



22 octombrie 2013

Dj-8 nr. 451

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea**  
**Codului fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997**  
**(nr.374 din 20.09.2013)**

Direcția generală juridică, a examinat proiectul de lege menționat, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Ion Balan și Veaceslav Ioniță, deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.93 pct.18) și art.101<sup>1</sup> alin.(2) din Codul fiscal, în scopul modificării procedurii de restituire a T.V.A., în cazul efectuării investițiilor (cheltuielilor) capitale.

Potrivit explicațiilor prezentate în Nota informativă, proiectul de lege a fost elaborat în scopul acordării dreptului la restituirea T.V.A. aferentă investițiilor (cheltuielilor) capitale în cazul activelor pe termen lung cu destinație productivă pentru care nu se calculează uzura, însă care participă la procesul de producție, prestare servicii/executare lucrări, prin specificarea scopului investițiilor (cheltuielilor) capitale în aspectul destinației productive a acestora.

3. Cu referire la conținutul normei propuse spre modificarea art.101<sup>1</sup> alin. (2) din Codul fiscal, care prevede că „restituirea T.V.A. se efectuează în modul stabilit de Guvern, într-un termen care nu depășește 45 de zile din data depunerii cererii”, ținem să menționăm că aceasta este contrară obiectivelor politicii bugetar-fiscale.

Precizăm că **art.101<sup>1</sup> din Codul fiscal** a fost modificat prin Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.267 din 23.12.2012. Potrivit argumentelor prezentate în Nota informativă, scopul modificării efectuate a constat în extinderea mecanismului de restituire a T.V.A. la investițiile (cheltuielile) capitale efectuate începând cu 01 ianuarie 2012 în localitățile republicii pentru

mun. Chişinău şi Bălţi, exceptînd cele efectuate în clădiri şi autoturisme, fără stabilirea plafoanelor de restituire a TVA, cu anularea celor stabilite la investiţiile (cheltuielile) capitale efectuate în alte localităţi decît mun. Chişinău şi Bălţi. Modificările respective au avut drept scop sporirea fluxului de investiţii autohtone şi externe, crearea noilor locuri de muncă, cît şi susţinerea creşterii economice. Totodată, în vederea atingerii scopului pus la baza acestei facilităţi vizate, ***s-a propus instituirea termenului maxim de 3 perioade fiscale pentru restituirea TVA***, pe parcursul căreia agentul economic poate solicita restituirea sumei TVA şi se va restitui această sumă.

Mai mult ca atît, în vederea executării legislaţiei fiscale, în temeiul art.133 alin.(1) lit. c) din Codul fiscal, Inspectoratul Fiscal Principal de Stat a emis Scrisoarea nr. (26-08/2-02/1615)09/12 din 02.02.2012, cu privire la procedura de restituire a T.V.A. aferente investiţiilor (cheltuielilor) capitale.

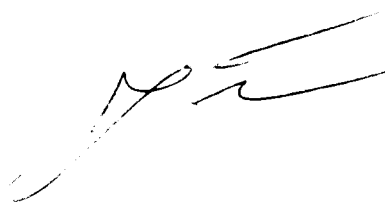
Suplimentar, atenţionăm că în contextul modificărilor propuse în proiect, urmează a fi revizuite şi alte articole ale Codului fiscal în vederea aducerii în concordanţă şi asigurare a echilibrului de reglementări. În acest sens, menţionăm că art.101<sup>3</sup> alin.(1) din Codul fiscal, reglementează restituirea T.V.A. la investiţii (cheltuieli) capitale în autovehicule într-un termen ce nu depăşeşte ***3 perioade fiscale***.

4. Cu referire la respectarea procedurii de înaintare a proiectului de lege spre examinare, menţionăm despre lipsa actului de analiză a impactului de reglementare, care este obligatoriu în baza art.20 din Legea nr.780/2001 şi art.4, art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006.

Conform prevederilor stabilite la pct.3 din Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea metodologiei de analiză a impactului de reglementare şi de monitorizare a eficienţei actului de reglementare nr.1230 din 24.10.2006, *analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor şi beneficiilor, a necesităţii adoptării actului legislativ şi/sau a actului normativ al autorităţilor administraţiei publice centrale şi locale (în continuare - acte normative).*

Demonstrarea oportunităţii adoptării proiectului de lege, prin asigurarea evaluării cantitative şi calitative a impacturilor majore (beneficii/costuri) asupra societăţii se impune a fi absolut necesară, cu atît mai mult, cînd se constată că scopul proiectului este contrar politicilor bugetar-fiscale.

În raport cu conţinutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, adoptarea căruia ţine de competenţa exclusivă a Parlamentului.



Şef Direcţie  
Ion Creangă