



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2227 din 05.06.2015  
La nr.198 din 15 mai 2015

**Parlamentul Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexă:

- 1) Raportul de expertiză anticorupție - 4 (patru) file,
- 2) Anexa la raportul de expertiză anticorupție – 3 (trei) file.

**Director adjunct**

**Cristina ȚARNĂ**



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

### asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative  
(Legea nr.1036-XIII/1996, Legea nr.93-XVI/2007, Legea  
nr.283/2011, Legea nr.320/2012)

### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

#### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

##### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al inițiativei legislative** este deputat în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

**b. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

**c. Scopul promovării proiectului.** Proiectul de lege are drept scop stabilirea unor norme echitabile din domeniul asigurării sociale pentru unele categorii de angajați din sectorul public, activitatea cărora este reglementată prin legi speciale. Astfel, prin proiect se propune completarea actelor legislative ce reglementează activitatea colaboratorilor din sistemul penitenciar, Poliției de frontieră, Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale, precum și Poliției, cu norme care vin să garanteze angajaților din structurile menționate, plata indemnizațiilor sociale în cursul concediului de maternitate și concediului pentru îngrijirea copiilor. Baza de calcul a indemnizațiilor sus-citate va fi similară bazei de calcul stabilite de Legea nr.289/2004 cu privire la indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, indemnizațiile fiind achitate din bugetul de stat.

**d. Suficiența argumentării.** Argumentele invocate de către autor justifică necesitatea promovării proiectului. Oportunitatea elaborării noilor prevederi a fost dictată de necesitatea garantării unor condiții echitabile tuturor angajaților, în ceea ce privește asigurările sociale la naștere și pentru îngrijirea copiilor.

##### *1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului*

Implementarea proiectului presupune cheltuieli financiare și sunt identificate sursele de acoperire ale acestora. Totodată, menționăm că au fost întocmite și incluse în nota

informativă cheltuielile estimative pentru implementarea noilor prevederi.

### ***1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public***

Proiectul are drept scop garantarea acordării prestațiilor sociale la naștere și pentru îngrijirea copiilor, angajaților organelor statului, funcțiile cărora au statut special. Astfel, normele propuse vor îmbunătăți calitatea prestațiilor sociale, ceea ce corespunde interesului public general.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat este plasat pe pagina oficială a Parlamentului, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul pe pagina web oficială a acestora.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### ***1. Formulări lingvistice ambigui***

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### ***2. Conflicte ale normelor de drept***

**La Art.IV potrivit proiectului – „Articolul 31 din Legea nr.320 din 27.12.2012 cu privire la Poliție și statutul polițistului va avea următorul cuprins:**

**Asigurarea socială  
(1) ...”.**

Considerăm inoportună modificarea art.31 din Legea nr.320/2012, întrucît acesta conține stabilește norme proeminente pentru întreaga lege, iar excluderea lor va crea lacune esențiale, în ceea ce privește statutul polițistului. Astfel, normele din articolul indicat enumeră categoriile de angajați care formează personalul Poliției, stabilește statutul polițistului, precum și reglementează raporturile de serviciu ale funcțiilor date.

Totodată, menționăm că art.37 din Legea nr.320/2012 prevede concediile polițiștilor, iar alin.(4) al articolului dat stabilește expres concediile de maternitate și concediile pentru îngrijirea copiilor. Diferența între cele propuse și norma în vigoare la art.37 constă în perioada de timp din care este calculat venitul mediu lunar al polițiștilor (în proiect - de 12 luni, conform procedurii generale aplicate persoanelor asigurate, iar conform alin.(4) art.37 din Legea nr.320/2012 - 6 luni). Astfel, prin modificarea propusă de autor se va crea un conflict ale normelor de drept între normele în vigoare din Legea nr.320/2012 și norma propusă la art.IV din proiect.

**Recomandarea: Recomandăm autorului următoarea redacție a art.IV:**

**„Alin.(4) art.37 din Legea nr.320 din 27.12.2012 cu privire la Poliție și statutul polițistului va avea următorul cuprins:**

**„(4) Concediul de maternitate și concediul pentru îngrijirea copilului, inclusiv indemnizația pentru soția aflată la întreținerea polițistului, se acordă conform dispozițiilor generale. Baza de calcul al indemnizației de maternitate, al indemnizației pentru creșterea copilului și al indemnizației pentru îngrijirea copilului bolnav o constituie venitul mediu lunar al polițistului, realizat în ultimele 12 luni calendaristice anterioare lunii în care s-a produs evenimentul. Baza de calcul al indemnizației de maternitate acordate soției aflate la întreținerea soțului polițist o constituie venitul mediu lunar al polițistului. Indemnizațiile se plătesc la locul de serviciu al polițistului, din bugetul de stat.”**

### **3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb**

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### **4. Discreții excesive ale autorităților publice**

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

### **5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor**

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

### **6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței**

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

### **7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control**

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

## 8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

## 9. Alte obiecții

La Art.IV potrivit proiectului – „Articolul 31 din Legea nr.320 din 27.12.2012 cu privire la Poliție și statutul polițistului va avea următorul cuprins:

**Asigurarea socială:**

(1) ...

(2) Polițistul beneficiază de dreptul la pensie în condițiile stabilite de Legea asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr.1544-XII din 23 iunie 1993”.

Constatăm că Legea nr.320/2012 conține deja o prevedere similară la art.66 intitulat „Dreptul la pensie”. Astfel, propunerea dată este inoportună în contextul proiectului, întrucât ea va dubla norma de la art.66 a legii menționate.

**Recomandarea: În scopul evitării unei inflații legislative recomandăm autorului următoarea redacție a art.IV:**

**„Alin.(4) art.37 din Legea nr.320 din 27.12.2012 cu privire la Poliție și statutul polițistului va avea următorul cuprins:**

**„(4) Concediul de maternitate și concediul pentru îngrijirea copilului, inclusiv indemnizația pentru soția aflată la întreținerea polițistului, se acordă conform dispozițiilor generale. Baza de calcul al indemnizației de maternitate, al indemnizației pentru creșterea copilului și al indemnizației pentru îngrijirea copilului bolnav o constituie venitul mediu lunar al polițistului, realizat în ultimele 12 luni calendaristice anterioare lunii în care s-a produs evenimentul. Baza de calcul al indemnizației de maternitate acordate soției aflate la întreținerea soțului polițist o constituie venitul mediu lunar al polițistului. Indemnizațiile se plătesc la locul de serviciu al polițistului, din bugetul de stat.”.**

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

  
Cristina Diacenco  
inspector superior al Direcției legislație și expertiză anticorupție  
01 Iunie 2015

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție  
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

**de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.1036-XIII/1996, Legea nr.93-XVI/2007, Legea nr.283/2011, Legea nr.320/2012)**

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	La Art.IV potrivit proiectului – „Articolul 31 din Legea nr.320 din 27.12.2012 cu privire la Poliție și statutul polițistului va avea următorul cuprins: Asigurarea socială (1) ...”.	Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare	<p>Considerăm inoportună modificarea art.31 din Legea nr.320/2012, întrucât acesta conține stabilește norme proeminente pentru întreaga lege, iar excluderea lor va crea lacune esențiale, în ceea ce privește statutul polițistului. Astfel, normele din articolul indicat enumeră categoriile de angajați care formează personalul Poliției, stabilește statutul polițistului, precum și reglementează raporturile de serviciu ale funcțiilor date.</p> <p>Totodată, menționăm că art.37 din Legea nr.320/2012 prevede concediile polițiștilor, iar alin.(4) al articolului dat stabilește expres concediile de maternitate și concediile pentru îngrijirea copiilor. Diferența între cele propuse și norma în vigoare la art.37 constă în perioada de timp din care este calculat venitul mediu lunar al polițiștilor (în proiect - de 12 luni, conform procedurii generale aplicate persoanelor asigurate, iar conform alin.(4) art.37 din Legea nr.320/2012 - 6 luni). Astfel, prin modificarea</p>	<p>Recomandăm autorului următoarea redacție a art.IV:</p> <p>„Alin.(4) art.37 din Legea nr.320 din 27.12.2012 cu privire la Poliție și statutul polițistului va avea următorul cuprins:</p> <p>„(4) Concediul de maternitate și concediul pentru îngrijirea copilului, inclusiv indemnizația pentru soția aflată la întreținerea polițistului, se acordă conform dispozițiilor generale. Baza de calcul al indemnizației de maternitate, al indemnizației pentru creșterea copilului și al</p>

			<p>propusă de autor se va crea un conflict ale normelor de drept între normele în vigoare din Legea nr.320/2012 și norma propusă la art.IV din proiect.</p>	<p>indemnizației pentru îngrijirea copilului bolnav o constituie venitul mediu lunar al polițistului, realizat în ultimele 12 luni calendaristice anterioare lunii în care s-a produs evenimentul. Baza de calcul al indemnizației de maternitate acordate soției aflate la întreținerea soțului polițist o constituie venitul mediu lunar al polițistului. Indemnizațiile se plătesc la locul de serviciu al polițistului, din bugetul de stat.”.</p>
2	<p>La Art.IV potrivit proiectului – „Articolul 31 din Legea nr.320 din 27.12.2012 cu privire la Poliție și statutul polițistului va avea următorul cuprins: Asigurarea socială: (1) ... (2) Polițistul beneficiază de dreptul la pensie în condițiile stabilite de Legea asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr.1544-XII din 23 iunie 1993”.</p>	<p>Alte obiecții</p>	<p>Constatăm că Legea nr.320/2012 conține deja o prevedere similară la art.66 intitulat „Dreptul la pensie”. Astfel, propunerea dată este inoportună în contextul proiectului, întrucât ea va dubla norma de la art.66 a legii menționate.</p>	<p>În scopul evitării unei inflații legislative recomandăm autorului următoarea redacție a art.IV: „Alin.(4) art.37 din Legea nr.320 din 27.12.2012 cu privire la Poliție și statutul polițistului va avea următorul cuprins: „(4) Concediul de maternitate și concediul pentru îngrijirea copilului, inclusiv indemnizația pentru soția aflată la</p>

				<p>întreținerea polițistului, se acordă conform dispozițiilor generale. Baza de calcul al indemnizației de maternitate, al indemnizației pentru creșterea copilului și al indemnizației pentru îngrijirea copilului bolnav o constituie venitul mediu lunar al polițistului, realizat în ultimele 12 luni calendaristice anterioare lunii în care s-a produs evenimentul. Baza de calcul al indemnizației de maternitate acordate soției aflate la întreținerea soțului polițist o constituie venitul mediu lunar al polițistului. Indemnizațiile se plătesc la locul de serviciu al polițistului, din bugetul de stat.”.</p>
--	--	--	--	---