



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

21 iulie 2016

CEB nr. 430

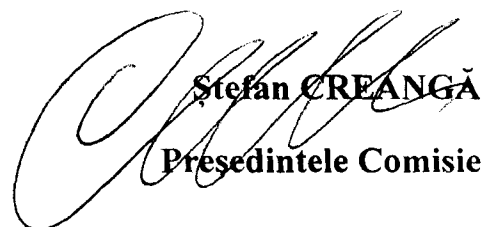
### RAPORT

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.420-XVI  
din 22 decembrie 2006 privind activitatea de reglementare tehnică  
(nr.259 din 09.06.2016)  
Lectura II**

Comisia economie, buget și finanțe a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.420-XVI din 22 decembrie 2006 privind activitatea de reglementare tehnică și comunică următoarele:

În procesul de pregătire a proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii privind activitatea de reglementare tehnică pentru lectura a doua Comisia economie, buget și finanțe a sistematizat și examinat amendamentele deputaților, parvenite la proiectul de lege nominalizat și propunerile de ajustare la tehnica legislativă, expuse în avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului. Rezultatele examinării propunerilor și obiecțiilor expuse la proiectul de lege nr.259 din 09.06.2016 sunt reflectate în sinteză, parte integrantă a prezentului raport.

În contextul propunerilor acceptate, Comisia economie, buget și finanțe, propune, onoratului plen, adoptarea proiectului de lege nr.259 din 09.06.2016 în Lectura II, ca lectură finală.

  
Ștefan CREANGĂ  
Președintele Comisie

## SINTEZA

rezultatelor examinării obiecțiilor și propunerilor Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii privind activitatea de reglementare tehnică nr. 420-XVI din 22.12.2006 (nr.259 din 09.06.2016)

Nr. d/o	Conținutul proiectului de lege	Obiecțiile și propunerile direcției generale juridice a Parlamentului Demers prin poșta electronică din 08.07.2016	Poziția autorului	Rezultatele examinării de către direcția generală juridică a Parlamentului
1		1. Proiectul de lege este înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.		
2		<p>2. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.420/2006, în scopul:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- stabilirii condițiilor generale privind conținutul și modul de elaborare, aprobare și aplicare a reglementărilor tehnice în domeniul comercializării produselor, excluzând serviciile și unele categorii de produse (enumerare la art. I pct.2 din proiect) din domeniul de aplicare a Legii nr.420/2006;</li> <li>- înlocuirii termenului de „standardele naționale” cu termenul „standardele moldovenești”;</li> <li>- schimbării modalității de aprobare a Reglementărilor tehnice (doar prin acte legislative sau acte normative ale Guvernului);</li> <li>- stabilirii modalității de transpunere a reglementărilor tehnice pentru domeniile reglementate în care există legislație de armonizare a Uniunii Europene, precum și pentru domeniile în care nu există legislație de armonizare a UE;</li> <li>- reglementării modalității de aplicare a reglementărilor tehnice generale și reglementărilor tehnice specifice, precum și alte norme ce se referă la aprobarea și punerea în aplicare a reglementărilor tehnice.</li> </ul> <p>Conform notei informative, proiectul de lege nu ține direct de armonizarea legislației naționale cu legislația comunitară,</p>		

		dar modificarea și completarea Legii nr.420/2006 este necesară pentru aducerea acesteia în concordanță cu alte acte legislative aprobate pentru implementarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016 (aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.808 din 07.10.2014).		
3		<p>3. Potrivit art. 20 lit. e) din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, nota informativă a proiectului de lege trebuie să includă „<i>actul de analiză a impactului de reglementare, în cazul în care actul legislativ reglementează activitatea de întreprinzător</i>”.</p> <p>De asemenea, conform prevederilor art. 13 din Legea nr.235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător – „<i>analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului</i>”.</p> <p>Astfel, ținând cont de prevederile legale enunțate, atenționăm că nota informativă a proiectului de lege nu conține analiza impactului de reglementare și nici nu conține informații referitoare la impactul modificărilor propuse asupra activității de întreprinzător, încălcându-se prin aceasta prevederile art. 20 din Legea nr.780/2001 și prevederile art.13 din Legea nr.235/2006.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Analiza impactului de reglementare la proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii cu privire la activitatea de reglementare tehnică nr. 420-XVI din 22 decembrie 2006 a fost efectuată în conformitate cu prevederile articolului 13 a Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235-XVI din 20.07.2006 și în corespundere cu pct. 10 din Metodologia de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 1230 din 24.10.2006.</p> <p>Această analiză a fost examinată de către membrii Grupului de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător în Republica Moldova și a fost avizată pozitiv (Proces-verbal nr. 33 din 10 decembrie 2014).</p> <p>Analiza respectivă și extrasul din procesul-verbal au fost prezentate, împreună cu proiectul Cancelariei de Stat (08/1-2355 din 14.04.2016).</p>	<p><b>Analiza impactului de reglementare a fost prezentată în Comisie</b></p>

4	<p><i>standard european armonizat</i> – un standard european, adoptat pe baza unei solicitări din partea Comisiei Europene pentru aplicarea legislației de armonizare a Uniunii și care transformă cerințele esențiale din această legislație în specificații tehnice pentru produsele din domeniul reglementat;</p>	<p>4. Potrivit art.19 lit. e) din Legea nr.780/2001, <i>terminologia utilizată în actul legislativ elaborat trebuie să fie constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare.</i> Menționăm că, la pct. 3 din proiectul de lege (completarea propusă pentru art. 2 din Legea nr.420/2006), se utilizează noțiunea de „<i>standard european armonizat</i>” care este definit la fel ca și termenul „<i>standard armonizat</i>” din Legea nr. 20 din 04.03.2016 cu privire la standardizarea națională. Astfel, întru respectarea art. 19 din Legea nr.780/2001, este necesar ca termenul „<i>standard european armonizat</i>” să fie înlocuit cu „<i>standard armonizat</i>”.</p>	<p><b>Se acceptă</b>  <i>standard armonizat</i> – un standard european, adoptat pe baza unei solicitări din partea Comisiei Europene pentru aplicarea legislației de armonizare a Uniunii și care transformă cerințele esențiale din această legislație în specificații tehnice pentru produsele din domeniul reglementat;</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
5	<p>4. Se completează cu articolul 2<sup>1</sup> cu următorul cuprins:          „2<sup>1</sup>. Scopul prezentei legi.          Prezenta lege are drept scop asigurarea liberei circulații a produselor, stabilirea condițiilor pentru armonizarea legislației tehnice naționale cu cerințele actelor Uniunii Europene și condițiilor pentru introducerea pe piața Republicii Moldova a produselor sigure și conforme, care să favorizeze o piață concurențială și să elimine barierele tehnice din calea comerțului.</p>	<p>5. Conform prevederilor art. 28 alin. (1) din Legea nr.780/2001, dispozițiile generale ale actului legislativ sunt prevederile care „<i>determină obiectul, scopul și sfera lui de aplicare</i>” a legii. Prin urmare, întru respectarea normelor de tehnică legislativă și a prevederilor enunțate, recomandăm autorilor proiectului ca, prevederile ce se propun pentru completarea Legii nr.420/2006 cu un articol nou „Articolul 2<sup>1</sup>” (Art. I pct. 4 din proiectul de lege) să fie incluse imediat după Art. I pct. 2 din proiect, drept completare a Legii nr.420/2006 cu „Articolul 1<sup>1</sup>”, astfel încât scopul și sferă de aplicare a legii să fie expuse înaintea prevederilor referitoare la „noțiuni principale”.</p>	<p><b>Se acceptă</b>          3. Se completează cu articolul 1<sup>1</sup> cu următorul cuprins:          „1<sup>1</sup>. Scopul prezentei legi.          Prezenta lege are drept scop asigurarea liberei circulații a produselor, stabilirea condițiilor pentru armonizarea legislației tehnice naționale cu cerințele actelor Uniunii Europene și condițiilor pentru introducerea pe piața Republicii Moldova a produselor sigure și conforme, care să favorizeze o piață concurențială și să elimine barierele tehnice din calea comerțului.           Punctul 3 devine punctul 4.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

6	17. Capitolele V și VI se abrogă	<p>6. La pct. 16 din proiectul de lege se propune o redacție nouă a „Capitolului IV” din Legea nr.420/2006, iar la pct.17 din proiect „Capitolele V și VI” se abrogă. Totodată, constatăm că redacția nouă a Capitolului IV cuprinde două articole – Articolul 13 și 14, încă actuala redacție a Capitolului IV conține trei articole – Articolul 13, 14 și 15.</p> <p>Ținând cont de faptul că, Capitolele V și VI (Articolele 16 – 21) se abrogă în mod expres, iar redacția nouă a Capitolului IV se referă doar la Articolele 13 și 14, nu este clară intenția autorilor referitoare la art. 15 din Legea nr.420/2006. Dacă se dorește păstrarea art. 15 în componența Capitolului IV, este necesar ca acesta să fie inclus în noua redacție dată capitolului; ori, dacă se dorește abrogarea art. 15 din Legea nr.420/2006, este necesar ca acest lucru să fie menționat expres la pct.17 din proiect.</p>	<p><b>Se acceptă</b> 17. Articolul 15, capitolul V și capitolul VI se abrogă</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
7	Titlul proiectului: Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 420 – XVI din 22 decembrie 2006 privind activitatea de reglementare tehnică	<p>7. Potrivit art. 7 din Legea nr. 780/2001, <i>legile sunt de trei categorii: constituționale, organice și ordinare, iar în clauza de adoptare a legii se menționează categoria acesteia.</i> De asemenea, conform prevederilor art. 27 alin.(2) din Legea nr. 780/2001, <b>clauza de adoptare este obligatorie pentru toate actele legislative.</b> Astfel, atenționăm că, după titlul proiectului de lege trebuie inclusă clauza de adoptare, care să prevadă categoria legii.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Titlul proiectului Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 420 – XVI din 22 decembrie 2006 privind activitatea de reglementare tehnică</p> <p>Parlamentul adoptă prezenta lege organică</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

