



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Comisia economie, buget și finanțe

Amendament la proiectul de lege privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale (nr.325/2019)

În conformitate cu art.59 din Regulamentul Parlamentului se înaintează următoarele amendamente la proiectul de lege privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale. Ținând cont că în procesul de redactare au fost operate unele modificări, apare necesitatea înaintării unui șir de amendamente aferente proiectului de lege dat, cum ar fi:

1. Pe tot parcursul textului proiectului de lege a se revedea numerotarea articolelor, alineatelor, literelor, în caz de necesitate;

2. La art. 4, alin. (1), lit a), alin (2) și (3), cuvântul „entitate” se va substitui cu cuvântul ”autoritate” pentru a corespunde Directivei 25/2014 și structurii proiectului propus. Iar alin.(1), lit.b), a se reda în următoarea redacție: „orice persoană juridică, (inclusiv agenții economici care au dreptul, în numele lor /firmelor lor, să desfășoare activitate de antreprenariat în Republica Moldova), alta decât cea prevăzută la lit.a), care desfășoară una dintre activitățile menționate la art.9-15 și care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive, acordate de o autoritate competentă conform legislației”;

3. La art.7 din titlul articolului a se exclude cuvintele „și planificarea acestora”;

- iar la lit.b) cuvântul „lege” urmează a fi substituit cu cuvântul „excepție”;

4. La art. 9, alin (1), lit. b) cuvintele ”în contextul executării obligației de serviciu public de natura celor prevăzute la lit. a)” urmează a fi excluse din motiv că nu se încadrează în structura articolului;

- alin (2), art.10, alin (2), art.11, alin (3) cuvintele ”un operator economic” se va substitui cu cuvintele ”o entitate contractantă, alta decât o autoritate contractantă” pentru a corespunde Directivei 25/2014 și structurii proiectului propus;

5. La art.10, alin.(1), se propune a fi indicat în redacție nouă cu următorul conținut: „alin.(1) În sectorul electroenergetic, prezenta Lege se aplică activităților licențiate pentru: producerea, operarea pieței, transportul, conducerea centralizată a sistemului electroenergetic, distribuția și furnizarea energiei electrice în contextul obligației de serviciu public”;

- alin (2), cuvinte „un operator economic” se va substitui cu cuvintele „o entitate contractantă, alta decât o autoritate contractantă” pentru a corespunde Directivei 25/2014 și structurii proiectului propus;

6. La art.11, alin.(1) și alin.(2), se propune o redacție nouă, după cum urmează: „ alin.(1), În ceea ce privește domeniul apei, prezenta Lege se aplică activităților licențiate pentru: furnizarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă, furnizarea serviciului public de alimentare cu apă tehnologică, prestarea serviciului de canalizare și/sau de epurare a apelor uzate”;

- Iar alin.(2),„Prezenta Lege reglementează contractele de achiziții sau concursurile de soluții atribuite sau organizate de entitățile contractante, care realizează una din activitățile specificate la alin.(1) și care au legătură cu:

a) Proiecte de inginerie hidraulică, irigații sau drenare, cu condiția ca volumul de apă destinat aprovizionării cu apă potabilă să reprezinte mai mult de 20% din volumul total de apă pus la dispoziție, prin astfel de proiecte sau instalații de irigare sau drenare;

b) Evacuarea sau tratarea apelor uzate”

- **alin (3)** cuvintele ”un operator economic” se va substitui cu cuvintele ”o entitate contractantă, alta decât o autoritate contractantă” pentru a corespunde Directivei 25/2014 și structurii proiectului propus;

7. La art. 14, alin (2), lit. b) cuvintele ”precum și este stabilit în conformitate cu o reglementare care stă la baza serviciilor poștale” de exclus întrucât nu are impact asupra textului legii;

8. La art. 17:

- în titlu cuvintele ”într-o țară străină” se va substitui cu cuvintele ”în afara Republicii Moldova”;

- alin. (1) va deveni unicul aliniat, iar în textul aliniatului cuvintele ”într-o țară străină sau în Republica Moldova” se va substitui cu cuvintele ”în afara Republicii Moldova”, la sfârșitul aliniatului se va completa cu cuvintele ”pe teritoriul Republicii Moldova”; De asemenea după sintagma „contractelor de achiziții sectoriale” se va completa cu sintagma „concursurilor de soluții”;

- alin. (2) se va exclude;

Modificările propuse vor da o claritate normei și vor exclude dubla interpretare.

9. La art. 18, alin. (2) se exclude deoarece nu corespunde Directivei 25/2014 și structurii proiectului propus, achizițiile în domeniul utilităților nu au tangență cu acordurile internaționale referitoare la staționarea trupelor. Astfel, alin. (1) și alin.(3) vor deveni lit. a) și lit. b);

10. La art. 19, alin. (10) și (11) se exclud, deoarece nu corespund Directivei 25/2014 și structurii proiectului propus. De asemenea prevederile din aliniatele menționate automat exclud sectoarele date de sub raportul juridic al proiectului de lege dat;

11. La art. 24, alin. (3), în a doua propoziție, se va exclude cuvintele ”în conformitate cu cerințele reglementărilor de contabilitate” întrucât nu are impact asupra textului legii;

12. La art. 32, alin. (4) ultimile două propoziții se vor exclude, pe motiv că conținutul Dării de seamă este stabilită în art. 85 a proiectului de lege;

13. La art. 34, alin. (2) se va exclude cuvintele ”cel puțin” întrucât nu are impact asupra textului legii;

14. La art. 36 alin. (1) se va exclude cuvântul ”pot” deoarece dă posibilitate de interpretare a obligativității aplicării procedurii din lege;

15. La art.37, alin.(3) a se revedea redacția pentru a da o claritate normelor;

16. La art.38, alin.(4), sintagma „în Buletinul achizițiilor publice”a se exclude. De asemenea, a se opera cu modificarea dată și la art.39, alin.(3), art.41, alin.(1);

- alin.(12), după cuvintele „invitație de participare” a se completa cu cuvintele „la etapa a doua a procedurii de licitație restrânsă”;

17. La art.39, alin.(9), la finele propoziției a se completa cu sintagma „la etapa a doua a procedurii de negociere”;

18. La art.40, alin.(1), lit.b) după sintagma „nu se pot respecta termenele pentru procedurile cu” a se completa cu sintagma„licitație deschisă, licitație restrânsă și negociere ” pentru a unifica textul proiectului.

19. La art.42, alin.(2), se propune următoarea redacție:„Parteneriatul pentru inovare se inițiază prin publicarea unui anunț de participare, în conformitate cu art.60, prin care entitatea

contractantă solicită operatorilor economici depunerea cererilor de participare în vederea furnizării informațiilor și documentelor pentru calificare și selecție stabilite de entitatea contractantă”;

20. La art. 44, alin. (19) se va exclude cuvintele ”sau, atunci când mijlocul de invitare la procedura de atribuire îl constituie un anunț privind existența unui sistem de calificare, în invitația de participare la procedura de ofertare” întrucât nu are impact asupra textului legii, astfel, se va revedea numerotarea alineatelor. De asemenea, după sintagma „sistemului dinamic de achiziții” se va completa cu sintagma „și prin invitație de participare”;

21. La art.45, alin.(3), a se exclude sintagma „ sau, atunci când mijlocul de invitare la procedura de atribuire îl constituie un anunț privind existența unui sistem de calificare, în invitația de participare la procedura de ofertare.”, iar după sintagma „licitației electronice în anunțul” se va completa cu sintagma „/ invitație”;

- iar lit d) din alin.(14) va deveni alin.(15);

22. La art. 46, alin. (6) lit. a) se va exclude cuvintele ”sau, atunci când mijlocul de invitare la procedura de atribuire îl constituie un anunț privind existența unui sistem de calificare, în invitația de participare la procedura de ofertare sau la negociere” întrucât nu are impact asupra textului legii. De asemenea după cuvântul „anunțul” a se completa cu cuvântul „/invitație”, la fel se va proceda și în art.44, alin.(20), art.45, alin(3);

23. La art. 47, alin. (1) se va exclude cuvintele ”care oferă activitatea de achiziție centralizată menționată la art.2” întrucât nu are impact asupra textului legii;

24. La art. 49, alin. (1), se va exclude ultima propoziție și va deveni art.49, a se vedea art. 90 alin. (2);

25. La art.51, alin.(3), după cuvintele „de excluderea” a se completa cu cuvintele „în conformitate cu alin.(2) din prezentul articol”, pentru a da claritate normei;

26. La art.53, alin.(6) a se transfera în art.52 pe motiv că nu corespunde cu conținutul articolului dat, respectiv va deveni alin. (11) cu următorul conținut: „Entitatea contractantă are dreptul de a impune în documentația de atribuire, în măsura în care acestea sunt compatibile cu actele normative naționale sau dispozițiile internaționale de drept în domeniul mediului, dezvoltării durabile, social și al muncii la care Republica Moldova este parte, condiții speciale de îndeplinire a contractului, prin care se urmărește obținerea unor efecte de ordin social sau în legătură cu protecția mediului și promovarea dezvoltării durabile”;

27. La art. 55, alin. (7) și (8) se vor exclude, deoarece nu corespund Directivei 25/2014 și structurii proiectului propus, este absolut neargumentată perceperea taxei de la operatorul economic la depunerea ofertei care în final va fi inclusă în costul achiziției și va majora tarifele prestate de entitatea economică. Nu există careva estimări argumentate, studiu de fezabilitate privind necesitatea introducerii unei noi taxe;

28. La art.56, alin.(2) și alin.(4) se va exclude sintagma „sau, atunci când mijlocul de invitare la procedura de atribuire îl constituie un anunț privind existența unui sistem de calificare,”;

29. La art.59, alin.(1), în final a se completa cu sintagma „În cazul achizițiilor sectoriale din fondurile Uniunii Europene și/sau din unul dintre statele membre ale Uniunii Europene, anunțul de intenție va fi publicat și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene”. Cu această modificare se va opera și în art.60, alin. (1), art.61, după alin.(1) se va include textul dat, devenind alin (2). De asemenea, a se revedea numerotarea alineatelor;

30. La art. 62, în tot textul, se va schimba cuvintele ”pune capăt” pe cuvântul ”suspenda”;

31. La art.68, în titlul articolului a se exclude sintagma „ nr.131/2015”;

- alin.(2) și alin.(3) a se reda cu următorul conținut: „alin.(2), În cazul în care entitatea contractantă este o autoritate contractantă, normele și criteriile menționate la alin.(1) din prezentul articol includ motivele de excludere prevăzute în Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice”;

- „alin.(3), Entitățile contractante pot utiliza și criteriile de selecție prevăzute la cap.IV din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, în termenii și condițiile prevăzute, în special în ceea ce privește limitele cerințelor referitoare la cifra de afaceri prevăzute la art.21 din Legea nr.131/2015”;

32. La art. 75, alin. (3), sintagma „și se suplinească” a se exclude,

- iar alin.(9) se va exclude deoarece nu corespunde Directivei 25/2014 și structurii proiectului propus, totodată se va revedea numerotarea alineatelor. Introducerea unui document suplimentar care repetă conținutul Dării de seamă și anunțului de atribuire este inutilă și numai va îngreuna activitatea entităților contractante;

33. Art. 82, se va exclude deoarece nu corespunde Directivei 25/2014 și structurii proiectului propus, tot odată conținând prevederi ce nu corespund domeniului de aplicare a legii și fiind reglementat de alte acte normative. Prin urmare, a se revedea numerotarea articolelor;

34. Art. 83 se va redacta norma, după cum urmează:

”alin.(1) Operatorul economic execută necondiționat clauzele contractului de achiziții sectoriale încheiat, respectând cerințele de calitate și prețul stabilit. Neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor contractuale atrage după sine răspunderea operatorului economic conform legislației și clauzelor contractului de achiziții.

(2) Contractele de achiziții sectoriale/acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de achiziție, în următoarele situații:

1) atunci când devine necesară achiziționarea de la contractantul inițial a unor bunuri, lucrări sau servicii suplimentare care nu au fost incluse în contractul inițial, dar care au devenit strict necesare pentru îndeplinirea acestuia și sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

a) schimbarea contractantului este imposibilă;

b) orice majorare a prețului contractului reprezentând valoarea bunurilor/ lucrărilor/serviciilor suplimentare nu depășește 15% din valoarea contractului inițial;

2) atunci când modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o entitate contractantă care acționează cu diligență nu ar fi putut să le prevadă și sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

a) modificarea nu afectează natura generală a contractului;

b) creșterea prețului nu depășește 15% din valoarea contractului de achiziții/acordului-cadru inițial;

3) atunci când contractantul cu care entitatea contractantă a încheiat inițial contractul de achiziții/acordul-cadru este înlocuit de un nou contractant, în una dintre următoarele situații:

a) drepturile și obligațiile contractantului inițial rezultate din contractul de achiziții/acordul-cadru sunt preluate, ca urmare a unei succesiuni universale sau cu titlu universal în cadrul unui proces de reorganizare, inclusiv prin fuziune sau divizare, de către un alt operator economic care îndeplinește criteriile de calificare și selecție stabilite inițial, cu condiția ca această modificare să nu presupună alte modificări substanțiale ale contractului de achiziții/acordului-cadru și să nu se realizeze cu scopul de a eluda aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege;

b) la încetarea anticipată a contractului de achiziții/acordului-cadru, contractantul principal cesionează entității contractante contractele încheiate cu subcontractanții acestuia, ca urmare a unei clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc sau a unei opțiuni stabilite de entitatea contractantă în documentația de atribuire;

4) atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanțiale.

(3) În sensul dispozițiilor alin.(2) pct.1), schimbarea contractantului este imposibilă atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

a) schimbarea contractantului nu poate fi realizată din motive economice sau tehnice, precum cerințe privind interschimbabilitatea sau interoperabilitatea cu echipamentele, serviciile sau instalațiile existente achiziționate în cadrul procedurii de achiziție inițiale;

b) schimbarea contractantului ar cauza entităţii contractante dificultăţi semnificative sau creşterea semnificativă a costurilor.

(4) În cazul în care se efectuează majorarea preţului contractului prin mai multe modificări succesive conform alin.(2) pct.1) şi 2), valoarea cumulată a modificărilor contractului nu va depăşi cu mai mult de 15% valoarea contractului iniţial.

(5) Entitatea contractantă nu are dreptul de a efectua modificări succesive ale contractului de achiziţii/acordului-cadru conform alin.(2) pct.1) şi 2) în scopul eludării aplicării procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege.

(6) Entitatea contractantă care modifică un contract de achiziţii/acord-cadru în cazurile prevăzute la alin.(2) pct.1) şi 2) are obligaţia de a publica un anunţ în acest sens în Buletinul achiziţiilor publice, conform anexei nr.3 la prezenta lege.

(7) O modificare a unui contract de achiziţii/acord-cadru pe perioada de valabilitate este considerată modificare substanţială în sensul alin.(2) pct.4) dacă este îndeplinită cel puţin una dintre următoarele condiţii:

a) modificarea introduce condiţii care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire iniţială, ar fi permis selecţia altor candidaţi decît cei selectaţi iniţial sau acceptarea unei alte oferte decît cea acceptată iniţial ori ar fi atras şi alţi participanţi la procedura de atribuire;

b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de achiziţii/acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul de achiziţii/acordul-cadru iniţial;

c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului de achiziţii/acordului-cadru;

d) un nou contractant înlocuieşte contractantul iniţial, în alte cazuri decît cele prevăzute la alin.(2) pct.3).

(8) Modificarea contractului de achiziţii/acordului-cadru în condiţiile prevăzute la alin.(7) nu aduce atingere naturii generale a acestuia.

(9) În situaţia prevăzută la alin.(8), în cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, valoarea modificărilor se determină pe baza valorii nete cumulate a modificărilor succesive.

(10) Pentru calcularea preţului menţionat la alin.(2) pct.1) şi 2) se utilizează preţul actualizat al contractului de achiziţii/acordului-cadru, care constituie valoarea de referinţă atunci cînd contractul de achiziţii sectoriale include o clauză de indexare.

(11) În sensul prezentului articol, prin natura generală a contractului se înţelege obiectivele principale urmărite de entitatea contractantă la realizarea achiziţiei iniţiale, obiectul principal al contractului şi drepturile şi obligaţiile principale prevăzute în contract, inclusiv principalele cerinţe de calitate şi performanţă.

(12) Pentru modificările care se intenţionează a fi operate unui contract de achiziţii/acord-cadru în perioada sa de valabilitate, altfel decît în cazurile şi condiţiile prevăzute de prezentul articol, se organizează noi proceduri de achiziţie sectorială, în conformitate cu dispoziţiile prezentei legi.

Menţionezi că redacţia propusă este neclară, conţine multe elemente contradictorii şi poate duce la denaturarea scopului proiectului propus.



Petru BURDUJA,
Deputat în Parlament