea nr. 1540/1998 (în redacția actuală), funcția de control asupra corectitudinii calculului și plenitudinii virării la buget a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, stabilită la art. 11, este exercitată de către Serviciul Fiscal de Stat. În acest sens, ținând cont de faptul că taxa mărfurilor indicate la art. 11 alin. (2) reprezintă o formă de sancționare pentru neatingerea obiectivelor de valorificare a deșeurilor de ambalaje, iar deținătorul primar al informației cu privire la cantitatea plasată pe piață și valorificată prin sistemele REP este deținătorul Sistemului informațional automatizat „Managementul deșeurilor”, considerăm oportun ca administrarea unei astfel de	Guvernul RM	Nu se acceptă

		<p>taxe (pentru aceste categorii de deșeuri) să fie efectuată de către instituția subordonată Ministerului Mediului. Totodată, evidențiem că verificarea greutății ambalajelor plasate pe piață excede competențele Serviciului Fiscal de Stat, inclusiv, conform prevederilor art. 133 din Codul fiscal, verificarea atingerii țintelor de valorificare a deșeurilor nu se include în atribuțiile acestuia.</p>		
--	--	--	--	--



Valeriu MUDUC
Președintele Comisiei