



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege privind modificarea și completarea Codului contravențional

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Justiției, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Scopul prezentului proiect este de a modifica Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24.12.2008. Finalitățile modificărilor propuse constau în determinarea unor amenzi aplicabile tuturor subiecților antrenați în transportul de pasageri

d. Suficiența argumentării. Promovarea proiectului examinat se justifică prin necesitatea eradicării fenomenului călătoriei fără bilet în transportul rutier, feroviar și naval din Republica Moldova. În ceea ce privește condițiile ce au impus elaborarea acestuia, este relevant faptul că actualmente cadrul legal prevede sancționarea agenților economici din domeniul transporturilor pentru neeliberarea biletelor călătorilor – încălcări ce sunt comise nemijlocit de către persoanele responsabile pentru eliberarea acestora (conducătorul auto, taxatorul, controlorul de peron). Reglementările actuale determină un mecanism de sancționare disproportionat, deoarece agenții economici transportatori sunt sancționați pentru încălcările comise de angajații lor care nu poartă nici un fel de răspundere în sensul eliberării biletelor de călătorie. În acest context, în noua redacție a art.204 din Codul contravențional sunt detaliate amenziile pentru subiecții implicați nemijlocit în raporturile de transport de pasageri, și anume: conducătorul mijlocului de transport, persoana responsabilă de aprobarea ieșirii în cursă a unității de transport de pe teritoriul autogării, persoana responsabilă de taxarea călătoriei, persoana responsabilă pentru imbarcarea călătorilor, precum și persoana fizică (pasagerul). În ceea ce privește agentul economic, este prevăzută răspunderea pentru neprocurarea și ținerea necorespunzătoare a evidenței blanchetelor biletelor de călătorilor, precum și pentru neeliberarea în număr necesar pe rute a acestora.

În final, concluzionăm că, în condițiile unei aplicări uniforme și corecte, prevederile proiectului vor avea un impact pozitiv atât prin prisma responsabilizării subiecților implicați, cât și majorarea veniturilor în urma vânzării biletelor de călătorie.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări în interesul public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

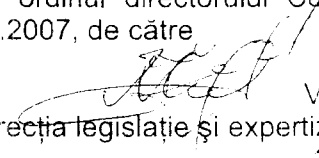
7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva reponsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03.05.2007, de către


inspector superior Direcția legislație și expertiză anticorupție

Vitalie Muntean
10 Aprilie 2013