

CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE
AL REPUBLICII MOLDOVA



PR. 37/17.02.16
CEP, DJ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. CG/2-896 din 04.03. 2016

La nr.37 din 17 februarie 2016

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului hotărîrii Parlamentului pentru aprobarea bugetului Agenției Naționale pentru Reglementarea în Energetică pe anul 2016.

Anexă:

- raport de expertiză anticorupție – 2 (două) file;
- anexa la raportul de expertiză anticorupție – 1 (o) filă.

Director adjunct

Vadim COJOCARU

Ex: C. Chistol
Tel:022 257-376

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA C.D.P. Nr. <u>506</u> <u>03</u> / <u>03</u> / 20 <u>16</u> Ora _____



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărârii Parlamentului pentru aprobarea bugetului Agenției Naționale pentru Reglementarea în Energetică pe anul 2016

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este hotărâre a Parlamentului, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Potrivit autorului, finalitatea scontată prin prezentul proiect este adoptarea bugetului Agenției Naționale pentru Reglementarea în Energetică (ANRE) pentru anul 2016 în conformitate cu prevederile art.4/3 din Legea nr.1525-XIII din 19 februarie 1998 cu privire la energetică, art.9 alin.(6) din Legea nr.92 din 29 mai 2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării, art.7 alin.(4) din Legea nr.303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. Totodată, prin proiect se propune adoptarea mărimii plăților regulatorii percepute de ANRE (0,12%).

d. Suficiența argumentării. Aprecierea spectrului de argumente invocate de către autor în conținutul notei de argumentare a proiectului prin prisma riscurilor delimitate în Capitolul II, compartimentul „Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor” a prezentului raport de expertiză anticorupție, denotă insuficiența justificării formulate de către autor. În contextul celor sus-menționate, apreciem că nota informativă nu justifică integral necesitatea aprobării proiectului în redacția propusă, fiind întrunite parțial exigențele de tehnică legislativă stabilite de prevederile cadrului normativ pertinent. În contextul dat, se recomandă autorului revizuirea notei de argumentare conform recomandărilor expuse.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele ANRE, stabilind cuantumul veniturilor și cheltuielilor acestuia în anul 2016. În contextul dat, se impune necesitatea reconsiderării spectrului de argumente reflectate întru justificarea structurii propuse prin prisma recomandărilor relevate în conținutul Capitolului II al prezentului raport de expertiză anticorupție, întru excluderea eventualelor riscuri de corupție aferente proceselor reglementate.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Proiectul supus expertizei nu reglementează expres domeniul anticorupție, motiv din care compatibilitatea acestuia cu standardele internaționale anticorupție nu este evaluată. Totodată, date fiind obiecțiile expuse în acest raport cu privire la neîntrunirea rigorilor de expertiză anticorupție, considerăm proiectul insuficient compatibil cu standardele naționale anticorupție.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat se regăsește pe pagina oficială a Parlamentului Republicii Moldova, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act normativ pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Cu titlu de obiecție generală la prevederile proiectului

Aprecierea proiectului bugetului ANRE pentru anul 2016 denotă o majorare a cuantumului veniturilor (2690,7mii lei) și cheltuielilor (4083,1mii lei) estimate pentru anul 2016, cît și majorarea cuantumului plăților regulatorii percepute de autoritate (cu 0,01%), acestea fiind estimate, pentru toate pozițiile, în mărime de 0,12% (notă: în anul precedent cuantumul acestora a constituit 0,11%).

Totodată, sinteza cheltuielilor reflectate în conținutul notei de argumentare reflectă majorări remarcabile la compartimentul „plăți pentru mărfuri și servicii (inclusiv arenda spațiilor)” – 1891,2mii lei și compartimentul „cheltuielile capitale” – 2201mii lei.

Majorările preconizate sunt motivate de către autor prin tendința ascendentă a tarifelor la bunuri și servicii și necesitatea acoperirii cheltuielilor suplimentare în legătură cu locațiunea birourilor necesare pentru crearea condițiilor de muncă și instruirea personalului nou angajat în virtutea realizării atribuțiilor stabilite în sarcina ANRE în rezultatul adoptării amendamentelor de rigoare la cadrul normativ de resort prin Legea nr.223 din 03 decembrie 2015 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Totodată, autorul nu estimează eventualul venit perceput și impactul majorării cuantumului plăților regulatorii percepute de autoritate (de 0,01%), fapt care complică perceperea coraportului și corespunderii cheltuielilor suplimentare estimate de către autor și cuantumul majorării în speță.

În condițiile date, se impune aprecierea și delimitarea resurselor financiare și umane necesare pentru exercitarea nemijlocită a atribuțiilor date concomitent cu evaluarea impactului financiar al majorării în cauză. Evaluarea în speță va contribui la excluderea riscului impunerii nejustificate a unor cerințe excesive subiecților destinatari și va transparentiza modul de formare și gestionare a resurselor financiare parvenite din încasările în speță.

Recomandarea: Se recomandă autorului aprecierea și delimitarea resurselor financiare și umane necesare pentru exercitarea nemijlocită a atribuțiilor suplimentare stabilite în sarcina ANRE în rezultatul adoptării amendamentelor de rigoare la cadrul normativ de resort prin Legea nr.223 din 03 decembrie 2015 pentru modificarea și completarea unor acte legislative pentru justificarea cheltuielilor suplimentare calculate și excluderea riscului impunerii nejustificate a unor taxe regulatorii majorate.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.


7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative) aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

 Cristina Chistol
inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
29 Februarie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

**hotărîrii Parlamentului pentru aprobarea bugetului Agenției Naționale pentru Reglementarea în
Energetică pe anul 2016**

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	Cu titlu de obiecție generală la prevederile proiectului	Stabilirea condițiilor dificile de realizat	<p>Aprecierea proiectului bugetului ANRE pentru anul 2016 denotă o majorare a cuantumului veniturilor (2690,7mii lei) și cheltuielilor (4083,1mii lei) estimate pentru anul 2016, cât și majorarea cuantumului plăților regulatorii percepute de autoritate (cu 0,01%), acestea fiind estimate, pentru toate pozițiile, în mărime de 0,12% (notă: în anul precedent cuantumul acestora a constituit 0,11%).</p> <p>Totodată, sinteza cheltuielilor reflectate în conținutul notei de argumentare reflectă majorări remarcabile la compartimentul „plăți pentru mărfuri și servicii (inclusiv аренда spațiilor)” – 1891,2mii lei și compartimentul „cheltuielile capitale” – 2201mii lei.</p> <p>Majorările preconizate sunt motivate de către autor prin tendința ascendentă a tarifelor la bunuri și servicii și necesitatea acoperirii cheltuielilor suplimentare în legătură cu locațiunea birourilor necesare pentru crearea condițiilor de muncă și instruirea personalului nou angajat în virtutea</p>	<p>Se recomandă autorului aprecierea și delimitarea resurselor financiare și umane necesare pentru exercitarea nemijlocită a atribuțiilor suplimentare stabilite în sarcina ANRE în rezultatul adoptării amendamentelor de rigoare la cadrul normativ de resort prin Legea nr.223 din 03 decembrie 2015 pentru modificarea și completarea unor acte legislative pentru justificarea cheltuielilor suplimentare calculate și excluderea riscului impunerii nejustificate a unor taxe regulatorii majorate.</p>

realizării atribuțiilor stabilite în sarcina ANRE în rezultatul adoptării amendamentelor de rigoare la cadrul normativ de resort prin Legea nr.223 din 03 decembrie 2015 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Totodată, autorul nu estimează eventualul venit perceput și impactul majorării cuantumului plăților regulatorii percepute de autoritate (de 0,01%), fapt care complică perceperea coraportului și corespunderii cheltuielilor suplimentare estimate de către autor și cuantumul majorării în speță.

În condițiile date, se impune aprecierea și delimitarea resurselor financiare și umane necesare pentru exercitarea nemijlocită a atribuțiilor date concomitent cu evaluarea impactului financiar al majorării în cauză. Evaluarea în speță va contribui la excluderea riscului impunerii nejustificate a unor cerințe excesive subiecților destinatari și va transparentiza modul de formare și gestionare a resurselor financiare parvenite din încasările în speță.