



16 mai 2017

Dj-8 nr. 168

AVIZ

la proiectul de lege pentru completarea unor acte legislative

(nr.121 din 18.04.2017)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Președintele Republicii Moldova, și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legii nr.780/2001 privind actele legislative, menționează următoarele.

I. Procedura de înaintare a proiectului de lege corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul prezentat are ca obiect de reglementare completarea Codului subsolului nr.3/2009 și Legii cu privire la concesiuni nr.534/1995 cu prevederi noi în domeniul explorării și exploatării hidrocarburilor neconvenționale pe teritoriul Republicii Moldova, inclusiv, reglementarea raporturilor dintre autoritățile publice centrale și autoritățile administrației publice locale în domeniul concesiunilor.

În acest sens, proiectul introduce în Codul subsolului noțiuni noi care definesc hidrocarburile convenționale și neconvenționale, norme ce stabilesc restricții la explorarea și exploatarea rezervelor de hidrocarburi neconvenționale, precum și răspundere civilă, contravențională și penală în conformitate cu legislația pentru efectuarea de foraje care duc la fracturarea hidraulică a rocilor. În Legea cu privire la concesiuni nr.534/1995 se propune introducerea art.7¹ care va stabili cerințe și competențe noi la transmiterea în concesiune a sectoarelor de subsol în scopul exploatării resurselor naturale.

II. Cu referire la respectarea cerințelor legislației în vigoare:

1.Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege, atenționăm asupra necesității respectării cerințelor art.20 și art.22 din *Legea privind actele legislative nr.780/2001*.

Astfel, Nota informativă nu oferă informații despre efectuarea expertizelor necesare, a studiului de fundamentare științifică, despre rezultatele compatibilității cu

legislația europeană, precum și a consultării cu autoritățile administrației publice locale cointeresate în procesul de luare a deciziilor pe marginea proiectului dat.

Potrivit art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului. Dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară elaborarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora sau, după caz, și proiectele lor.

Potrivit art.6 alin.(2) din Legea privind expertiza ecologică nr.851/1996 sînt supuse în mod obligatoriu expertizei ecologice de stat proiectele de acte legislative și normative, referitoare la starea mediului și/sau care reglementează activitățile potențial periculoase pentru mediul înconjurător, folosirea resurselor naturale și protecția mediului înconjurător.

De asemenea, principiul dialogului instituțional stabilit la art.3 lit.g) din Legea privind descentralizarea administrativă nr.435-XVI din 28.12.2006 presupune informarea și consultarea de către stat, în timp util, a autorităților publice locale, în procesul de planificare și de luare a deciziilor, prin structurile lor asociative, asupra oricăror chestiuni ce le privesc în mod direct ori sînt legate de procesul descentralizării administrative.

2. Întrucît, la momentul actual legislația Republicii Moldova nu conține reglementări referitoare la metodele de extragere a hidrocarburilor neconvenționale, (nici Legea privind securitatea industrială a obiectelor industriale periculoase nr.116 din 18.05.2012 și nici Legea cu privire la gazele naturale nr.108 din 27.05.2016), este necesar Avizul Guvernului și a Ministerului de resort asupra inițiativei legislative înaintate.

3. Menționăm că în Uniunea Europeană, precum și în România, nu există o legislație specifică pentru reglementarea explorării și exploatării hidrocarburilor neconvenționale, ci doar concesionarea rezervelor de petrol și gaze convenționale. Prin urmare, statele membre continuă să aibă libertatea dacă își explorează sau nu resursele neconvenționale.

În Parlamentul României au existat mai multe inițiative legislative cu privire la interzicerea metodei de fracturare hidraulică, dar acestea au fost respinse de către Senat din motivul că adoptarea unei astfel de lege trebuie să aibă la bază o analiză temeinică a tuturor aspectelor puse în discuție și în raport cu strategia energetică. O astfel de reglementare presupune adoptarea unui proiect de lege complex care să ia în considerare pe de o parte potențialul de gaze din zăcăminte neconvenționale și oportunitatea explorării și exploatării sistematice a acestora, iar pe de altă parte necesitatea aplicării unor tehnologii moderne, într-un cadru de reglementare adecvat, care să reducă riscurile potențiale la valori acceptabile.

4. Potrivit pct.10 și pct.40 din *Strategia energetică a Republicii Moldova pînă în anul 2030*, aprobată prin *Hotărîrea Guvernului nr.102 din 5 februarie 2013*, prospectarea activă a resurselor naturale de hidrocarburi, inclusiv de gaze naturale neconvenționale, va putea contribui la diminuarea dependenței energetice a Republicii

Moldova. Gazele neconvenționale ar putea atinge o cotă de 40% în totalul aprovizionării cu gaze naturale, în baza tendinței actuale de dezvoltare, care asigură atingerea de către gazul natural a unei cote de 25% din totalul resurselor de energie primară în 2035 (pct.40). Prin urmare, rămâne la latitudinea legislativului adoptarea inițiativei prezentate.

III. Observații de conținut și tehnică legislativă:

1) La Art.I – Codul subsolului nr.3/2009:

1. În partea introductivă se va indica corect titlul Codului, astfel, sintagma „*Codul subsolului al Republicii Moldova*” se va substitui cu sintagma „*Codul subsolului*”.

2. La pct.1 sugerăm în noțiunile propuse la art.1 de specificat tipurile de hidrocarburi convenționale și neconvenționale, pentru a face deosebire între resursele convenționale și cele neconvenționale.

3. Deoarece hidrocarburile fac parte din substanțe minerale utile, conceptul proiectului impune și completarea art.48 din Codul subsolului, care reglementează tipurile substanțelor minerale utile.

2) La Art.II – Legea cu privire la concesiuni nr.534/1995:

1. La art.7¹ alin.(2) se introduce o normă care era prevăzută în art.8 din legea vizată, abrogată prin Legea nr.181 din 15.07.2010, în scopul ajustării la Legea cu privire la parteneriatul public-privat nr.179-XVI din 10 iulie 2008.

În cazul adoptării proiectului de lege, întru evitarea unor contradicții cu prevederile legislației în vigoare, se impune de modificat și art.15 din Legea cu privire la parteneriatul public-privat nr.179/2008, care prevede competențele autorităților administrației publice locale.

2. La alin.(3) din art.7¹ atenționăm că, în conformitate cu Legea cu privire la concesiuni, se transmit în concesiune terenurile și alte resursele naturale, în scopul prospectării, explorării și valorificării acestora. Potrivit Codului subsolului se transmite dreptul de folosință asupra subsolului în scopul explorării sau extragerii substanțelor minerale utile de importanță națională.

Astfel, reieșind din conceptul proiectului, considerăm că fraza „*Transmiterea în concesiune a terenurilor proprietate publică, în scopul exploatării resurselor naturale*” necesită a fi revizuită, deoarece proiectul presupune nu concesionarea terenului, dar a *resurselor naturale (sectorul de subsol)*, și anume, a lucrărilor de explorare geologică a substanțelor minerale utile de importanță națională, cu ulterioara lor exploatare.


3) La Art.III – Dispoziții finale și tranzitorii:

Din prevederile alin.(1) nu reies cu claritate consecințele juridice ale dispozițiilor propuse.

Precizăm că, în conformitate cu cerințele prevăzute la art.30 din Legea privind actele legislative nr.780/2001, dispozițiile finale și tranzitorii ale actului legislativ cuprind, de regulă, prevederi referitoare la:

- a) modalitatea de intrare în vigoare și de punere în aplicare a noilor reglementări;
- b) corelarea noilor reglementări cu cele din actele legislative preexistente și menținerea temporară a unor situații juridice născute sub imperiul reglementărilor preexistente;
- c) compatibilitatea noilor reglementări cu cele ale legislației comunitare;
- d) indicarea, după caz, a perioadei de punere în aplicare a normelor armonizate cu prevederile legislației comunitare;
- e) obligația autorităților responsabile de a executa actul legislativ, de a lua măsurile și de a efectua procedurile necesare executării.

Prin urmare, recomandăm revizuirea alin.(1), determinând clar și precis scopul final al dispozițiilor propuse, deoarece în actuala formulare nu corespund soluției legislative înaintate.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex.S.Serdeșniuc
tel.820-557