



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-14-05-885

Chișinău

"10" 08 2016

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul articolului 73 din Constituția Republicii Moldova se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.965 din 9 august 2016.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Economiei.

Anexă:

Hotărârea Guvernului nr.965 din 9 august 2016.

Proiectul de lege nominalizat.

Nota informativă.

Expertiza Centrului Național Anticorupție.

Avizul Ministerului Justiției.

**Secretar general
al Guvernului**

Tudor COPACI



Ex. V.Dima
Tel.250634

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 965
din 9 august 2016
Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului pentru examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Octavian CALMÎC

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.I. – Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 92:

în denumirea articolului, în final, cuvântul „reținute” se substituie cu textul „ , primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală reținute și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii calculate la sursa de plată;”

la alineatul (2), textul „Dările de seamă fiscale privind veniturile achitate și impozitul pe venit reținut la sursa de plată” se substituie cu textul-„Dările de seamă privind impozitul pe venit, primele de asigurare obligatorie de asistență medicală reținute și contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii calculate”.

2. Articolul 129:

la alineatul (9), după cuvântul „taxelor” se introduce textul „ , a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii calculate”;

la alineatul (9¹), după cuvintele „de asistență medicală” se introduce textul „ , contribuții de asigurări sociale-de stat obligatorii” .”.

3. Articolul 187:

la alineatul (1) cuvintele „sau de taxă” se substituie cu textul „taxă, contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii și prime de asigurare obligatorie de asistență medicală”;

la alineatul (2) cuvintele „și taxele” se substituie cu textul „taxele, contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii și primele de asigurare obligatorie de asistență medicală”;

la alineatul (3) literele d), f) și h), cuvintele „sau a taxei” se substituie cu textul „a taxei, a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii , a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală” .”.

Art. II. – Legea nr.1585-XIII din 27 februarie 1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr.38-39, art. 280), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 6:

în alineatul (2), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) informației prezentate și actualizate de angajator în darea de seamă privind impozitul pe venit, primele de asigurare obligatorie de asistență medicală reținute și contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii calculate, conform modelului aprobat de Guvern;”;

la alineatul (5), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) radierii de către instituția abilitată, stabilită la art. 4 alin. (9), a persoanei asigurate din lista de evidență nominală”;

alineatul (5) se completează cu o literă nouă a¹), cu următorul cuprins:

„a¹) încetării raporturilor de muncă”.

2. La articolul 10 alineatul (2):

litera d) va avea următorul cuprins:

„d) să prezinte asigurătorului, prin metode automatizate de raportare electronică, prin intermediul instituțiilor abilitate, stabilite la art. 4 alin. (9), listele de evidență nominală, conform modelului stabilit de asigurător, precum și modificările survenite în acestea, pînă la data de 7 a lunii următoare celei care au avut loc schimbările;”;

litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:

„e) să prezinte organului fiscal darea de seamă privind impozitul pe venit, primele de asigurare obligatorie de asistență medicală reținute și contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii calculate, pînă la data de 25 a lunii imediat următoare lunii de gestiune;”

litera f) se exclude.

3. La articolul 12 alineatul (2), litera f) se exclude.

Art.III. – Legea nr.489-XIV din 8 iulie 1999 privind sistemul public de asigurări sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 1-4, art. 2), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1:

în noțiunea „*declarație privind calcularea și utilizarea contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii*”, cuvintele „structurii teritoriale a Casei Naționale conform modelului stabilit de către Casa Națională” se substituie cu cuvintele „organul teritorial al Serviciului Fiscal de Stat, conform modelului aprobat de Guvern”;

în noțiunea „*declarație privind evidența nominală a asiguraților*”, cuvintele „structurii teritoriale a Casei Naționale” se substituie cu cuvintele „organului teritorial al Serviciului Fiscal de Stat”.

2. La articolul 5:

la alineatul 1 litera b) textul „întreprinzători individuali,” se exclude;

se completează cu litera b¹) cu următorul cuprins:

„b¹) Prin derogare de la prevederile lit.a), întreprinzătorul individual, gospodăria țărănească (de fermier) al căror număr mediu anual de salariați, pe parcursul perioadei fiscale, nu depășește 3 unități și care nu sînt înregistrați ca

plătitori de T.V.A. prezintă, nu mai târziu de 25 martie al anului următor anului fiscal de gestiune, o dare de seamă fiscală unificată privind contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii calculate, conform modului stabilit de Ministerul Finanțelor.”

litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

„c) declarația corectată se prezintă în modul stabilit de art.188 din Codul fiscal”;

alineatul (4):

prima propoziție, cuvintele „structurile teritoriale ale Casei Naționale în a căror rază se află sediul angajatorului sau domiciliul asiguratului” se substituie cu cuvintele „organul teritorial al Serviciului Fiscal de Stat, conform competenței teritoriale a acestuia”;

propoziția a doua, sintagma „Casei Naționale” se substituie cu sintagma „Serviciului Fiscal de Stat”;

propoziția a treia, cuvintele „emit de către Casa Națională” se substituie cu cuvintele „aprobă de Ministerul Finanțelor”.

articolul se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:

„(5) Inspectoratul Fiscal Principal de Stat prezintă Casei Naționale de Asigurări Sociale, în termen de 10 zile de la termenul-limită de prezentare a declarațiilor privind calcularea și utilizarea contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii, o informație în modul stabilit de Casa Națională de Asigurări Sociale și de Inspectoratul Fiscal Principal de Stat.”.

Art.IV. – Legea nr. 1593-XV din 26 decembrie 2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr.18-19, art. 57), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3, în noțiunea „alte recompense” sintagma „ la anexa nr.3” se substituie cu sintagma „ în art.20 din Codul fiscal”.

2. La articolul 17, alineatul (3) se exclude.

3. Articolul 26 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:
„Categoriile de plătitori prevăzute la pct.1 și 3 din anexa nr.1, care au obligații privind achitarea primelor în perioada de gestiune, prezintă lunar organelor fiscale, pînă la data de 25 a lunii imediat următoare lunii de gestiune, darea de seamă privind impozitul pe venit, primele de asigurare obligatorie de asistență medicală reținute și contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii calculate”, conform modelului aprobat de Guvern.”;

la alineatul (1¹) cuvintele „Raportul menționat” se substituie cu cuvintele „Darea de seamă menționată”.

4. Articolul 27 se exclude.

5. Articolul 31 va avea următorul cuprins:

„Nerespectarea ordinii și modului de calculare și achitare, neachitarea, achitarea tardivă sau achitarea incompletă a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, atrag răspunderea persoanelor fizice, a persoanelor cu funcții

de răspundere din unități și a persoanelor fizice care au calitatea de angajator, în conformitate cu Codul contravențional al Republicii Moldova și Codul penal.”.

6. Anexa nr.3 se exclude.

Art.V. – Codul muncii al Republicii Moldova nr.154-XV din 28 martie 2003 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 159-162, art. 648), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 10 alineatul (2), litera c) se abrogă.
2. La articolul 57, litera b) se abrogă.
3. Articolul 66 se abrogă.
4. La articolul 85 alineatul (3), cuvintele „carnetul de muncă și alte documente” se substituie cu cuvîntul „documentele”.
5. La articolul 148 alineatul (2), litera e) se abrogă.
6. Articolul 151 se abrogă.
7. La articolul 204 alineatul (2), cuvintele „și se înscriu în carnetul de muncă al salariatului” se exclud.
8. La articolul 289, alineatul (2) se abrogă.
9. La articolul 326 alineatul (2), propoziția a doua se abrogă.
10. La articolul 330 alineatul (1), litera d) se abrogă.
11. La articolul 354, litera g) se abrogă.

Art.VI. - Codul Contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.3-6, art.15) cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 266:
la alineatul (4) sintagma „, a listelor de evidență nominală a persoanelor asigurate angajate, precum și a modificărilor survenite în liste,” se exclude;
alineatul (7) se exclude;
2. La articolul 413 alineatul (1) cifrele „(4) - (7)” se substituie cu cifrele „(4)-(6)”.

Art. VII – Intrarea în vigoare a prezentei legi

- (1) Prezenta lege intră în vigoare începînd cu 1 ianuarie 2017.
- (2) Guvernul, Casa Națională de Asigurări Sociale și Compania Națională de Asigurări în Medicină, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, vor aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.
- (3) Carnetele de muncă eliberate pînă la data intrării în vigoare a prezentei legi rămîn opozabile terților în condițiile stabilite de legislația aplicabilă pînă la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Președintele Parlamentului

Notă informativă

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(implementarea raportului unic FSIC16 privind plățile salariale)

1. Condițiile care au impus elaborarea proiectului de lege

Proiectul amendamentelor la legislația în vigoare este elaborat întru realizarea Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova pentru anii 2016-2018, obiectivelor ce țin de modernizarea serviciilor publice statuate în Strategia de reformă a administrației publice pentru anii 2016-2020 și obiectivelor a Strategiei reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru anii 2013-2020 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acestora în anii 2016-2017.

Amendamentele propuse au drept scop simplificarea procesului de raportare financiară și statistică prin lansarea unei platforme unice de raportare la Inspectoratul Fiscal de Stat (SFS), Casa Națională de Asigurări Sociale (CNAS), Compania Națională de Asigurări în Medicina (CNAM), excludere dublării informației prezentate de agenții economici către instituțiile publice și stabilirii organului responsabil pentru recepționarea și procesarea lui.

Actualmente, toți agenții economici din Republica Moldova care au persoane angajate sînt obligați să prezinte cinci rapoarte diferite care se referă la plățile salariale și impozitele aferente, și unele aspecte privind relațiile de muncă:

1. IRV14 „Darea de seama privind suma venitului achitat și impozitul pe venit reținut din acesta” (date agregate, la nivel de întreprindere) – se prezintă lunar către Serviciul Fiscal de Stat;
2. BASS „Declarația privind calcularea și utilizarea contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii” (date agregate, la nivel de întreprindere) – se prezintă lunar către Casa Națională de Asigurări Sociale;
3. REV5 „Declarația persoanei asigurate” (cîte un formular pentru fiecare angajat), inclusiv forma REV-2 (un formular include pînă la 50 de angajați) – se prezintă lunar către Casa Națională de Asigurări Sociale;
4. MED08 „Raport privind calcularea primelor de asigurare obligatorie de asistența medicală” (date agregate, la nivel de întreprindere) – se prezintă trimestrial către Serviciul Fiscal de Stat;
5. Formularul 2-03/1 – se prezintă la modificarea relațiilor de muncă dintre angajator și salariat către Compania Națională de Asigurări în Medicină.

Aplicarea rapoartelor menționate mai sus cauzează costuri și timp pentru întreprinzători, avîndu-se în vedere că:

- regimul actual de raportare implică 5 documente și fluxuri de informații diferite;
- un șir de date din rapoartele menționate se dublează;

- întreprinzătorii trebuie să interacționeze cu 3 entități de raportare diferite (SFS, CNAS, CNAM);
- rapoartele în cauză urmează a fi prezentate la diferite perioade de raportare (lunar, trimestrial, pînă la data de 25 a fiecărei luni, pînă la data de 7 a fiecărei luni).

Este necesar de a remarca, că aplicarea în prezent a celor 5 rapoarte impune costuri semnificative autorităților publice implicate pentru recepționarea rapoartelor și prelucrarea acestora, precum ar fi necesitatea creării și menținerii unei rețele locale de subdiviziuni care recepționează rapoarte, colaboratori implicați în primirea și prelucrarea rapoartelor, necesitatea implementării unor resurse informaționale separate cu funcții de introducere și prelucrare a datelor etc.

2. Finalitățile urmărite

În scopul optimizării raportării către autoritățile publice, proiectul amendamentelor propune substituirea celor 5 rapoarte existente cu un raport unificat FSIC16. Reieșind din atribuțiile legale stabilite Serviciului Fiscal de Stat, în particular, art.30 și art.35 din Legea nr.489-XIV din 08.07.1999 privind sistemul public de asigurări sociale, se propune ca administrarea raportului unificat să fie efectuată de către această instituție.

Respectiv, agenții economici nu vor prezenta raportări distincte la diferite perioade de raportare către SFS, CNAS și CNAM, ci vor prezenta un singur raport lunar, pînă la data de 25 a fiecărei luni, către SFS .

Raportul unificat FSIC16 are la bază datele din cele 5 rapoarte existente. În același timp, substituirea celor 5 rapoarte existente cu raportul unificat FSIC16 va permite eliminarea datelor care se dublează și diminuarea volumului datelor de raportare cu cca. 40%.

Implementarea Raportului unificat este benefică atât pentru agenți economici, cît și pentru instituțiile statului. Această optimizare urmează a fi examinată nu doar ca o simplificare a activității de prezentare a rapoartelor, dar și ca un instrument puternic pentru instituțiile publice de combatere a evaziunii fiscale, dat fiind faptul că va oferi următoarele beneficii:

2.1. Substituirea a 5 rapoarte existente cu un raport unificat, caracterizat prin:

- diminuarea timpului și costurilor pentru întocmirea și prezentarea rapoartelor către autoritățile publice;
- interacțiunea agenților economici cu o singură autoritate publică (SFS), față de situația actuală în care agenții economici interacționează cu 3 autorități diferite în vederea prezentării rapoartelor (SFS, CNAS, CNAM);
- eliminarea dublării acelorași date în diferite rapoarte și, drept consecință, diminuarea volumului de date raportate cu cca.40%.

2.2. Concentrarea datelor privind fondul de remunerare a muncii, impozitele și contribuțiile calculate, precum și stabilirea unei perioade unice de raportare și achitare a lor:

- În acest mod vor fi create reguli unice pentru prezentarea sau neprezentarea raportului (dării de seamă fiscale), aplicarea sancțiunilor și corectarea rapoartelor precedente. Pentru stat, aceasta va aduce economii de resurse financiare din contul eliberării CNAS de obligația de recepționare și procesare a rapoartelor, ele fiind procesate doar de SFS, cu furnizarea ulterioară a datelor procesate către CNAS pentru utilizare.

2.3. Acordarea SFS a unui instrument eficient de combatere a fenomenului „salariilor în plic”:

- Agenții economici vor prezenta informația despre toate plățile calculate angajaților lor pe fiecare persoană aparte, cu divizarea pe tipuri de venit (salariu, indemnizații sociale și pentru concedii), inclusiv cu indicarea funcțiilor ocupate. Această informație este folosită în prezent pentru calcularea indemnizațiilor și pensiilor de către CNAS (care conform Legii nr.489/1999 este responsabilă doar pentru verificarea corectitudinii de calculare a indemnizațiilor și pensiilor, conform stagiului de muncă pentru acordarea acestor indemnizații). Totodată, conform art. 30 din aceeași lege și art.10 din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat, organele fiscale sînt responsabile pentru verificarea corectitudinii calculării contribuțiilor sociale de către agenți economici. Accesul organelor fiscale la informația lunară privind salariile calculate separat pentru fiecare funcție/profesie și sector al economiei va permite crearea unor modele eficiente de estimare a nivelului mediu de salarii în cadrul întreprinderilor și evidențierea situațiilor de micșorare intenționată a sumelor declarate, precum și contracararea salariilor „în plic”.

2.4. Simplificarea cerințelor legislației muncii față de agenții economici:

- Cerințele impuse de legislația muncii pentru agenții economici vor fi simplificate semnificativ datorită eliminării obligației de prezentare a statelor de personal către Inspectoratul de Stat al Muncii și a carnetului de muncă. Această măsură însă nu va afecta drepturile angajaților și nici posibilitatea Inspectoratului de Stat al Muncii de a efectua controale și a asigura respectarea legislației muncii, avîndu-se în vedere că datele din carnetul de muncă se regăsesc în alte documente privind relațiile de muncă (contractul individual de muncă, ordine interne, FSIC16).

Amendamentele propuse la actele legislative în vigoare prevăd următoarele aspecte principale:

- se elimină prevederile din legislația actuală conform cărora întreprinzătorii prezintă rapoartele IRV14, BASS, REV5/REV-2, MED08 și Formularul 2-03/1; respectiv, toate aceste rapoarte urmează a fi substituite de raportul FSIC16;
- se elimină prevederile conformă cărora întreprinzătorii vor prezenta raportări către CNAS și CNAM;
- se elimină carnetul de muncă și obligația întreprinzătorilor de a prezenta statele de personal către Inspectoratul de Stat al Muncii.

3. Cadrul juridic

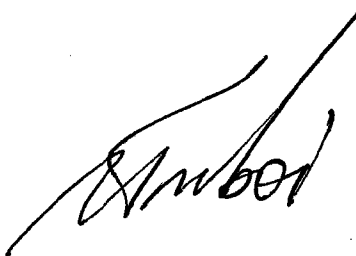
Suplimentar, modificărilor la actele legislative în vigoare, este necesară aprobarea raportului FSIC16 prin Hotărîre de Guvern

În vederea implementării unui raport unificat, proiectul legii propune amendamente la Codul fiscal, Legea privind sistemul public de asigurări sociale, Legea cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, Codul muncii și Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016.

Odată cu adoptarea proiectului legii, este necesară:

- modificarea Hotărîrii Guvernului nr.697 din 22.08.2014 în vederea substituirii raportului IRV14 cu FSIC16, și aprobării unei note explicative privind completarea FSIC16;
- abrogarea Ordinului CNAS nr.263 din 03.10.2014, în vederea eliminării BASS și BASS-AN;
- abrogarea Ordinului CNAS nr.322 din 27.11.2014 în vederea eliminării REV-5 „Declarația persoanei asigurate” și a Instrucțiunii de completare a acesteia;
- abrogarea Ordinului comun IFPS și CNAM nr. 30/24-A din 11.02.2005, în vederea eliminării MED08;
- abrogarea Ordinului CNAM nr.368 din 19.08.2015 despre aprobarea formularelor listelor de evidență nominală a persoanelor asigurate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

Viceministru



Valeriu TRIBOI