



18 noiembrie 2016

Dj8 nr. 457

AVIZ

asupra proiectului pentru completarea unor acte legislative

(nr.413 din 03.11.2016)

Examinând proiectul de lege pentru completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați, cu adresa nr.413 din 03.11.2016, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și Legii nr.355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar. Scopul proiectului, potrivit Notei informative adiționale, este **”... crearea unui mecanism eficient pentru motivarea funcționarilor publici de a-și îmbunătăți performanța.”**

Potrivit obiectului de reglementare, prezentul proiect de lege face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.72 din Constituția Republicii Moldova.

2. Totodată, semnalăm că argumentările consemnate în scris în nota informativă adițională referitor la scopul proiectului sunt oportune.

Cu toate acestea, considerăm, că soluția legislativă de la **art.I** consacrat completărilor la art.25 alin.(2) lit. c) din Legea nr.158/2008, referitoare la completarea șirului de activități remunerate permise prin excepție funcționarilor publici de prezenta lege, cu dreptul de a participa **”...în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat”** precum și, activitatea în calitate de expert în domeniul de competență, antrenat în proiecte implementate peste hotarele Republicii Moldova, necesită a fi suplimentată în proiect, cu o completare la

Legea nr.48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici, în parte ce ține de componentele salariului funcționarului public, precum se propun la **art. III** completări la Legea nr.355/3005, referitor la salariul de bază al personalului unităților bugetare salarizat în baza Rețelei tarifare unice, cu încă un spor la salariu **"pentru participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat"**.

3. Totodată, semnalăm necesitatea reformulării proiectului și din punct de vedere al tehnicii redactării acestuia, astfel:

a) ca observație generală referitoare la părțile constitutive ale actului legislativ, menționăm că articolul se exprimă în textul legii prin abrevierea "art.", pe care motiv cuvântul **"Articolul"** din debutul diviziunilor proiectului de lege trebuie redat prin expresia **"Art."**;

b) partea introductivă a **art.I**, trebuie redată, astfel:

"Art.I. - Legea nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.230-232, art.840), cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:";

c) avînd în vedere că **pct.1-2 din art.I** conțin completări în același articol - art.25 din Legea nr.158/2008, acestea trebuiau redat într-un singur punct – pct.1, urmînd ca actualul pct.3 din acest articol să devină pct.2;

d) concomitent, menționăm faptul că la completarea unui act legislativ care constă în introducerea unor dispoziții noi, cuprinzînd soluții legislative și ipoteze suplimentare, exprimate în texte care se adaugă elementelor structurale existente, utilizarea unei formule de exprimare, gen **"și în continuare după text"** precum e cea din textul **pct.1 art.I**, nu se admite;

Reiterăm această observație și pentru **art.II** din proiect, privind completarea art.27 lit.b) din Legea din Legea nr.98/2012.

e) la **art.II**, pentru corectitudinea redactării, textul acestui articol trebuia redat, astfel:

"Art.II. – La articolul 27 din Legea nr.98 din 04 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.160-164, art.537), litera b) se completează după textul «...» cu textul «...» . ";

f) la **art.III partea introductivă**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ textul acesteia trebuie redat, astfel:

”Art.III. – Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.35–38, art.148), cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:... ”;

g) ca observație referitoare la sistematizarea conținutului **art.III**, semnalăm că textele punctelor 1 și 2 din acest articol nu trebuiau grupate separat, or, sunt consacrate unui singur articol – art.29 din Legea nr.355/2005 și, prin urmare trebuiau redactate astfel:

”Articolul 29:

la alineatul (1), se completează cu litera d¹), cu următorul cuprins: «...»;
articolul se completează cu alineatul (5¹)”, cu următorul cuprins: «...»;

h) la **art.IV**, potrivit uzanței redactării actelor legislative, textul **” și va aproba actele normative atribuite în competența sa prin prezenta lege”** este superfluu.

4. Din punct de vedere al respectării procedurii legislative, semnalăm lipsa unei argumentări economico-financiare a prezentului proiect de lege, ce urma să fie prezentată adițional proiectului și/sau în textul notei informative Acest fapt denotă prezentarea principalului instrument de motivare și argumentare a proiectului de lege în derogare de la exigențele prevederilor art.20 lit.d) din Legea nr.780/2001 privind actele legislative și art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului.

5. Totodată, menționăm că întrucât proiectul de lege implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile prevederile art.131 alin.(4) din Constituție fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului.

Ion Creangă
Șef Direcție

