



Parlamentul
Republicii Moldova

ABY-02 nr. 395
21 iulie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege privind modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării programului "Credite pentru conservarea energiei" finanțat și implementat de Corporația Financiară Nordică de Mediu (NEFCO) (nr.254 din 14.07.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele normative nr.100/2017, și menționează următoarele.

Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputații în Parlament R. Marian și I. Coșeru, conform prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege conține norme de derogare de la prevederile Codului fiscal nr.1163/1997, ale Codului vamal nr. 1149/2000, ale Codului vamal nr.95/2021 (în vigoare din 01.01.2024), ale Legii nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal, ale Legii nr.172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor și ale Legii nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, prin care importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării programului „Credite pentru conservarea energiei” finanțat și implementat de Corporația Financiară Nordică de Mediu (NEFCO), se scutește de TVA fără drept de deducere, iar în cazul livrărilor pe teritoriul țării se scutește de TVA cu drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru efectuarea procedurilor vamale și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului.

Modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale respective se va stabili de către Guvern.

3. Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor *organice*, iar referitor la oportunitatea examinării acestuia, menționăm că aceasta ține nemijlocit de competența Parlamentului.

4. Potrivit Notei informative, necesitatea proiectului de lege reiese din prevederile art.4 din textul Acordului-cadru dintre Republica Moldova și Corporația Financiară Nordică

de Mediu, întocmit la Chișinău la 21 iunie 2017, ratificat prin *Legea nr.263/2017 (în vigoare pentru Republica Moldova din 24 aprilie 2018)*, care stabilește clauza potrivit căreia la achiziționarea și dreptul de proprietate asupra instrumentelor financiare eliberate de NEFCO, impozitarea în Republica Moldova, fie privitor la venituri, la creșterea capitalului sau altele, vor fi tratate similar celui mai favorabil tratament aplicabil instrumentelor deținute de alte instituții financiare internaționale. Astfel, scopul proiectului de lege este acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și livrările de mărfuri, lucrări și servicii destinate implementării programul „Credite pentru conservarea energiei” finanțat și implementat de Corporația Financiară Nordică de Mediu (NEFCO).

5. Observăm că elaborarea proiectelor de legi cu reglementări similare devine o practică obișnuită, datorită modificărilor efectuate prin *Legea nr.257/2020* cu privire la modificarea unor acte normative, prin care au fost excluse prevederile ce stabileau facilitățile fiscale și vamale respective. Excluderea normelor menționate a reprezentat o măsură de politică bugetar-fiscală a Guvernului, promovată în scopul aplicării unui tratament fiscal și vamal egal tuturor proiectelor investiționale, indiferent de sursa de finanțare a acestora. Prin urmare, de competența Guvernului ține acceptarea normelor de derogare sau de modificare a măsurii de politică bugetar-fiscală în scopul înlăturării practicii de adoptare a unor asemenea legi, conform prevederilor *Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014*.

În acest sens, recomandăm examinarea oportunității de elaborare de către Guvern a normelor juridice cu caracter permanent privind aplicarea facilităților fiscale și vamale aplicabile proiectelor/programelor implementate în conformitate cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, conform unor criterii determinate în mod expres (împrumut, grant, angajament financiar etc.).

6. *Cu referire la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament*, atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- proiectul de lege urmează a fi supus expertizei anticorupție care, potrivit art.35 alin.(1) din *Legea nr.100/2017*, este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative;

- proiectul de lege implică obligativitatea respectării prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție și ale art.58 din Regulamentului Parlamentului, care condiționează adoptarea propunerilor legislative sau amendamentelor cu impact bugetar de avizarea și acceptarea obligatorie a proiectului de act legislativ de către Guvern. Potrivit *Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001* privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, exigența unei ***acceptări exprese prealabile a Guvernului este obligatorie***;

- potrivit art.34 din *Legea nr.100/2017* urmează a fi efectuate expertizele juridică și financiară a proiectului de lege în vederea determinării oportunității prevederilor acestuia;

- atenționăm că Nota informativă la proiectul de lege nu conține informații privind calculele economico-financiare necesare pentru implementarea proiectului de lege privind

acordarea unor facilități fiscale și vamale, precum și a scutirilor de la plățile stabilite prin Legea nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului.

Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacționale

1. Titlul proiectului de lege nu corespunde cu conținutul acestuia și urmează a fi modificat prin substituirea textului "modul de aplicare a" cu cuvântul "aplicarea", deoarece modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale urmează a fi stabilit de Guvern, potrivit art.I alin.(3).

2. Potrivit art.8 alin.(2) din Legea nr.100/2017, în clauza de adoptare a legii urmează a se menționa categoria acesteia (organică).

3. *La Art.I* alin.(1), textul urmează fi completat cu denumirea Acordului-cadru dintre Republica Moldova și Corporația Financiară Nordică de Mediu, semnat la Chișinău la 21 iunie 2017, ratificat prin Legea nr.263/2017.

La alin.(3), urmează a se examina suplimentar dacă, urmare adoptării prezentei legi, Acordul respectiv, ratificat prin Legea nr.263/2017 poate fi obiect de reglementare al H.G. nr.246 din '08.04.2010 cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte. În acest scop, alin.(3) din proiectul de lege poate fi completat cu o normă de trimitere la hotărârea respectivă, întru evitarea adoptării de către Guvern a unui act normativ suplimentar.

4. *Art.II* urmează a fi completat cu un alineat suplimentar prin care se va stabili termenul de adoptare de către Guvern a actelor normative necesare implementării prezentei legi.

Proiectul de lege poate fi supus examinării în cadrul ședinței plenare a Parlamentului, cu respectarea procedurii regulamentare, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Oportunitatea adoptării acestuia ține de competența exclusivă a Legislativului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală