



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 673

от 31 мая 2016г.
Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

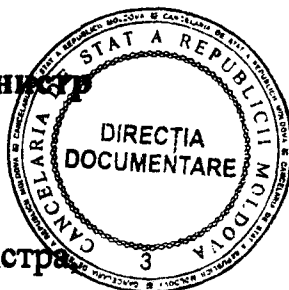
Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона
о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:



**Зам. Премьер-министра
министр иностранных дел
и европейской интеграции**

Андрей ГАЛБУР

**Министр труда, социальной
защиты и семьи**

Стекла Григораш

Министр внутренних дел

Александру Жиздан

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Министр финансов

Октавиан Армашу

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В статье 4 Закона № 1216-XII от 3 декабря 1992 года о государственной пошлине (Официальный монитор Республики Молдова, 2004 г., № 53-55, ст.302), с последующими изменениями и дополнениями, часть (1) дополнить пунктом 4¹) следующего содержания:

«4¹) истцы – в делах по искам о выдаче защитного предписания».

Ст. II. – В Уголовный Кодекс Республики Молдова № 985-XV от 18 апреля 2002 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 72-74, ст.195), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 77 пункт г) части (1) после слов «посредством» дополнить словами «или в присутствии».

2. Статью 133¹ изложить в следующей редакции:

«Статья 133¹. Член семьи

Под членом семьи понимается:

а) при совместном проживании: лица, состоящие в браке, лица, находящиеся в разводе, лица, связанные отношениями опекуна и попечительства, их родственники и свойственники по прямой или боковой линии, родственники супругов, лица, состоящие в отношениях, схожих с супружескими отношениями (сожительство) или схожих с отношениями между родителями и детьми;

б) при раздельном проживании: лица, состоящие в браке, родственники и свойственники по прямой линии, усыновленные дети, лица, находящихся под попечительством, бывшие супруги, лица, состоящие в отношениях, схожих с супружескими отношениями (сожительство).»

3. В статье 145 часть (2) дополнить часть пунктом е¹) следующего содержания:

«е¹) совершенное в отношении одного из членов семьи;».

4. Статью 201¹ изложить в следующей редакции:

«Статья 201¹. Насилие в семье

(1) Действие или бездействие, намеренно совершенное одним членом семьи по отношению к другому члену семьи, выразившееся в:

а) плохом обращении, других насильственных действиях, повлекших физические страдания или легкие телесные повреждения или вред здоровью;

б) изоляции, запугивании в целях принуждения воли или личного контроля над жертвой;

в) лишении жизненно важных средств или предметов, пренебрежении, если данные действия причинили жертве легкое расстройство здоровья или моральный либо материальный ущерб,

наказывается неоплачиваемым трудом в пользу общества на срок от 150 до 180 часов или лишением свободы на срок от 1 года до 3 лет.

(2) То же деяние:

а) совершенное в отношении двух или более членов семьи;

б) совершенное в связи с запросом защитных мер;

в) причинившее телесные повреждения средней тяжести или иной средней тяжести вред здоровью,

наказывается неоплачиваемым трудом в пользу общества на срок от 180 до 240 часов или лишением свободы на срок от 3 до 6 лет.

(3) Деяния, предусмотренные частями (1) или (2):

а) повлекшее причинение тяжкого телесного повреждения или иного тяжкого вреда здоровью;

б) повлекшее самоубийство или покушение на него;

наказывается лишением свободы на срок от 6 до 12 лет.

(4) Насильственные деяния по отношению к члену семьи, которые повлекли смерть жертвы,

наказываются лишением свободы на срок от 8 до 15 лет.»

5. Дополнить статьей 320¹ следующего содержания:

«Статья 320¹. Неисполнение мер защиты жертв насилия в семье из защитного предписания

Преднамеренное неисполнение или уклонение от исполнения мер, установленных судом в защитном предписании, в целях защиты жертв насилия в семье

наказывается неоплачиваемым трудом в пользу общества на срок от 160 до 200 часов или лишением свободы на срок до 3 лет.»

Ст. III. – В Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова № 122-XV от 14 марта 2003 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2013 г., № 248-251, ст. 699), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 69 часть (1) дополнить пунктом 13) следующего содержания:

«13) Необходимо обеспечить защиту подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в случае допроса несовершеннолетнего, в соответствии со статьей 110¹».

2. В части (2) статьи 71 текст «пунктами 2)-12) части (1) статьи 69» заменить текстом «пунктами 2)-13) части (1) статьи 69».

3. В статье 118 часть (2) дополнить предложением следующего содержания: «В случае насилия в семье осмотр на месте происшествия жилища может осуществляться с согласия жертвы, а в случае несовершеннолетней жертвы – с согласия взрослых членов семьи, кроме совершившего лица.»

4. В статье 215¹:

части (1) и (2) изложить в следующей редакции:

«(1) Если в ходе уголовного судопроизводства констатируется, что жертва домашнего насилия находится в опасности подвергнуться насилию или другим незаконным актам, в том числе уничтожением своего имущества, органы уголовного преследования или прокурор обязаны вмешаться без промедления для обеспечения получения защитных мер.

(2) Ходатайство для получения защитных мер может быть представлено органом уголовного преследования или прокурором на основании запроса жертвы.»;

часть (3):

после слов «предоставить жертве» дополнить словами «и ее детям»;

пункт б) дополнить словами ,, ,исключая любой зрительный контакт с ней, с ее детьми или другими зависящими от нее лицами»;

пункт с) изложить в следующей редакции:

«с) запрещение любого контакта, в том числе телефонного, через переписку или любым другим способом, с жертвой, ее детьми или другими зависящими от нее лицами»;

пункт d) изложить в следующей редакции:

«d) запрет на приближение к определенным местам: место работы жертвы, место учебы детей или другие конкретные места, которые охраняемое лицо часто посещает;»;

в пункте g) слово «участию в» заменить словом «завершению», а слово «программах» - словом «программ»;

в части (4) во втором предложении после текста», акты насилия в семье» слово «или», заменить запятой «,» и дополнить текстом «или по истечении срока применения защитных мер по отношению к жертве сохраняется угроза подвергнутся насилию или других незаконных действий со стороны совершившего лица.»;

в части (5) слова «органу социальной защиты» исключить.

5. В части (5) статьи 276 третье предложение исключить.

Ст. IV. – В Гражданский процессуальный кодекс Республики Молдова № 225-XV от 30 мая 2003 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2013 г., №130-134, ст. 415), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В пункте с) части (1) статьи 77 текст «статьями 304 и 316» заменить текстом «статьями 304, 316 и 318³».

2. В статье 318¹ часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Заявление о вынесении защитного предписания подается жертвой лично или через ее представителя. В случае невозможности подачи заявления жертвой по причине здоровья, возраста, по другим уважительным причинам, по ее просьбе, заявление о вынесении защитного предписания в ее интересах может подаваться органом полиции, органом социальной защиты или прокурором. Заявление о вынесении защитного предписания в интересах ребенка или недееспособного лица может подаваться местным органом опеки и попечительства или прокурором и в отсутствие запроса со стороны жертвы или ее законного представителя.»

3. Статья 318³:

дополнить частью (1¹) следующего содержания:

«(1¹) При рассмотрении заявления жертвы домашнего насилия о применении мер защиты судебная инстанция требует у координатора территориального офиса Национального совета по юридической помощи, гарантируемой государством, назначить без промедления адвоката для

защиты интересов жертвы. Юридическая помощь жертве насилия предоставляется бесплатно.»;

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Независимого заявления жертвы достаточно для вынесения защитного предписания в случае неминуемой опасности совершения физического насилия. Судебная инстанция может, при необходимости, запросить от органов социальной защиты или полиции характеристику семьи и агрессора. Судебная инстанция может запросить и другие документы, необходимые для рассмотрения ходатайства.»

4. Статья 318⁴:

часть (2):

пункт б) дополнить словами „исключая любой зрительный контакт с ней и ее детьми»;

пункты с), d) и f) изложить в следующей редакции:

«с) запрещение любого контакта, в том числе телефонного, путем переписки или любым другим способом, с жертвой, ее детьми или другими зависящими от нее лицами;

d) запрещение приближения к определенным местам: место работы жертвы, место учебы детей или других конкретных мест, которые охраняемое лицо часто посещает;»;

«f) принуждение к участию в специальных лечебных или консультационных программах, если такая необходимость определена судебной инстанцией как средство сокращения или ликвидации насилия;»;

в части (4) слова «органу социальной защиты» исключить.

5. В статье 318⁵ часть (1) дополнить в конце текстом «или если по истечении срока применения защитных мер по отношению к жертве сохраняется угроза подвергнуться насилию или другим незаконным действиям со стороны агрессора».

Ст. V. – В Закон о № 436-XVI от 28 декабря 2006 года о местном публичном управлении (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 32-35, ст. 116), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие дополнения:

1. В статье 14 часть (2) дополнить пунктом р¹) следующего содержания:

«р¹) утверждает программы по развитию социальных услуг согласно потребностям сообщества;».

2. В статье 29 часть (1) дополнить пунктом i¹) следующего содержания:

«i¹) организует, в пределах имеющихся ресурсов, исследования по видам социальных услуг, необходимых сообществу, разрабатывает и предлагает местному совету на утверждение программы по развитию социальных услуг согласно установленным потребностям».

3. В статье 43 часть (1) дополнить пунктом j¹) следующего содержания:

«j¹) утверждает программы по развитию социальных услуг, согласно потребностям района, и определяет необходимые финансовые ресурсы;».

4. Часть (2) статьи 51 дополнить пунктом b¹) следующего содержания:

«b¹) разрабатывает программы по развитию социальных услуг согласно установленным потребностям;».

5. В статье 53 часть (1) дополнить пунктом k¹) следующего содержания:

«k¹) организует изучение потребности района в социальных услугах, предлагает районному совету на утверждение программу развития социальных услуг, согласно установленным потребностям».

Ст. VI. – В Закон о № 45-XVI от 1 марта 2007 года о предупреждении и пресечении насилия в семье (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., №55-56, ст. 178), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В преамбуле текст «В целях укрепления, защиты и поддержки семьи, обеспечения соблюдения основных принципов законодательства о семье, а также обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин по реализации прав каждого человека на жизнь без насилия» заменить текстом «В целях укрепления, защиты и поддержки семьи, обеспечения соблюдения основных принципов законодательства о семье, признавая, что достижение гендерного равенства между женщинами и мужчинами является ключом к предотвращению насилия в отношении к женщинам, и имея в виду тот факт, что насилие в семье оказывает непропорциональное воздействие на женщин, дети и мужчины также могут стать жертвами насилия в семье».

2. Статья 2:

понятия «насилие в семье» и «моральный ущерб» изложить в следующей редакции:

«насилие в семье – все акты физического, сексуального, психологического, духовного или экономического насилия, за исключением актов самообороны или защиты другого лица, в том числе угрозы такими актами, совершенные членом семьи в отношении другого члена той же семьи, которыми причинил жертве материальный или моральный ущерб;

моральный ущерб – причинение физических и/или психических страданий, что приводит к унижению, страху, оскорблению, неспособности защититься от насилия, разочарованию и к другим последствиям аналогичного характера»;

понятие *«агрессор»* дополнить следующим предложением: «В случае жалоб от нескольких членов семьи, с взаимными обвинениями в совершении актов насилия, насильник определяется принимая во внимание следующие обстоятельства: кто из вовлеченных субъектов, действовал в рамках необходимой обороны себя или другого лица; вероятность возникновения критических ситуаций для каждого лица; способы совершения деяний в рамках акта насилия и тяжести травм, вызванных у каждого лица; предыдущие жалобы на насилие в семье, другие обстоятельства, которые указывают на инициатора актов насилия.»;

дополнить двумя понятиями следующего содержания:

«кризисные ситуации/критические ситуации – совокупность обстоятельств, которые представляют непосредственную опасность для жизни и/или физического и/или психического состояния человека, нуждающегося во вмешательстве в срочном режиме посредством защитных мер;

немедлительное ограничительное предписание – временная защитная мера для жертвы насилия в семье, выданная полицией, посредством которой агрессор немедленно устраняется из жилища семьи и устанавливаются запреты, предусмотренные законом, в целях предотвращения рецидивов/совершения актов насилия, обеспечивая таким образом, жертве и другим членам семьи безопасность в своем жилище».

3. Статью 3 изложить в следующей редакции

«Статья 3. Субъекты насилия в семье

(1) Субъектами насилия в семье являются агрессор и жертва – члены одной семьи.

(2) Членами семьи в смысле настоящего закона являются:

а) при совместном проживании: лица, состоящие в браке, в сожительстве, лица, находящиеся в разводе, лица, связанные отношениями опекуна и попечительства, их родственники и свойственники по прямой или боковой линии, родственники супругов, лица, состоящие в отношениях, схожих с супружескими отношениями (сожительство), или с отношениями между родителями и детьми;

б) при раздельном проживании: лица, состоящие в браке, родственники и свойственники по прямой линии, усыновленные дети, лица, находящиеся под попечительством, бывшие супруги, лица, состоящие в отношениях, схожих с супружескими отношениями (сожитительство).»

4. В статье 5 пункт б) дополнить в конце словами «и недискриминации».

5. Статья 7:

часть (1):

в пункте а) слова «центральные отраслевые органы публичного управления» заменить текстом «центральные отраслевые органы государства»;

в пункте б) слова «отраслевые органы местного публичного управления:» заменить словами «органы местного публичного управления.», а слова «органы внутренних дел» – словом «полиция»;

пункт с) изложить в следующей редакции:

«с) местное публичное управление первого уровня»;

пункт д) изложить в следующей редакции:

«д) центры/службы помощи и защиты для жертв насилия в семье и их детей и центры/службы помощи и консультирования для семейных агрессоров;»;

в части (2) слова «Центральным органом публичной власти, наделенным» заменить словами «Центральным отраслевым органом».

6. Статья 8:

часть (1):

слова «Центральные органы публичного управления» заменить текстом «Центральные отраслевые органы государства»;

пункт а) после слова «предупреждения» дополнить словом «и пресечения»;

пункт с) изложить в следующей редакции:

«с) обеспечивает доступ лицам к информации о механизме, мерах по предупреждению и пресечению насилия в семье и вносят вклад в обновление веб-страницы о насилии в семье путем передачи общей информации об осуществляемой деятельности, внедренных проектах и собранных статистических данных;»;

пункт е) дополнить в конце словами «, обеспечивает их подготовку и постоянное совершенствование»;

пункт д) изложить в следующей редакции:

«д) осуществляет систематический сбор статистических данных с разбивкой по полу, обеспечивает поддержку в проведении исследований о феномене домашнего насилия;»;

дополнить частью (1¹) следующего содержания:

«(1¹) Министерство труда, социальной защиты и семьи, в качестве центрального отраслевого органа публичного управления, наделенного функциями по разработке и продвижению политики в области предупреждения и пресечения насилия в семье и социальной помощи жертвам и агрессорам, обеспечивает:

а) создание и поддержание веб-страницы о предупреждении и пресечении насилия в семье в целях предоставления доступа лицам к информации о механизме разрешения актов насилия в семье, инфраструктуры социальных услуг для жертв насилия в семье и агрессоров, а также результатов исследований в данной области;

б) учреждение и поддержание службы бесплатной горячей линии, которая предоставляет обращающимся круглосуточно, 7 дней в неделю, консультации по предупреждению насилия в семье и доступные услуги для субъектов насилия в семье. Услуга является анонимной и конфиденциальной;

в) совместную организацию с партнерами по развитию исследований и информационных кампаний по предупреждению и пресечению насилия в семье;

д) подготовку ежегодного доклада о насилии в семье и насилии в отношении женщин с участием всех административных органов власти и уполномоченных учреждений, наделенных функцией по предупреждению и борьбе с насилием в семье. Годовой отчет представляется Правительству до 31 марта и обнародуется»;

часть (2):

пункт а) признать утратившим силу;

пункт с) изложить в следующей редакции:

«с) учреждают и обеспечивают, в пределах выделенных и/или имеющихся в наличии финансовых средств, финансирование центров/служб помощи и защиты для жертв насилия в семье и их детей и центров/служб помощи и консультирования для семейных агрессоров;»;

дополнить пунктом с¹) следующего содержания:

«с¹) вносят вклад в социальную интеграцию жертв насилия в семье путем создания возможностей для переподготовки и/или трудоустройства, обеспечивают доступ к социальному жилью»;»;

пункт d) изложить в следующей редакции:

«d) включают в местные программы по развитию, вопросы предупреждения и пресечения насилия в семье; планируют организацию образовательных и информационных кампаний по пресечению насилия в семье, по поддержке социальных услуг и других мер по оказанию помощи жертвам насилия в семье, сотрудничают в сфере реализации системной регистрации случаев насилия в семье»;»;

пункт e) после слова «патронаты» дополнить словами «с религиозными организациями»;»;

пункт f) признать утратившим силу;

дополнить частью (2¹) следующего содержания:

«(2¹) Местный орган опеки:

a) обеспечивает начальное и незамедлительное осуществления мер по защите детей в случаях насилия в семье, где есть непосредственная опасность для жизни и здоровья ребенка;

b) обеспечивает на местном уровне конфиденциальные механизмы отчетности о случаях насилия в семье;

c) сотрудничает с территориальными и центральными органами опеки в целях защиты детей, ставших жертвами насилия в семье.»;

часть (3):

пункт a) слова «внутренних дел» заменить словами «полиции»;»;

пункт d) изложить в следующей редакции:

«d) для ликвидации последствий насилия в семье перенаправляют случай в центры/службы помощи и защиты для жертв насилия в семье и их детей»;»;

в пункте h) слова «центров/служб реабилитации жертв и агрессоров, обеспечивают методическую и информационную поддержку таких центров/служб» заменить словами «центры/услуги помощи и защиты для жертв насилия в семье и их детей и центров/услуг помощи и консультирования для семейных агрессоров, обеспечивая их методологическую и информационную поддержку»;»;

часть (5) дополнить пунктом с¹) следующего содержания:

«с¹) разрешают, в пределах компетенции, заявление жертвы о судебно-медицинском исследовании тяжести телесных повреждений или здоровья;»;

часть (б):

слова «внутренних дел» заменить словом «полиции»;

пункт f) изложить в следующей редакции:

«f) распоряжаются о вынесении незамедлительного ограничительного предписания в отношении агрессора, если из обстоятельств, установленных на месте деяния вследствие оценки рисков, есть обоснованное подозрение, что были совершены акты насилия в семье и/или сохраняется непосредственная опасность повторения/совершения актов насилия;»;

в пункте g) слова «обеспечивают исполнение» заменить словами «обеспечивают надзор исполнения»;

пункт j) признать утратившим силу;

пункт k) изложить в следующей редакции:

«k) поддерживает общественный порядок в центрах/службах помощи и защиты для жертв насилия в семье и их детей, в соответствии с законодательством;»;

дополнить статью частями (7)-(9) следующего содержания:

«(7) Органы, указанные в частях (4) и (5) статьи 7 настоящего закона:

а) выявляют потенциальные семьи, страдающие от насилия, и обеспечивают учет на местном уровне случаев насилия в семье;

б) выявляют ситуации риска и перенаправляют жертвы насилия в семье к специализированным услугам;

с) обеспечивают обмен информацией с другими лицами, участвующими в рассмотрении дела;

д) информируют социального ассистента о выявленном случае и принятых мерах, а в случаях насилия в отношении детей информируют местные власти опеки;

е) предоставляют необходимую поддержку полиции в ходе производства уголовного преследования случаев насилия в семье;

ф) предоставляют жертвам и агрессорам информационные услуги об их правах и обязанностях, уполномоченных органах в этой области, инфраструктуре социальных услуг;

g) по запросу, предоставляют информацию по случаям насилия в семье правоохранительным органам, жертве, агрессорам или их представителям;

h) выполняют другие действия, согласно компетенции, в целях предупреждения и пресечения актов насилия в семье, обеспечивают эффективную защиту жертв насилия в семье, ресоциализацию агрессоров.

(8) В целях обеспечения системного подхода к защите и помощи субъектов насилия в семье, проведения совместных мероприятий по предупреждению и пресечению насилия в семье, в том числе действий, указанных в части (7), уполномоченные специалисты назначаются приказом начальника в территориальную многопрофильную команду.

(9) Член многопрофильной территориальной группы:

- a) ответствен за результаты выполненной деятельности;
- b) обеспечивает конфиденциальность информации о личности и частной жизни жертвы;
- c) эффективно сотрудничает с другими членами команды;
- d) участвует в заседаниях команды;
- e) выполняют поставленные задачи в соответствии с указанными в законодательстве сроками.»

7. Статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Компетенция органов пробации

(1) Субъекты пробации, осужденные за акты насилия в семье, обязаны участвовать в пробационных программах, внедряемых в рамках рисков деятельности по пробации.

(2) Деятельность пробации осуществляется органами пробации в соответствии с законодательством.»

8. Статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Центры/службы помощи и защиты для жертв насилия в семье и их детей и центры/службы помощи и консультирования для семейных агрессоров

(1) Типология центров/служб:

a) для жертв насилия в семье и их детей: бесплатная телефонная служба поддержки; приюты (размещение); центры/службы дневных консультаций и др.

b) для агрессоров: центры/службы помощи и консультирования для семейных агрессоров;

(2) Центры/службы помощи и защиты для жертв насилия в семье и их детей предоставляют специализированные услуги по поддержке, такие как: приют (размещение), юридическая, социальная, психологическая, срочная медицинская и другие виды помощи.

(3) Центры/службы помощи и консультирования для семейных агрессоров предоставляют специализированные услуги по информированию, индивидуальному/групповому консультированию, юридические консультации, перенаправляют и облегчают доступ агрессоров к медицинским услугам, трудоустройству, получению профессии.

(4) Организация и функционирование центров/служб помощи и защиты для жертв насилия в семье и их детей и центров/служб помощи и консультирования для семейных агрессоров осуществляются в соответствии с типовыми положениями и минимальными стандартами качества услуг, утвержденными Правительством.

(5) Центры/службы могут создаваться:

- a) Правительством по предложению Министерства труда, социальной защиты и семьи;
- b) органами местного публичного управления;
- c) международными и некоммерческими организациями с уведомлением Министерства труда, социальной защиты и семьи;
- d) органами публичного управления и некоммерческими организациями на основе соглашения о совместной деятельности.

(6) В случае ограниченных финансовых ресурсов приоритетным будет выделение финансовых средств на поддержку центров/служб помощи и защиты для жертв насилия в семье и их детей».

9. Статья 11:

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) Жертва насилия в семье вправе потребовать от агрессора возмещения, в соответствии с законодательством, морального и материального ущерба, причиненного в результате актов насилия, а от государства – возмещения материального и морального ущерба в связи с непредоставлением адекватной защиты и помощи.»;

дополнить частью (4¹) следующего содержания:

«(4¹) Жертва насилия в семье, которой были причинены серьезные телесные повреждения или серьезный вред здоровью, получает финансовую компенсацию от государства за ущерб, причиненный преступлением, в соответствии с законодательством.»;

часть (6) дополнить предложением следующего содержания: «Освидетельствование жертвы и составление судебно-медицинских актов констатации тяжести травм или вреда здоровью осуществляются бесплатно в случаях, предусмотренных законом.»

10. Статью 12 изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Уведомления об актах насилия в семье

(1) Жертва имеет право заявить любой акт насилия в семье и потребовать защиту.

(2) Уполномоченным представителям органов власти, ответственным за предупреждение и пресечение насилия в семье, запрещено предпринимать какие-либо действия по воспрепятствованию жертве разглашать акты насилия, которым она подвергается.

(3) Любое лицо, ставшее свидетелем актов насилия в семье или имеющее обоснованные подозрения, что были совершены такие акты или что возможно будут совершены акты насилия, имеют право уведомить органы, ответственные за предупреждение и пресечение насилия в семье.

(4) Специалисты, которые по закону должны соблюдать правила конфиденциальности, обязаны докладывать компетентным органам о любых обоснованных подозрениях об акте насилия в отношении детей. Доклады по актам насилия в отношении взрослых осуществляется с согласия жертвы. Согласие жертвы не требуется в случаях тяжких или средних телесных повреждений или вреда здоровью, случаев с применением оружия, случаев, в которых жертвами являются особенно уязвимые по причине инвалидности или пониженного интеллектуального развития лица.

(5) Полиция обязана немедленно реагировать на сообщения о случаях насилия в семье и не имеет права недооценивать важность действий по борьбе со всеми формами насилия в семье.»

11. Дополнить статей 12¹ следующего содержания:

«Статья 12¹. Вынесение незамедлительного ограничительного предписания

(1) В случае установки на месте преступления, вследствие оценки риска, обстоятельств, которые дают обоснованное подозрение, что были совершены акты насилия в семье и/или сохраняется непосредственная опасность повторения/совершения насильственных действий, орган полиции обязан безотлагательно распорядиться о вынесении незамедлительного ограничительного предписания по отношению к агрессору для устранения кризисной ситуации и одновременно выполнить

необходимые действия по констатации факта совершения преступления по насилию в семье.

(2) Незамедлительное ограничительное предписание выносится на срок до 10 дней и немедленно вводится в действие, а агрессор и жертва, в случае детей – их законный представитель, информируются о назначенных ограничениях, возложенных правах и обязанностях и об ответственности за неисполнение требований незамедлительного ограничительного предписания.

(3) Надзор за исполнением незамедлительного ограничительного предписания осуществляется сотрудниками постов или участков полиции на местном уровне в порядке, установленном законом.

(4) Агрессор имеет право оспорить незамедлительное ограничительное предписание в суде, согласно административной юрисдикции. Подача заявления не приостанавливает действия защитного предписания.

(5) Жертва вправе, в период действия незамедлительного ограничительного предписания, потребовать, в соответствии с законодательством, вынесения защитного предписания. Действие незамедлительного ограничительного предписания в этом случае продлевается на правовой основе и заканчивается при наложении защитных мер, установленных судом.

12. Статья 13:

пункт а) часть (1) изложить в следующей редакции:

«а) органы полиции;»;

дополнить частью 2¹) следующего содержания:

«(2¹) Заявление о выдаче защитного предписания подается жертвой или ее законным представителем. В случае невозможности подачи заявления жертвой из-за проблем со здоровьем, возраста или по другим обоснованным причинам, по ее просьбе, заявление о выдаче защитного предписания может быть подано, в интересах жертвы, органом полиции, социальным работником или прокурором. Ходатайство о выдаче защитного предписания в интересах ребенка или недееспособного лица могут быть поданы местными органами опеки или прокурором даже при отсутствии запроса со стороны жертвы или ее законного представителя.»;

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) При подаче в судебную инстанцию заявления о выдаче защитного предписания не взимается государственная пошлина.»

13. Статья 14:

в части (1) слова «орган внутренних дел» заменить словом «полиции»;

в части (2) слово «заявление» заменить текстом «Заявление или официальный запрос для вынесения защитного предписания».

14. Статья 15:

часть (1) после слов «помощь жертве» дополнить словами «и ее детям»;

пункт б) дополнить в конце словами «, исключая любой зрительный контакт с ней, с ее детьми или другими зависящими от нее лицами»;

пункты с) и d) изложить в следующей редакции:

«с) запрет на любой контакт, в том числе телефонный, путем переписки или любым другим способом, с жертвой, ее детьми или другими зависящими от нее лицами»;

d) запрет на приближение к определенным местам: место работы жертвы, место учебы детей или другим конкретным местам, которые охраняемое лицо часто посещает»;

пункт f) признать утратившим силу;

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Защитное предписание немедленно представляется территориальному подразделению полиции в радиусе административно-территориальной единицы, в которой проживает агрессор, которое обеспечивает незамедлительное информирование агрессора о принятых мерах. В случае выдачи защитного предписания в отношении ребенка, информируется и территориальный орган опеки.»;

дополнить частью (2¹) следующего содержания:

«(2¹) В случаях, когда защитное предписание было выдано в период действия незамедлительного ограничительного предписания, предусмотренные запреты незамедлительного ограничительного предписания прекращаются с момента обеспечения соблюдения мер защитного предписания.»;

в части (3) слова «и могут быть отменены с устранением опасности, обусловившей их применение» заменить словами «могут быть отменены на основании настоящего закона»;

дополнить частью (4¹) следующего содержания:

«(4¹) На протяжении действия защитного предписания, исполнение родительских обязанностей остаются за родителем - жертвой. По просьбе родителя-агрессора, посещение ребенка может происходить в рамках программы, утвержденной территориальным органом опеки.»;

часть (5) изложить в следующей редакции:

«(5) Надзор за выполнением мер, установленных защитным предписанием, является обязанностью органа полиции в порядке, предусмотренном законом.»;

часть (6) признать утратившей силу.

15. Дополнить статьями 15¹ и 15² следующего содержания:

«Статья 15¹. Отмена мер защиты

(1) Судебная инстанция может отменить досрочно установленные меры защиты по обоснованной просьбе жертвы.

(2) Отмена может быть разрешена, если соблюдены в совокупности следующие условия:

- а) агрессор соблюдал установленные запреты и обязательства;
- б) агрессор завершил/посещает установленное консультирование или лечение.

(3) Судебная инстанция рассматривает, свободно ли волеизъявление жертвы, тем самым убеждается, что она имела реальный доступ к помощи и защите.

(4) Заявление об отмене решается с вызовом сторон и представителя полиции, осуществляющего надзор за исполнением защитного предписания, чей отзыв требуется.

Статья 15². Надзор за исполнением незамедлительного ограничительного предписания и защитного предписания

(1) Надзор за исполнением мер защиты жертв насилия в семье, установленные защитным предписанием или незамедлительным ограничительным предписанием, относится к компетенции полиции.

(2) Полиция информирует и объясняет агрессору установленные меры по защите жертвы.

(3) В случае если агрессор должен покинуть жилье семьи, полиция должна потребовать от него немедленно отдать все ключи от жилища, которые в последующем передаются жертве или остаются на временное хранение в органе полиции. Покинув жилье, агрессор может взять с собой,

под присмотром полиции, только строго необходимые личные вещи (одежда, документы, предметы гигиены).

(4) Если агрессор отказывается покинуть жилье, орган полиции вправе применить необходимые меры, в соответствии с законодательством, для отражения сопротивления законным требованиям.

(5) В период действия мер защиты жертвы, орган полиции обеспечивает осуществление внезапных посещений жертвы на дому, а также незамедлительное вмешательство при любой заявке о нарушении или попытке нарушения защитных мер агрессором.

(6) Отказ или уклонение агрессора от выполнения требований незамедлительного ограничительного предписания/защитного предписания, влечет за собой ответственность, установленную законом.»

16. В части (2) статьи 16 слова «центров/служб реабилитации жертв и агрессоров» заменить словами «центров/служб помощи и защиты жертв насилия в семье и их детей и центров/служб помощи и консультирования для семейных агрессоров», после слов «ассигнований, предусмотренных в» ввести слова «государственном бюджете,», а в конце дополнить следующим предложением: «В случае ограниченных финансовых ресурсов, приоритетным является выделение финансовых средств на поддержку центров/служб помощи и защиты для жертв насилия в семье и их детей.»

17. Статья 17:

часть (1) признать утратившим силу;

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) В случае совершения актов насилия в семье, содержащих признаки правонарушения, наступает ответственность, установленная законодательством, независимо от применяемых защитных мер.»

Ст. VII. – В Закон № 198-XVI от 26 июля 2007 года о юридической помощи, гарантируемой государством (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., №157-160, ст. 614), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 7 пункт e¹) после слова «преступлений» дополнить словами «, а также жертвами насилия в семье».

2. Статья 19:

в пункте с) части (1) текст «пунктов 2)-12) части (1) статьи 69 Уголовно-процессуального кодекса Республики Молдова» заменить текстом «пунктов 2)-13) части (1) статьи 69 Уголовно-процессуального кодекса Республики Молдова»;

часть (1¹) после слова «преступлений» дополнить текстом «и жертвами насилия в семье».

3. В статье 26 часть (3¹) после слов «законный представитель может» дополнить словами «и жертва насилия в семье могут».

Ст. VIII. – В Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2008 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 3-6, ст. 15), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения

1. Дополнить закон статьей 78¹ следующего содержания:
«Статья 78¹. Акты преследования

Систематическое преследование лица, вызывающее беспокойство, страх за личную безопасность или безопасность близких родственников, которые вынуждено изменить образ жизни, совершенное одним из следующих деяний:

а) выслеживание лица,

б) контакт или попытка связаться с лицом с помощью любых средств или через другое лицо,

наказываются штрафом в размере от 50 до 100 условных единиц или наказанием в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 20 до 40 часов или арестом за правонарушение на срок от 10 до 15 дней.»

2. Дополнить статьей 318¹ следующего содержания:

«Статья 318¹. Неисполнение незамедлительного ограничительного предписания

Намеренное невыполнение или уклонение от выполнения требований незамедлительного ограничительного предписания

наказываются штрафом в размере от 100 до 150 условных единиц или ареста за правонарушение на срок от 3 до 10 дней.»

3. В статье 395:

в литере б) пункта 1) части (1) цифры «318» заменить цифрами «318¹».

4. Статья 400:

часть (4) после цифр «243» дополнить цифрами «318¹»;

часть (6) после цифр «243» дополнить цифрами «318¹».

Ст. IX. – В Закон № 200 от 16 июля 2010 года о режиме иностранцев в Республике Молдова (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., №179-181, ст. 610), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Статья 31:

в части (1) текст «случая, предусмотренного статьей 42¹» заменить текстом «случаях, предусмотренных статьями 42¹ и 42².»;

**часть (2) дополнить пунктом e²) следующего содержания:
«e²) для защиты жертвы насилия в семье;».**

**2. Часть (1) статьи 39 дополнить пунктом d) следующего содержания:
«d) является жертвой насилия в семье;».**

**3. Дополнить статьей 42² следующего содержания:
«Статья 42². Расширение права на временное проживание для жертв насилия в семье**

(1) Право на временное пребывание может быть продлено иностранцу, который является или являлся жертвой насилия в семье, если:

а) иностранец не представляет никакой угрозы для национальной безопасности и/или общественного порядка;

б) иностранец подтверждает статус жертвы насилия в семье;

с) пребывание в стране иностранца является необходимым для надлежащего осуществления процесса в судебной инстанции или в других уполномоченных органах;

д) существуют обоснованные опасения, что жизнь или физическая неприкосновенность иностранца находится под угрозой или что он будет подвергнут пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению в случае возвращения в страну происхождения.

(2) В отступление от положений части (2) статьи 32 и пункта d) статьи 33, к заявлению о продлении права временного пребывания для жертв насилия в семье иностранец прилагает:

а) постановление органа уголовного преследования о признании его в качестве потерпевшего или защитное предписание жертвы насилия в семье, выданное на ее имя;

б) документ, подтверждающий пересечение государственной границы, или любой другой документ, удостоверяющий его личность;

с) подтверждение местожительства или временного проживания на территории Республики Молдова.

(3) Право на временное пребывание для жертв насилия в семье может быть предоставлено, по требованию жертвы, на период 6 месяцев с возможностью продления на новый период до 6 месяцев в порядке, предусмотренном частью (1). По истечении права на временное пребывание к жертвам насилия в семье применяются общие правила режима иностранцев в Республике Молдова.

(4) Право на временное пребывание для жертв насилия в семье может быть отозвано в следующих случаях:

- а) жертва прекращает сотрудничество в рамках уголовного процесса;
- б) при наличии одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 275 Уголовно-процессуального кодекса.

(5) Право на временное пребывание для жертв насилия в семье и соответствующее разрешение на пребывание предоставляются бесплатно.»

Ст. X. – В Закон № 130 от 8 июня 2012 года о режиме оружия и боеприпасов гражданского назначения (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., №222-227, ст. 721), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 7 часть (2) дополнить пунктом «h)» следующего содержания:

«h) в их отношении применено незамедлительное ограничительное предписание или защитное предписание».

2. В пункте а) части (2) статьи 18 текст «пунктами а) или б) части (2) статьи 7» заменить текстом «пунктами а), б) и/или h) части (2) статьи 7.».

Ст. XI. – В Закон № 320 от 27 декабря 2012 года о деятельности полиции и статусе полицейского (Официальный монитор Республики Молдова, 2013 г., №42-47, ст. 145), с последующими дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1) В пункте п) статьи 21 слова «защитного предписания» заменить словами «примененных защитных мер».

2) Часть (5) статьи 25 дополнить пунктом 13¹) следующего содержания:

«13¹) выдавать, в случае насилия в семье, незамедлительное ограничительное предписание по отношению к агрессору, в соответствии с законодательством;».

Председатель Парламента

12

Пояснительная записка к проекту Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в области предупреждения и пресечения насилия в семье

Проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в области предупреждения и пресечения насилия в семье был разработан с целью:

- совершенствования механизма для разрешения актов насилия в семье, укрепления механизма обеспечения прав жертв правонарушений,
- осуществление рекомендаций 2013 года, предложенных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, международными экспертами на основании национальных докладов и исследований, разработанных в данной области,
- осуществления Стратегии реформы сектора юстиции на 2011-2016 годы и Плана действий по ее реализации (*Конкретной области интервенции 2.5.3*),
- обеспечения гармонизации национальных правовых рамок для предотвращения и борьбы с насилием в семье с европейскими стандартами, а именно: Конвенцией Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье, с точки зрения подписания и ратификации этого международного договора,
- обеспечения реализации действий, указанных в Национальном плане действий по реализации Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским союзом на период 2014-2016, утвержденного Постановлением Правительства №. 808 от 10.07.2014 (меры предусмотренные в Разделе II ст.3 абз.2 буква е) пункт.9 и 10).

В 2007 году был принят Закон №. 45-XVI от 1 марта 2007 года о предупреждении и пресечении насилия в семье, который на самом деле является признанием феномена в качестве социальной проблемы государства и принятым обязательством вмешиваться в разрешение насильственных действий в семье, предоставляя для этого конкретные механизмы и определяя органы и учреждения уполномоченные функциями по предупреждению и пресечению насилия в семье. Принятие Закона № 167 от 09.07.2010 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты предоставило практическую платформу для осуществления применения механизма защиты жертв - а именно выдачи защитного предписания, посредством специфических регламентаций в рамках обоих разделов права - гражданского и уголовного, квалификация феномена насилия в семье в качестве преступления и обеспечения межсекторального ответа в работе с этим феноменом и помощи жертве.

1-го октября 2013 года в Женеве, Швейцария, официальная делегация Правительства Республики Молдова представила периодический комбинированный четвертый и пятый отчет относительно реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), ратифицированной РМ в 1994. В результате установленных процедур, специализированный Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин направил Правительству официальные рекомендации по улучшению уровня имплементации CEDAW. Среди основных областей в центре внимания и рекомендаций, адресованных Правительству, находится и «Насилие в отношении женщин». Напоминая свою Общую Рекомендацию №19 (1992) относительно насилия против женщин, Комитет призывает государство-член:

(a) консолидировать реализацию Уголовного Кодекса и Закона о предупреждении и пресечении насилия в семье и других соответствующих национальных законов, и обеспечить чтобы все женщины и девочки, особенно женщины в возрасте, женщины и девочки из этнической группы ром, женщины и девочки с ограниченными возможностями, защищены от насилия и имеют непосредственный доступ к средствам правовой защиты; инициирование расследований из офиса в случае всех вышеуказанных преступлений и обеспечение того чтобы виновные были осуждены и наказаны по тяжести преступления;

(b) активизировать усилия по внесению поправок в Закон о предупреждении и пресечении насилия в семье в дополнение к защите назначенной судом системой защиты полиции, таким образом чтобы было дозволено вынесение незамедлительного ограничительного предписания полицией;

(c) устранить любые препятствия, с которыми сталкиваются женщины в получении доступа к правосудию и гарантировать, что правовая помощь предоставляется всем жертвам насилия; поощрять женщин заявлять о случаях сексуального и домашнего насилия путем повышения осведомленности об уголовном характере таких действий; обеспечить надлежащую помощь и защиту для женщин, пострадавших от насилия, в том числе женщин из числа рома; увеличить количество и финансирование приютов и обеспечить национальное покрытие, которое можно предоставить женщинам в сельских районах и регионе Приднестровья;

(d) обеспечить, чтобы все расследования, связанные с сексуальным насилием, в том числе совершаемые в отношении женщин-мигрантов из Молдовы, осуществляются в соответствии с международными стандартами расследования, в том числе посредством изменений существующих

руководящих пособий расследования случаев изнасилования и других форм сексуального насилия;

(e) укрепить систему сбора данных для обеспечения того, чтобы данные были дезагрегированы по видам насилия и по отношениям между агрессором и жертвой, поддержать исследования в данной области и обеспечить, чтобы собранные информация и данные были доступны общественности;

(f) ратифицировать Конвенцию Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье. Отчеты разработанные на национальном уровне относительно степени реализации законодательства о предотвращении и борьбе с насилием в семье¹ показывают, что есть еще ряд барьеров, в том числе законодательных, которые препятствуют реализации де-факто правовых положений по обеспечению безопасности жертв, привлечения правонарушителя к ответственности и профилактика случаев насилия в семье.

В этом контексте отмечаем и случаи, рассмотренные Европейским судом по правам человека (ЕСПЧ) и решения, вынесенные против правительства (Еремия против Р.М; Мудрик против Р.М; В. против Р.М), обязывающие государство обеспечить эффективный механизм устранения нарушения прав, гарантированных Европейской Конвенцией по правам человека и в целях обеспечения превентивного эффекта выводов Суда.

Конвенцию Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье, принятая в Стамбуле 11 мая 2011 (далее Конвенция), является первым всеобъемлющим документом с юридической точки зрения на европейском уровне для предотвращения, расследования и наказания действий насилия в отношении женщин. На данный момент Конвенция подписана 24 государствами-членами Совета Европы, но ратифицирована восемью государствами.

Конвенция предусматривает обязанность по принятию комплексных и скоординированных политик по предотвращению и пресечению всех форм насилия в семье и предусматривает создание международной группы независимых экспертов для контроля её реализации на национальном уровне. Правительства, которые ратифицируют Конвенцию, предпримут срочные меры по судебному преследованию и наказанию ряда преступлений, такие как изнасилование, насилие в семье, принудительный брак, обрезание половых органов и сексуальное домогательство.

¹ Доклад с точки зрения защиты прав человека "Имплементация молдавского законодательства о насилии в семье", 2012 г., Защитники прав человека из Миннеаполиса, Центр по правам женщин и Фонда гендерных исследований Болгарии; Отчет "Оценка выполнения положений, относящихся к защитным предписаниям в соответствии с Законом 45-XVI в Молдове в 2008-2011 гг", в 2012 году, подготовленный Promo-Lex при поддержке Фонда Сороса в Молдове и Верховного комиссара ООН по правам человека.

В контексте реализации политики, государства-члены будут обязаны принять необходимые меры по разработке национальной политики по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье, выделив финансовые и человеческие ресурсы, необходимые для надлежащего выполнения этих стратегий.

Конвенция обязывает государства-члены регулировать свое гражданское, уголовное и административное законодательство для обеспечения мер по наказанию агрессоров и оказания помощи жертвам насилия в семье. Конвенция, также, устанавливает ответственность государств-членов немедленно вмешаться чтобы решить случаи насилия в семье, в частности путем принятия законодательных мер для вынесения незамедлительных запретительных предписаний, для обеспечения устранения агрессора из совместного места проживания и обеспечения защиты жертвы.

Исходя из внешнеполитических целей европейской интеграции, ратификация данного европейского договора является условием Европейского Союза для обеспечения гармонизации национального законодательства с вышеупомянутым стандартом.

В контексте анализа совместимости национального законодательства с Конвенцией Совета Европы, по просьбе МТСЗС при поддержке «Женщины ООН» в 2013 году, Центр по правам женщин (*Центр по правам женщин*) подготовил отчет² совместимости национального законодательства с положениями Конвенции. Указанный отчет, также, содержит конкретные рекомендации по урегулированию национального законодательства.

Таким образом, на основании отчета о совместимости, а также соответствующих рекомендаций, представленных национальными и международными экспертами, был разработан данный законопроект. Принятие данного законопроекта позволит комплексный подход относительно феномена домашнего насилия посредством скоординированного и эффективного ответа актеров, участвующих в разрешении случаев насилия в семье, что позволит стране принять решение ратифицировать Конвенцию с уже реальными возможностями реализации принятых обязательств, но и более эффективного реагирования государства на случаи насилия в семье.

Проект был разработан с участием представителей Министерства труда, социальной защиты и семьи, Министерства внутренних дел, Генеральной прокуратуры и Центра по правам женщин и обсуждался в рамках двух публичных консультаций. В результате обсуждений и комментариев, полученных от участников, проект был улучшен новыми предложениями.

² www.cdf.md; www.mmpsf.gov.md

Разработанный проект содержит положения по изменению около 11 нормативных актов.

Таким образом, к Закону №. 45-XVI от 1 марта 2007 года с предупреждение и пресечение насилия в семье предложены поправки к преамбуле в целях обеспечения согласованности с Конвенцией Совета Европы о предупреждении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье.

Чаще всего роль жертвы насилия в семье лежит на женщине. В значительной мере это происходит в результате неравных властных отношений между женщинами и мужчинами, что приводит к дискриминации женщин и девочек и в семье и в обществе.

Тем не менее, большинство насильственных действий в отношении женщин совершаются людьми из их окружения, в том числе бывшими партнерами. Борьба с дискриминацией и насилием в отношении женщин являются предметом регламентации многих международных и европейских документов, большое значение будучи отведено Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье.

В статье 2 Закона №45 была предложена новая редакция понятий „насилие в семье” и „моральный ущерб”, изменения в понятии “ агрессор”, а также включение новых понятий: “кризисные ситуации/критические ситуации”, “незамедлительное ограничительное предписание”.

Изменения для ст.3 часть (2) пункт b) основаны на гибкой интерпретации Европейским судом по правам человека концепции “семейная жизнь”, расширяя список людей, которые могут считаться жертвами или агрессорами в случаях насилия в семье.

Например, в решении по делу Джонстон против Ирландии, Суд указал, что и пары, не состоящие в браке, которые проживают совместно с детьми, рассматриваются как семья в смысле статьи 8 Конвенции, при условии, что связь является стабильной и не отличается от семьи, зарегистрированной в браке.

Однако, не может быть подвергнуто сомнению важность изменений законодательства относительно расширения списка субъектов. С самого начала, следует отметить, что в национальном законодательстве отсутствует четкое и всеобъемлющее определение семьи. Статья 48 Конституции предусматривает некоторые элементы концепции семьи, но они не разработаны как единое определение в Семейном Кодексе. В правовой базе не имеют регламентации отношения в гражданском браке. Исходя из соответствующей ситуации, мы посчитали целесообразным внести предложения по изменению в законодательство, в смысле расширения списка субъектов.

Таким образом, изложение в новой версии статьи 3 Закона было необходимо для обеспечения редакционного сочетания со статьей 6 Закона, а также для разграничения субъектов насилия в семье. В этом контексте была предложена в новой версии и ст.133¹ Уголовного кодекса № 985-XV от 18 апреля 2002 года Республики Молдова (член семьи).

Предлагаемая поправка к статье 5 б) исходит из юриспруденции Европейского суда по правам человека, который четко в ряде случаев указал на то, что насилие в семье является одной из форм дискриминации в отношении женщин и что не достаточно чтобы Закон включал только принцип равенства, таким образом, предлагается включить и соблюдение принципа недискриминации.

В тексте Закона № 45 было предложено заменить фразу "*органы внутренних дел*" на "*полиция*", чтобы обеспечить согласованность с положениями Закона №. 320 от 27 декабря 2012 года о работе полиции и статусе полицейского. Также было предложено заменить в Законе понятия "*центры / услуги реабилитации жертв и агрессоров*" понятиями "*центры/ услуги по защите жертв насилия в семье и их детей и центры/ услуги помощи и консультирования для семейных агрессоров*", чтобы подчеркнуть своеобразие, совершенно иную роль и миссию этих учреждений. Таким образом, предложения о поправках к статье 7 часть (1) направлены на обеспечение корректности в использовании языка последовательно и равномерно, соблюдая правила законодательной техники.

Поправки, предложенные к статье 8, направлены на обеспечение комплексной политики по сегменту предотвращения и пресечения домашнего насилия властями, наделенными полномочиями в данной области на национальном и местном уровне, обеспечивая также и конкретные полномочия государства по обеспечению конкретных финансовых средств, направленных на достижение политики в данной области, и особенно мероприятий, предусмотренных Стамбульской конвенцией, которые должны быть реализованы государствами-участниками при ратификации этого инструмента. Таким образом, среди предложений находятся дополнения этой статьи новым частью (11), который устанавливает задачи и новые полномочия Министерства труда, социальной защиты и семьи, в качестве центрального органа государственной власти, уполномоченного функциями по разработке и продвижению политики для предотвращения и борьбы с насилием в семье.

В связи с созданием нового института - незамедлительное ограничительное предписание относительно агрессора, было предложено внесение изменений и дополнений, посредством которых орган полиции уполномочивается выдачей незамедлительного ограничительного предписания относительно агрессора, в случае неминуемой опасности

повторения/совершения насильственных действий. Кроме того, были предложены поправки по продлению полномочий учреждений из медицинской системы, чтобы усовершенствовать, в тяжелых случаях, акты судебно-медицинской экспертизы, тем самым обеспечивая поддержку жертв и облегчения условий для осуществления нарушенных прав и компетенций местного публичного управления (МПУ) и многопрофильных команд с целью разрешения случаев насилия в семье.

С целью обеспечения соответствия национального законодательства в данной области с положениями статьи 45 Стамбульской конвенции и обеспечения практического применения национального механизма, созданного для предотвращения рецидивов преступлений, оказания помощи и консультирования с целью ре-интеграции в сообщество субъектов преступлений, считается целесообразным внесение поправки к статье 9, будучи предложена её новая версия, содержащая компетенции органов пробации. Эти изменения были вызваны и необходимостью обеспечить правовую основу для ~~участия службы пробации в каждом случае привлечения агрессора к уголовной~~ ответственности за действия насилия в семье. Ст. 10 была представлена в новой версии для того, чтобы создать инфраструктуру специализированных услуг в соответствии с европейскими стандартами в этой области и создать правовые предпосылки для их развития.

В главе IV "Защита и поддержка" Стамбульской конвенции, предусматривается, что жертва нуждается в защите из-за возможных случаев насилия, поддержки и помощи в целях преодоления многочисленных последствий такого насилия и восстановления нормальной жизни. В этой главе также предусматривается ряд обязательств по созданию специализированных услуг, как и общего характера, чтобы обеспечить нужды тех, кто подвергается насилию.

Изменения, предложенные для ст. 11, находятся в контексте с положениями Стамбульской Конвенции относительно ответственности подписавших сторон предусмотреть право жертвы, которая пострадала от тяжелых телесных повреждений или вреда здоровью в результате насильственных действий, претендовать на получение компенсации от агрессоров или от государства. Конвенция рекомендует выплату таких компенсаций в обязательном порядке для жертв, которые пострадали от тяжелых телесных повреждений или вреда здоровью, которое включает тяжелый психологический ущерб, причиненные действиями психологического насилия.

Статья 12 была сформулирована в новой редакции чтобы регулировать более четко способ информирования о случаях насилия в семье, жертва будучи вправе заявить о любом случае насилия, а компетентным органам будучи

запрещено принятие каких-либо мер по препятствованию жертвам сообщить с насилием. В тоже время, с целью соблюдения специалистами, уполномоченными в данной области, принципа конфиденциальности и повышения доверия жертв к профессионалам, они могут сообщить о случаях насилия только с согласия жертвы, за исключением случаев когда жертвами насилия являются несовершеннолетние, с повышенным уровнем уязвимости или если были совершены серьезные акты насилия.

Статья 12¹ касается покрытия пт. 53 Конвенции относительно "*Ограничительных или защитных предписаний*", которая обеспечивает то, что стороны примут законодательные или иные необходимые меры для обеспечения того, чтобы жертвам всех форм насилия, подпадающим под сферу данной Конвенции, были доступны соответствующие ограничительные или защитные предписания.

Согласно ст. 15 Закона № 45 о предупреждении и пресечении насилия в семье, судебная инстанция выдает в течении 24 часов от получения заявления, ~~защитного предписания для жертв насилия в семье.~~ Таким образом, существующие на данный момент меры защиты являются недостаточными для незамедлительного вмешательства властей по устранению рисков и по недопущения последующих насильственных действий. Выдвинутое предложение регламентирует механизм и порядок выдачи ограничительного предписания полицией, период применения, пресечения относительно агрессора, последствия его нарушения, процедуры апелляции, а также и право жертвы добиваться мер защиты (выдача предписания). В соответствии с отмеченными, были представлены предложения для Закона № 320 от 27 декабря 2012 относительно деятельности Полиции и статуса полицейского, где они были предусмотрены положения, связанные с выдачей новых мер защиты - незамедлительного ограничительного предписания, что приведет к оптимизированию механизма вмешательства и защиты жертв в случаях насилия.

Ограничительное предписание призвано дополнить меры по защите жертвы для немедленного вмешательства органов полиции и устранение агрессора из дома. Таким образом, участковый полицейский будет уполномочен выдавать незамедлительное ограничительное предписание, которым заставит агрессора немедленно покинуть жилище в течение до 10 дней, упростив нынешнюю процедуру выдачи защитного предписания, которая в настоящее время имеет механизм для более длительной по времени выдачи судебной инстанцией.

В тоже время, дополнительно в случае необходимости, в течение этих 10 дней может быть документировано и заявление для получения защитного предписания, выданного судебной инстанцией для более длительного периода.

Изменения, предлагаемые к статье 13, направлены на более четкое регламентирование способа применения защитных мер, инициатором в этом отношении будучи жертва, за строгим исключением относительно определенных субъектов, а также возможность вовлечения, по просьбе жертвы, специалистов тогда когда жертва не в состоянии самостоятельно подать заявление. Были предложены изменения по освобождению жертвы от судебных затрат, связанных с рассмотрением заявления для получения защитного предписания, переводя расходы на государственный бюджет. Для придание функциональности этой нормы были внесены изменения в статью 4 Закона о судебной экспертизе № 1216 от 03.12 1992

Поправки к статье 15 были сделаны для того, чтобы обеспечить высокий уровень защиты для жертв насилия в семье и, одновременно, исключить неоднозначность и недостатки в применении мер защиты, некоторые меры были изложены в новой версии, другие были пересмотрены или даже исключены

Проект предлагает дополнения Закона № 45 новыми статьями 15¹ (Отзыв меры защиты); где установлены совокупные условия, которые обеспечивают основу для принятия решения об аннулировании до истечения срока меры защиты и ст. 15² (Надзор за исполнением незамедлительного ограничительного предписания и защитного предписания), которая предписывает органу полиции ответственность за надзор и способ реагирования в случае неисполнения принятых мер. Для подтверждения были предложены дополнения и к ст. 318⁴ и 318⁵ Гражданского процессуального Кодекса Республики Молдова пр.225-XV от 30 мая 2003 года.

Поправки, предложенные к ст. 17 исходят из предложений дополнения Кодекса о правонарушениях и Уголовного Кодекса что касаются санкций за невыполнение агрессором мер из незамедлительного ограничительного предписания и защитного предписания.

К Закону о юридической помощи, гарантируемой государством, были предложены ряд дополнений по обеспечению юридической помощи, гарантируемой государством в обязательном порядке и для жертв насилия в семье.

Поправки, предлагаемые к Закону о местном самоуправлении, относятся к включению соответствующих полномочий и обязанностей местных органов власти в развитии социальных услуг. Тем не менее, отмеченные положения направлены на регулирование компетенций и обязанностей органов местного самоуправления в контексте процесса децентрализации и его повышенной роли в развитии инфраструктуры социальных услуг в соответствии с потребностями района, отдавая приоритет при принятии местного бюджета. Ответственность МПА утверждать и реализовывать программы развития социальных услуг в соответствии с потребностями общин и, чтобы определить

необходимые финансовые ресурсы, придает приоритетный характер этим расходам при принятии местного бюджета.

С целью обеспечения адекватной защиты иностранцев, являющихся жертвами насилия в семье в соответствии со Стамбульской Конвенцией, были предложены поправки к Закону № 200 от 16 июля 2010 года о режиме иностранцев в Республике Молдова, в целях обеспечения жертве насилия в семье и членам семьи права на временное проживание в стране, право жертвы на получение защиты, независимо от ее статуса проживания также случаи отъезда права на временное пребывание для жертв насилия в семье может был предложена новая статья (Статья 42². Расширение права на временное проживание для жертв насилия в семье). Проект предусматривает также изменения в статьях 31 и 39.

Предлагаемые изменения ст.133¹ Уголовного Кодекса № 985-XV от 18 апреля 2002 года Республики Молдова направлены на расширение списка субъектов и на бывших супругов и лиц, которые жили в гражданском браке, но не проживающих вместе. Также предлагается новая редакция статьи 201¹ относительно преступления насилия в семье, с поправками, внесенными в соответствии с определением, предложенным указанной Конвенции. Также, было предложено включить новую статью о не реализации мер из защитного предписания для жертв насилия в семье.

Вследствие анализа системы социальной помощи и защиты³, который касался, в том числе и деятельности правовых органов по сегменту, связанному с защитой жертв насилия в семье, было обнаружено уменьшение серьезности случаев насилия в семье и избежание инициирования уголовного преследования чтобы привлечь преступника к уголовной ответственности, что показывает сохранение среди правоохранительных органов стереотипов и менталитета толерантности по отношению к феномену насилия в семье.

Для Кодекса о правонарушениях Республики Молдова № 218-XVI от 24 октября 2008, было предусмотрено включение нового пункта - Ст.318¹, о неисполнении незамедлительного ограничительного предписания. Изменения, внесенные в ст.395 и ст.400 Кодекса об административных правонарушениях, возлагают компетенцию установления этих правонарушений на орган полиции и экспертизы, устанавливающей процедуры правонарушений и наказание по решению судебной инстанции. Также предлагается дополнить Кодекс новой статьей: Статья 778¹ Акты преследования, правонарушение, ранее не содержащуюся и

³ Исследование относительно реализации прав жертв насилия в семье в системе помощи и защиты в Республике Молдова, 2013, реализованного при поддержке Министерства Внешних сношений Объединенного Королевства Дании, Фонда ОАК, реализованного НКО La Strada

квалифицирующуюся согласно Стамбульской Конвенции как форма насилия в отношении женщин.

В целях укрепления механизма защиты жертв насилия в семье в уголовном судопроизводстве предложенные поправки в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова № 122-XV от 14 марта 2003 года, направлены на обеспечение соответствующей юридической защиты. Были предложены поправки к статье 69 и 71 УПК, которая устанавливает обязательные случаи участия адвоката.

Изменения были предложены и в ст. 118 Уголовно-процессуального кодекса, касающиеся возможности проводить осмотр на месте происшествия жилища, в случае совершения преступления насилия в семье, но только с согласия жертвы, а в случае несовершеннолетия жертвы, с согласия взрослых членов семьи, кроме агрессора.

Эти предложения обусловлены последними изменениями в законодательстве, в соответствии с которым ряд действий уголовного преследования, в том числе осмотр на месте происшествия дома может быть сделано только с согласия владельца помещения или с авторизацией уполномоченным следственным судьей после возбуждения уголовного дела.

Для обеспечения компетентным органам возможности вмешаться, если необходимо, из офиса, для обеспечения защиты для жертв, которая по разным причинам не проявляют инициативу в этом отношении, но и сохранить возможность для жертвы подать заявление органу уголовного преследования или прокурору с целью обеспечения эффективной защиты, считаются подходящими предлагаемые изменения для статьи 215¹.

В соответствии со ст. 19 абз (2) Закона о юридической помощи, гарантируемой государством по.198 от 26.07.2007, квалифицированная юридическая помощь может быть предложена на любой стадии уголовного процесса и гражданских дел, а также при инициации процесса, однако это не происходит на практике. Правовая бесплатная помощь ограничена, особенно потому, что государственная финансовая поддержка для юридической помощи является неадекватной. Несмотря на гарантии закона № 45, жертвы насилия в семье редко получают бесплатную юридическую помощь, из-за необходимости для заявителя соответствовать финансовым требованиям. Для того, чтобы улучшить систему защиты и помощи жертвам насилия в семье были предложены поправки к Гражданскому процессуальному Кодексу. Предлагаемые изменения к статье 77 ГПК для того, чтобы обеспечить обязательное участие защитника в процессе запроса защитного предписания по инициативе жертвы. В статье 318³ ГПК были предложены поправки, согласно которым, независимое заявление жертвы является достаточным для выдачи защитного предписания в случае надвигающейся опасности совершения

физического насилия. Эти предложения направлены на упрощение процесса получения защитного предписания, обеспечения большей защиты для жертв насилия в семье.

После введения поправок и дополнений к законодательным актам, упомянутых выше, будет возможно приравнивание национальной политики к приоритетным документам Организации Объединенных Наций и Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в семье, а также, реализации рекомендаций Комитета CEDAW предоставленные правительству в 2013 году.

Для обеспечения эффективного механизма для борьбы с насилием в семье и реализации предложений по поправкам, представленных в проекте, необходимо предусмотреть финансовые ресурсы, особенно в контексте развития специализированных для субъектов насилия в семье, и обеспечить правовую помощь гарантированную государством для пострадавших от домашнего насилия, развивать программы консультирования, применяемые в процессе пробации т.д. В настоящее время трудно оценить все расходы на основании меж-секторальности области предупреждения и борьбы с этим явлением. Мы считаем, что это длительный процесс, который будет реализован в несколько этапов на основе политического документа подготовленного после, где каждый сектор будет оценивать ресурсы, необходимые в зависимости от предложений, принятых для приведения системного ответа на случаи насилия в семье в соответствии с международными требованиями. В тоже время, на начальном этапе, учитывая новые полномочия МТСЗС, предусмотренные в представленных предложениях, было подсчитано, что для создания и поддержания веб-страницы о насилии в семье и в создании и поддержании аварийной службы телефонной помощи в данной области необходимы примерно 798,640.4 леев в год.

Тем не менее, для обеспечения юридической помощи, гарантированной государством жертвам насилия в семье, примерный рассчитанный бюджет составляет 99 8130 леев в год.

Таким образом, примерно необходимый бюджет, необходимый для реализации данного законопроекта составляет 1 796 770 леев в год.

Также отметим, что с целью устранения расхождения мнений по законопроекту были проведены четыре сессии консультаций с общественностью. Такие встречи были организованы в соответствии со следующим графиком:

- 26 февраля 2016 (с Министерством Внутренних Дел)
- 26 февраля 2016 (с Министерством Юстиции)
- 1 марта 2016 (с представителями Конгресса Местных Властей Молдовы)

- 1 марта 2016 (с Министерством Финансов).

Законопроект соответствует всем возражениям и предложениям полученных в процессе согласования и публичных заседаний.

Министр



Стела ГРИГОРАШ