



07 iulie 2015

DJ nr. 288

AVIZ

la proiectul legii pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Avocatului Poporului

(nr. 256 din 18.06.2015)

În conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele legislative nr. 780-XV din 27 decembrie 2001, Direcția generală juridică a examinat proiectul legii sus-numit și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde art.73 din Constituție.

Proiectul de lege a fost elaborat întru respectarea prevederilor art.34 alin.(3) și art.41 alin.(2) din Legea cu privire la Avocatul Poporului, precum și întru asigurarea funcționalității legii menționate.

2. Întru respectarea prevederilor art.27 din Legea privind actele legislative, se propune de a fi introdusă o clauză de adoptare cu următorul conținut "În vederea executării Legii nr.52 din 03.04.2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul), Parlamentul adoptă prezenta lege ordinară."

3. Întru respectarea cerințelor tehnicii legislative, Regulamentul necesită a fi structurat în corespundere cu prevederile art.32 din Legea privind actele legislative.

4. La punctul 1 din Regulament, cu scop de rigoare redacțională și întru aducere în corespundere cu prevederile art.3 alin.(1) din Legea nr.52/2014 care prevede că *Instituția Avocatului Poporului este autonomă și independentă față de orice autoritate publică, persoană juridică, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, și față de orice persoană cu funcție de răspundere de toate nivelurile*, considerăm oportun de a substitui sintagma "și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, care dispune de independență organizațională, funcțională, operațională și financiară" cu sintagma "și care dispune de independență organizațională, funcțională, operațională și financiară față de orice autoritate publică, persoană juridică, indiferent de tipul de

proprietate și forma juridică de organizare, și față de orice persoană cu funcție de răspundere de toate nivelurile”.

5. Pct.2 din Regulament prevede că Avocatul Poporului și adjuncții săi, Avocatul Poporului pentru drepturile copilului, secretarul general și personalul Oficiului formează o instituție independentă, numită **Oficiul Avocatului Poporului**. Această prevedere este în contradicție cu art.34 alin.(1) din Legea cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) care prevede că **Oficiul Avocatului Poporului** (în continuare – *Oficiu*) **este subordonat Avocatului Poporului** și cu pct.3 din Regulament potrivit căruia **Oficiul este subordonat Avocatului Poporului** și acordă asistență organizatorică, juridică, informațională și tehnică Avocatului Poporului în vederea exercitării de către acesta a atribuțiilor sale.

Reieșind din constatările sus-menționate și prevederile art.3 al Legii nr.52/2014, considerăm oportun de a substitui cuvintele **”Oficiul Avocatului Poporului”** cu cuvintele **”Instituția Avocatului Poporului”** în tot textul legii ce se referă la instituția respectivă în întregime. Cuvântul **”Oficiul”** se va utiliza doar în cazul conducerii și personalului acestuia.

La fel, cu referire la pct.2 din Regulament ce ține de denumirea Avocatului Poporului care asigură respectarea drepturilor și libertăților copilului, este necesar de a menționa că la art.1 alin.(3) din Legea nr.52/2014, acesta este denumit ca Avocatul Poporului pentru protecția drepturilor copilului, pe când la art.17 din legea respectivă el deja se numește Avocatul Poporului pentru drepturile copilului.

6. Este de menționat, că la Capitolul II din proiectul de lege, funcțiile enumerate includ și unele atribuții ale Avocatului Poporului prevăzute în Legea nr.52/2014. De exemplu pct.7 subpct.1), subpct.3) sunt similare, respectiv, prevederilor de la art.16 lit.d) și lit.b) care prevăd atribuțiile și nu funcțiile Avocatului Poporului.

Potrivit teoriei dreptului **”funcția”** se consideră o direcție de activitate, o sarcină a unei autorități publice, care este prestată în mod regulat și organizat. **”Atribuția”** este o competență cu care este înzestrată autoritatea pentru a exercita funcția pe care o deține. Reieșind din cele menționate considerăm necesar de a revizui prevederile din pct.7 din proiect.

Întru evitarea unor interpretări confuze raportate la atribuțiile Avocatului Poporului, adjuncților acestuia, Avocatul Poporului pentru protecția drepturilor copilului, secretarului general și ale personalului Oficiului, considerăm necesară delimitarea clară a acestor atribuții.

7. Potrivit art.5 alin.(1) din Legea nr.52/2014, Parlamentul numește doi Avocați ai Poporului autonomi unul față de celălalt, dintre care unul este specializat în probleme de protecție a drepturilor și libertăților copilului. Articolele următoare prevăd normele generale care sunt atribuite activității și drepturilor ambelor avocați. Art.1 alin.(3) din legea respectivă prevede că Avocatul Poporului pentru

protecția drepturilor copilului își exercită atribuțiile pentru asigurarea respectării drepturilor și a libertăților copilului și realizării, la nivel național, de către autoritățile publice centrale și locale, de către persoanele cu funcție de răspundere de toate nivelurile a prevederilor Convenției ONU cu privire la drepturile copilului. Art.17 din lege este dedicat atribuțiilor Avocatului Poporului pentru protecția drepturilor copilului. Însă legea nu face nici o referință la garanțiile de independență și inviolabilitate a Avocatului Poporului pentru protecția drepturilor copilului, condițiile de eligibilitate, procedura selectării și numirii în funcția menționată, drepturile și obligațiile Avocatului Poporului pentru protecția drepturilor copilului. La fel, nu este clar dacă Avocatul Poporului pentru protecția drepturilor copilului are dreptul de a sesiza Curtea Constituțională. Reieșind din faptul că nici proiectul în cauză nu a soluționat problemele evidențiate, considerăm oportun de a introduce unele concretizări în proiectul respectiv.

8. Cu referire la pct.9 din Regulament, considerăm necesar de a completa textul după cuvintele "drepturile copilului" cu cuvintele "secretarul general al Oficiului", luând în considerație că acesta face parte din conducerea Oficiului și prevederile punctului respectiv se răsfrâng asupra lui.

9. Întru respectarea prevederilor art.19 lit.a) din Legea privind actele legislative care prevede că *textul proiectului de act legislativ se elaborează în limba de stat, cu respectarea următoarelor reguli: fraza se construiește conform normelor gramaticale, astfel încât să exprime corect, concis și fără echivoc ideea, să fie înțeleasă ușor de orice subiect interesat și întru evitarea unor elemente de coruptibilitate considerăm oportun în pct.11 și pct.13 subpct. 3) din Regulament de a face referință la legile concrete și de a evita normele de trimitere și de blanchetă.*

10. În secțiunea denumită "Conducerea Oficiului" este necesar de a delimita și de a stabili printr-o normă generală cine intră în componența conducerii Instituției Avocatului Poporului și cine conduce Oficiul.

Întru respectarea cerințelor tehnicii legislative, la pct.13 din Regulament după cuvintele "este exercitată de către Avocatul Poporului, care" se va completa cu cuvintele care ar stabili ce sunt activitățile enumerate la subpunctele 1) -14).

11. Pct.20, cu scop de rigoare redacțională, va avea următorul conținut: "Secretarul general al Oficiului are următoarele atribuții:"

- La subpct.2) cuvântul "legăturilor" se va substitui cu cuvântul "raporturilor".
- La subpct.4) cuvântul "calitativă" se va exclude ca fiind de prisos.
- La subpct.14) cuvântul "colaborează" se va substitui cu cuvintele "asigură colaborarea".

12. Întru respectarea prevederilor art.19 din Legea privind actele legislative care prevede că *textul proiectului de act legislativ se elaborează în limba de stat,*

cu respectarea următoarelor reguli: fraza se construiește conform normelor gramaticale, astfel încât să exprime corect, concis și fără echivoc ideea, să fie înțeleasă ușor de orice subiect interesat și evitarea unor elemente de coruptibilitate, la pct.25 din Regulament, considerăm oportun de a indica concret legile potrivit cărora este efectuată remunerarea personalului Oficiului. Este de atenționat, că personalul Oficiului se remunerează în conformitate cu Legea nr.48/2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici, și nu Legea nr.355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar.

13. Cu referire la pct.40 și 41 din Regulament considerăm necesar înserarea acestora într-un regulament nou ce ține de activitatea, drepturile și atribuțiile reprezentanților Oficiului și care va fi aprobat de Avocatul Poporului întru respectarea prevederilor art.38 alin.(2) din Legea nr.52/2014.

14. Considerăm oportun de a completa proiectul Regulamentului cu prevederile ce țin de atribuțiile adjuncților Avocatului Poporului, condițiile pentru numirea acestora în funcție, atribuțiile personalului Oficiului, abateri disciplinare și tipurile sancțiunilor care se vor aplica.

Șef Direcție
Ion Creangă

Ex. L.Bordei
Tel. 23-86-53