



Parlamentul
Republicii Moldova

DBY-07 nr. 565
3 noiembrie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ **la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative** **(indemnizația persoanelor nedegrevate sau neconvocate** **pentru munca prestată în perioada electorală)** **(nr. 382 din 27.10.2023)**

Direcția generală juridică a examinat **în mod prioritar** proiectul de lege nominalizat în titlu, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de Guvernul Republicii Moldova, fiind aprobat prin Hotărârea nr. 828/2023, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede modificarea anexei nr. 3 din Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale și art. 20 din Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997.

Scopul proiectului este de a corecta omisiunea legislativă constatată în procesul de aplicare a prevederilor Legii nr. 489/1999 și corelării acestor prevederi cu dispozițiile prevăzute de Codul fiscal și Codul electoral al Republicii Moldova nr. 325/2022.

II. Obiecții de conținut și tehnico-legislative

3. La Art. II se propune o nouă redacție a lit. z¹⁴) art. 20 din Codul fiscal, astfel, la categoria de surse de venit neimpozabile se atribuie veniturile obținute sub formă de indemnizație achitate funcționarilor electorali nedegrevați sau neconvocați care activează în cadrul consiliilor electorale de circumscripție, birourilor electorale ale secțiilor de votare și

aparaterelor consiliilor și birourilor respective, pentru munca prestată în perioada electorală, inclusiv în ziua alegerilor.

Este de notat că, urmare a modificării, nu se regăsesc: membrii consiliilor electorale de circumscripție, membrii birourilor electorale ale secțiilor de votare.

Menționăm că, pentru a implementa în practică motivul expus în Nota informativă alăturată proiectului, care prevede că activitățile desfășurate câteva ore pe zi nu pot fi considerate relații de muncă clasice și respectiv, nu pot fi incluse în stagiul de cotizare, recomandăm ca, după cuvântul „*nedegrevați*” urmează să fie introdus prin bară oblică cuvântul „*degrevați*”, și respectiv după cuvântul „*neconvocați*” să fie introdus „*convocați*”.

Aceasta deoarece, atât achitată **persoanelor degrevate** și cele **convocate** în condițiile stabilite de art. 45 alin.(5) din Codul electoral, cât și indemnizația achitată **membrilor organelor electorale nedegrevați și celor neconvocați**, precum și **funcționarilor aparatelor birourilor electorale**, achitate potrivit de art. 45 alin.(8) din Codul electoral, se califică, potrivit alin.(14) art. 45 din Codul electoral, drept sursă de venit neimpozabilă, și respectiv, ele urmează a fi incluse în *Tipurile de drepturi și de venituri aferent cărora nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii*, cuprinse în anexa nr. 3 la Legea nr. 489/1999.

Propunerea dată este determinată de necesitatea asigurării corelării proiectului de act normativ cu prevederile Codului electoral, conform art. 3 alin.(4) lit. a) din Legea nr. 100/2017.

4. Luând în considerare raționamentul expus *supra*, cu referire la prevederile art. 45 alin.(14) din Codul electoral, la **Art. I**, după cuvântul „*nedegrevați*” urmează a fi introdus prin bară oblică cuvântul „*degrevați*” și respectiv, după cuvântul „*neconvocați*” să fie introdus „*convocați*”.

4.1. **Din punct de vedere tehnic**, la **Art. I** din proiect, în vederea respectării cerințelor de numerotare consecutivă a punctelor prevăzute de art. 52 alin.(2) din Legea nr. 100/2017, numărul „43” urmează a fi substituit cu numărul „42”, întrucât anexa nr. 3 la Legea nr. 489/1999 cuprinde 41 de puncte.

5. Totodată, în vederea eliminării unor tălmăciri diferite cu referire la aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 45 alin.(6) din Codul electoral și art. 97³ alin.(3) din Codul muncii nr. 154/2003, deși propunerea nu ține de obiectul reglementării proiectului, însă se referă la garanțiile funcționarilor electorali, persoanelor degrevate în perioada organizării și desfășurării alegerilor, mai precis la remunerarea acestora pentru activitatea în perioada electorală, recomandăm ca în normele menționate

să se concretizeze categoria salariului care se va achita acestora de către angajator.

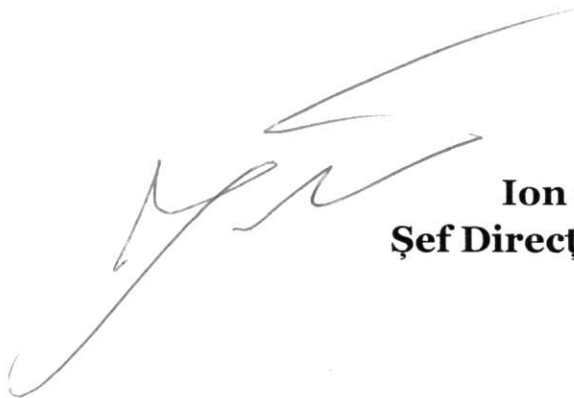
În acest context, reținem normele statuate la:

a) art. 130 alin.(1) din Codul muncii, care stabilește că, *salariul include salariul de bază (salariul tarifar/ salariul funcției), salariul suplimentar (adaosurile și sporurile la salariul de bază) și alte plăți de stimulare și compensare, și*

b) art. 10 alin.(1) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, unde se prevede că, **salariul lunar** al personalului din unitățile bugetare pentru activitatea desfășurată pe durata normală a timpului de lucru stabilită din lege este constituit din:

a) **partea fixă** (salariul de bază, sporul lunar în valoare fixă, sporul pentru gradul profesional, sporul lunar pentru deținerea titlului științific și/sau științifico-didactic, sporul lunar pentru deținerea titlului onorific) și b) **partea variabilă** (sporul pentru performanță și sporul cu caracter specific).

În concluzie, relevăm că la examinarea proiectului urmează a se ține cont de recomandările propuse în prezentul aviz, iar oportunitatea examinării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex.: Olga Barbălată,
tel. 820-183