



07 februarie 2012

Aj 2 Nr. 55

AVIZ

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr.243-XV din 8 iulie 2004 privind asigurarea
subvențională a riscurilor de producție
în agricultură
(nr.2821 din 20.12.2011)**

Direcția juridică a examinat proiectul de lege, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.964 din 19 decembrie 2011, și, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, menționează următoarele.

Procedura de înaintare a proiectului de lege corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin proiectul prezentat se propune în **Legea privind asigurarea subvențională a riscurilor de producție în agricultură nr.243/2004** o procedură nouă la constatarea pagubelor în cazul riscului asigurat, de asemenea, se exclud din textul legii condițiile de desfășurare a activității de asigurare a riscurilor de producție în agricultură și se instituie o altă procedură pentru obținerea sau refuzul asigurării subvenționate a riscurilor de producție în agricultură prin coordonarea condițiilor speciale cu Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. Proiectul conține și modificări de concretizare și ajustare la actele normative în vigoare.

Conform notei informative, proiectul este elaborat în scopul eficientizării procesului de subvenționare precum și în scopul atragerii mai multor companii de asigurări implicate în procesul de asigurare a riscurilor în agricultură.

Cu referire la respectarea cerințelor tehnicii legislative, precum și la conținutul propriu-zis al proiectului invocăm următoarele obiecții:

1.La pct.3, din motivul că se propun mai multe modificări în alin.(2) al art.11 din lege, sugerăm de a expune alin.(2) în redacție nouă. Ultima propoziție din acest alineat necesită o reformulare redacțională, după cum urmează:

„Cîte un exemplar le revine:asiguratorului, asiguratului, reprezentantului direcției raionale agricole și subdiviziunii teritoriale a Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură”.

2. La pct.4, invocăm obiecție de același gen ca și la pct.3 din proiect, de a expune ultima propoziție din alin.(3) al art.12 din lege în redacție nouă. Totodată, a fost omisă modificarea privitor la substituirea cifrei "3" cu cifra „4” în alin.(3) al art.12, fapt ce urmează a fi luat în considerație.

3. La pct.6 redacția propusă la alineatele (2), (3) și (4) al art.15 din proiectul de lege provoacă multe neclarități, și anume:

- nu este clar stipulat ce presupune procedura de *coordonare* de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a *condițiilor speciale* de asigurare subvenționată a riscurilor de producție în agricultură precum și modificarea lor de către minister, prin ce act se va refuza coordonarea condițiilor speciale de asigurare, pe care termen se va acorda dreptul de desfășurare a activității de asigurare în domeniul respectiv, luând în considerare că subvenționarea primelor de asigurare se efectuează pînă la 31 decembrie 2012, (art.21 alin.(4) din Legea 243/2004);

- nu există o concordanță de norme dintre alineatele menționate, astfel, alin.(2) din art.15 prevede că Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare *coordonează condițiile speciale* de asigurare subvenționată a riscurilor de producție în agricultură, dar alin.(3) stipulează că urmează a fi coordonate de minister doar *unele elemente* a condițiilor speciale;

- nu există o corelare nici dintre alin.(3) și alin.(4) ale art.15 din proiectul lege. În acest sens, alin.(3), în punctele 1), 2) și 3) prevede unele elementele ale condițiilor speciale, care urmează a fi coordonate, iar alin.(4) la lit.a), b) și c) specifică temeiurile de refuz care nu corespund condițiilor stipulate în alin.(3).

Considerăm că, textul alineatelor (3) și (4) urmează a fi expus într-un singur alineat, deoarece toate condițiile pentru asigurarea subvenționată a riscurilor de producție în agricultură, pentru care se impune coordonarea, trebuie să fie stabilite clar în lege. Iar alin.(4) urmează să prevadă că, nerespectarea acestor condiții va fi drept temei de refuz în coordonare. La fel nu este prevăzută procedura de contestare a refuzului.

Referitor la utilizarea termenelor "*coordonare, coordonate, coordona, coordonarea*", menționăm că, nu este corectă această formulare în contextul normelor propuse, deoarece aceasta nu presupune luarea deciziei finale și provoacă interpretări.

Potrivit art.10 alin.(3) din *Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător*, noțiunea de autorizație include: autorizațiile, permisele, certificatele, avizele, aprobările, *coordonările*, brevetele, atestatele de calificare *emise* de autoritățile administrației publice sau de instituțiile abilitate prin lege cu funcții de reglementare și de control. Astfel, noțiunea respectivă urmează a fi utilizată în așa mod care să presupună *luarea deciziei finale*, (precizăm: coordonările - se emit, se acordă, se eliberează).

Totodată, modificările propuse nu se încadrează în art.15 din lege cu titlul "Activitatea asiguratorilor". Prin redacția propusă se elimină alin.(2) care prevede condițiile pentru desfășurarea activității de asigurare a riscurilor de producție în agricultură. Considerăm că, este necesar să fie păstrată o normă generală care să

prevadă actul legislativ ce specifică condițiile pentru activitatea asigurătorilor în domeniu dat.

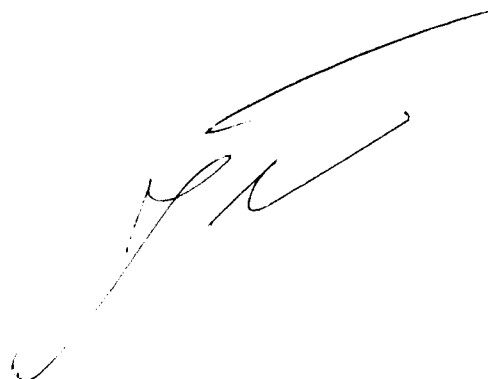
Recomandăm o revizuire al pct.6 din proiect cu expunerea clară a normelor materiale și procedurale în conformitate cu *Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător*.

4. La pct.7, cu excluderea sintagmei propuse, norma la alin.(6) din art.17 va rămîne lipsită de precizie. Considerăm, să fie indicat în lege cine stabilește condițiile de asigurare.

5. La pct.11, alin.(4) și (5) din art.23 sugerăm să fie expus în redacție nouă, pentru claritatea expunerii.

6. Avînd în vedere că, adoptarea proiectului va genera modificarea și abrogarea unor acte normative, propunem completarea proiectului cu un articol nou – Art.II, dispoziții finale, în care să fie prevăzut pentru Guvern un termen de aducere a cadrului normativ existent în concordanță cu prezenta lege.

În concluzie, proiectul de lege urmează a fi perfectat și îmbunătățit din punct de vedere redacțional și al tehnicii legislative iar oportunitatea adoptării acestuia aparține în exclusivitate Parlamentului Republicii Moldova.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex.S.Serdeșniuc
tel.4-50