



_____ 2012

Sj Nr. _____

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.1431 din 22.06.2012)

Direcția generală juridică a examinat, în mod de urgență, proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780/27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr.442 din 22.06.2012.

Proiectul de lege conține norme de modificare și completare la 9 acte legislative care, potrivit Notei informative adiționale, au drept scop permiterea temporară a autoturismelor cu numere de înmatriculare străine, conduse de către persoane fizice rezidente și intrate în regim vamal de import temporar, cu aplicarea taxei mai majore a accizelor comparativ cu cele aplicate în procedura ordinară de vămuire, precum și revizuirea taxelor de licențe pentru unele activități de întreprinzători.

2. Cît privește procedura de înaintare a proiectului de lege atenționăm că, proiectul de lege nu este însoțit de informații privind efectuarea analizei impactului de reglementare, care este obligatorie conform prevederilor art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzători nr.235-XVI din 20.07.2006. Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi.

3. Lipsesc informații privind respectarea normelor art.22 din Legea nr.780/2001, care prevăd efectuarea expertizelor: juridică, anticorupție, economică, financiară, și de alt gen, inclusiv în ce privește compatibilitatea cu legislația comunitară, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate, precum și o expertiză lingvistică.

4. De asemenea, lipsește informația privind respectarea procedurii stabilite la art.6 alin.(3) din Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei nr.548/21.07.1995, care prevede că, orice proiect de act normativ al autorităților publice care privește domeniile în care Banca Națională are atribuții va fi adoptat după ce, în prealabil, s-a solicitat avizul Băncii Naționale. Avizul va fi transmis în termen de cel mult 30 de zile de la solicitare. În cazul proiectului de lege dat, art.VIII prevede modificări la

Legea privind reglementarea valutară nr.62-XVI din 21.03.2008, care stabilește atribuția BNM de licențiere.

5. La fel, potrivit art.7 alin.(2) din Legea privind Comisia Națională a Pieței Financiare nr.192-XIII din 12.11.1998, Guvernul, Banca Națională a Moldovei, ministerele, alte autorități ale administrației publice urmează să coordoneze cu Comisia Națională modificările propuse la art.VI, ar.VII și art.IX din proiect.

6. Articolele I, III, V din proiectul de lege prevăd completarea unor acte legislative cu aplicabilitate nedefinită în timp cu reglementări temporare, contrar prevederilor art.34 alin.(4) din Legea privind actele legislative. Acțiunea normelor juridice prevăzute în articolele menționate este determinată în limitele de timp: data publicării legii – 1 noiembrie 2012, dată după care normele respective vor fi considerate drept consumate.

7. Proiectul de lege a fost aprobat de către Guvern și înaintat Parlamentului spre examinare la 22 iunie 2012, concomitent cu proiectul de lege nr.1433 din 22.06.2012 privind modificarea și completarea unor acte legislative (politica bugetar-fiscală). Unele din reglementările celor două proiecte de legi conțin modificări și completări similare și se suprapun (a se vedea art.I, art.II, art.III, art.V din proiectul legii nr.1431/22.06.2012 și art.IX pct.30-35, art.XV, art.XVIII, art.XXI din proiectul legii nr.1433/22.06.2012). Prevederile proiectelor de legi menționate necesită a fi coordonate pentru a se evita apariția unor norme juridice ce conțin reglementări concurente, contradictorii, confuze.

Totodată, urmează a fi examinată posibilitatea comasării art.IV, VI, VII, VIII, IX din proiectul avizat la proiectul de lege nr.1433/22.06.2012). Art.I, art.II, art.III, art.V fiind examinate în calitate de norme juridice ale unui act legislativ special, adptat prin derogare de la prevederile Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997, Codului vamal nr.1149-XIV din 20.07.2000, Legii privind modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoanele fizice nr.1569-XV din 20.12.2002.

8. Numerotarea punctelor în articole din proiect urmează a fi efectuată cu cifre arab fără paranteze.

9. La art.I pct.5, anexa nr.2, urmează a se omite golurile din tabelă, ca fiind de prisos și pentru a exclude tălmăcirile diferite în procesul de aplicare.

10. Întru respectarea principiului accesibilității legii, ar fi binevenită specificarea în text a faptului că, aceasta se a aplica doar autoturismelor introduse în țară și declarate prin acțiune conform art.184¹ din Codul vamal – pînă la data intrării în vigoare a legii.

Proiectul de lege poate fi înaintat spre examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului, ținînd cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

Ex.: Irina Gălușcă
Tel.: 3-19