



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

21 februarie 2018

CEB nr. 67

CORAPORT

asupra proiectului de Lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate (nr.16 din 30.01.2018)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, înaintat cu drept de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Astfel, proiectul de lege a fost elaborat cu suportul Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD) în temeiul Legii privind ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „e-Transformare a Guvernării” și în scopul implementării Programului privind Cadrul de Interoperabilitate, Programului de activitate a Guvernului Republicii Moldova, Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei de dezvoltare a societății informaționale „Moldova Digitală 2020” și Planului de acțiuni privind reforma de modernizare a serviciilor publice pentru anii 2017-2021.

Proiectul de lege constă în implementarea cadrului guvernamental de interoperabilitate a sistemelor informaționale de stat prin crearea bazei juridico-normative pentru utilizarea platformei de interoperabilitate de către toate entitățile din sectorul public în conformitate cu competențele lor legale și în scopurile prevăzute de lege.

Platforma de interoperabilitate are ca scop facilitarea schimbului electronic de date, în timp real, între autoritățile administrației publice sporind eficiența și calitate furnizării serviciilor publice, excluzând necesitatea de a solicita informații de la cetățeni și agenți economici sub formă de certificate, rapoarte, etc.

Menționăm că autoritatea competentă pentru asigurarea schimbului de date și interoperabilității este desemnată de către Guvern și schimbul de date și interoperabilitatea se fundamentează pe următoarele principii: gratuitatea datelor, disponibilitatea datelor, autenticitatea datelor și responsabilitatea partajată.

Totodată, Comisia constată că pentru asigurarea implementării proiectului de lege vor fi necesare mijloace financiare din partea statului.

Pornind de la cele menționate, Comisia propune plenului Parlamentului proiectul de lege spre examinare și adoptare.

Stefan CREANGĂ,
Președintele Comisiei



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia juridică, numiri și imunități

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

15 februarie 2018

CJ-6 nr. 21

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate

(nr.16 din 30.01.2018)

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, proiectul de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate și comunică următoarele.

Proiectul de lege este elaborat în temeiul Legii nr.173 din 28.07.2011 privind ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului "e-Transformare a Guvernării".

Proiectul de lege are drept scop reglementarea raporturilor ce apar în procesul schimbului de date între autoritățile publice, instituțiile publice, autoritățile administrative autonome, autoritățile administrative centrale subordonate Guvernului, precum și persoanele juridice private care în numele autorităților și instituțiilor publice, gestionează sau dețin sisteme informaționale.

Prezentul proiect de lege vine să faciliteze și să eficientizeze interoperabilitatea și schimbul de date în cadrul sectorului public, precum și între sectorul public și cel privat în vederea creșterii calității serviciilor publice prestate și asigurării securității informaționale.

Deputatul Tudor Deliu, a propus ca alin.(3) din art.1 să devină alin.(1), iar celelalte aliniate să se numereze corespunzător.

În rezultatul dezbaterilor, Comisia juridică, numiri și imunități, cu votul unanim al membrilor prezenți, propune proiectului de lege nr.16 din 30.01.2018 spre examinare și adoptare de către Parlament.

Raisa APOLSCHII,
Președintele Comisiei



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia politică externă și integrare europeană

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

14 februarie 2018

CPE nr. 38

A V I Z

la proiectul de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate Nr. 16 din 30.01.2018

Comisia politică externă și integrare europeană, în conformitate cu funcțiile și atribuțiile sale și în temeiul art.27 din Regulamentul Parlamentului, a examinat în ședința sa din 14 februarie 2018 proiectul de lege sus-menționat, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile articolului 73 din Constituția Republicii Moldova și articolului 47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul are drept scop implementarea cadrului guvernamental de interoperabilitate a sistemelor informaționale de stat, prin instituirea bazei juridico-normative pentru utilizarea platformei de interoperabilitate, care ar reglementa procesul de schimb de date prin interconectarea și interoperabilitatea conținutului, resurselor informaționale și procedura de acordare a accesului la registrele și bazele de date de importanță națională pentru toate entitățile din sectorul public, în conformitate cu competențele lor legale și în scopurile conforme legii.

Urmare a dezbaterilor, Comisia politică externă și integrare europeană, cu votul majorității membrilor prezenți în ședință, se pronunță pentru examinarea proiectului de lege în plenul Parlamentului.

VIOLETA IVANOV
Președintele Comisiei



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia drepturile omului și relații interetnice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

15 februarie 2018

CD nr. 115

Aviz la proiectul de Lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate

(nr.16 din 30.01.2018)

Comisia drepturile omului și relații interetnice, reieșind din atribuțiile și competența sa funcțională, în temeiul art.27 din Regulamentul Parlamentului, a examinat proiectul de Lege nominalizat, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern.

Ca urmare a dezbaterilor, deputații Comisiei au votat în felul următor: 3 – abținut, 1- pro.

Deoarece nu a întrunit votul majorității membrilor Comisiei prezenți la ședință, așa cum prevede lit.b), alin.(2), art.22 din Regulamentul Parlamentului, nr.797 din 02.04.1996, Comisia propune respingerea acestui proiect de Lege.

Vladimir ȚURCAN,
Președintele Comisiei



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

12 02 2018

CHP-nr. 26

A V I Z

asupra proiectului legii cu privire la schimbul de date și interoperabilitate
Nr. 16 din 30.01.2018

Comisia administrație publică a examinat proiectul de lege prenotat, elaborat de către Guvernul Republicii Moldova în scopul facilitării și eficientizării interoperabilității și schimbului de date în cadrul sectorului public, precum și între sectorul public și cel privat.

Cu votul majorității membrilor prezenți, Comisia propune proiectul de lege pentru examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului.


Elena BACALU
Vicepreședintele comisiei



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

of OL 2018

CEM-6 nr. 30

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate

(nr.16 din 30.01.2018)

Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media, în conformitate cu prevederile art.27 Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, a examinat proiectul de lege nr.16 din 30.01.2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.87 din 24.01.2018, responsabil Centrul de Guvernare Electronică.

Proiectul are drept scop implementarea cadrului guvernamental de interoperabilitate a sistemelor informaționale de stat, prin instituirea bazei juridico-normative pentru utilizarea platformei de interoperabilitate, care ar reglementa procesul de schimb de date prin interconectarea și interoperabilitatea conținutului, resurselor informaționale și procedura de acordare a accesului la registrele și bazele de date de importanță națională pentru toate entitățile din sectorul public, în conformitate cu competențele lor legale și în scopurile conforme legii.

Urmare a prezentării proiectului de către autor și discuțiilor ulterioare, Comisia cu votul majorității membrilor prezenți (7-„pro”), (1-„abțineri”) susține proiectul de lege și îl propune spre examinare și adoptare în plenul Parlamentului.

Președintele Comisiei


Vladimir HOTINEANU



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia agricultură și industrie alimentară

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

15 februarie 2018

CAI-6 nr. 41

A V I Z

la proiectul de Lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate

nr. 16 din 30.01.2018

Comisia agricultură și industrie alimentară a examinat proiectul de Lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, prezentat de Guvern.

Urmare dezbaterilor, în cadrul ședinței, membrii comisiei cu votul majorității celor prezenți s-au pronunțat pentru examinarea și adoptarea proiectului de lege în plenul Parlamentului.

Ion BALAN
Președintele Comisiei



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia protecție socială, sănătate și familie

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

14 februarie 2018

CS6 nr. 25

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate
(nr. 16/2018)

Comisia protecție socială, sănătate și familie, prin adresa nr. 16 din 30.01.2018, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu *Proiectul de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate (nr. 16/2018)*, inițiator: Guvernul Republicii Moldova (Centrul de Guvernare Electronică).

În ședința din 14.02.2018, Comisia protecție socială, sănătate și familie a analizat proiectul de lege și a hotărât, cu votul majorității membrilor prezenți la ședință, să aprobe aviz favorabil.

Valentina BULIGA
Președinta Comisiei



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia mediu și dezvoltare regională

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

15 februarie 2018

CMD-6 nr. 49

A V I Z

la proiectul de Lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate

nr. 16 din 30.01.2018

Comisia mediu și dezvoltare regională a examinat proiectul de Lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, prezentat de Guvern.

Urmare dezbaterilor, cu votul majorității celor prezenți, membrii Comisiei s-au pronunțat pentru examinarea și adoptarea proiectului de lege în plenul Parlamentului.

Radu MUDREAC
Președintele Comisiei



6 martie 2018

Dj-8 nr. 61

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate

(nr. 16 din 30.01.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în conformitate cu art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, cu Legea nr. 780/2001 privind actele legislative și expune următoarele considerente.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și celor ale art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect de lege are ca obiect reglementarea raporturilor ce apar în procesul schimbului de date dintre autoritățile și instituțiile publice, autoritățile administrative autonome care dețin sisteme informaționale, autoritățile administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență, care dețin sisteme informaționale, precum și persoanele juridice private care, în numele autorităților și instituțiilor publice, gestionează sau dețin sisteme informaționale.

Scopul proiectului de lege constă în facilitarea și eficientizarea interoperabilității și schimbului de date în cadrul sectorului public, precum și între sectorul public și cel privat, în vederea creșterii calității serviciilor publice prestate, creării noilor servicii publice electronice, precum și asigurării securității informaționale.

Conform notei informative, scopul principal al proiectului de lege constă în implementarea cadrului guvernamental de interoperabilitate a sistemelor informaționale de stat, prin instituirea bazei juridico-normative pentru utilizarea platformei de interoperabilitate, care ar reglementa procesul de schimb de date prin interconectarea și interoperabilitatea conținutului, resurselor informaționale și procedura de acordare a accesului la registrele și bazele de date de importanță națională pentru toate entitățile din sectorul public, în conformitate cu competențele lor legale și în scopurile conforme legii.

3. Ca obiecție generală, menționăm lipsa trimiterilor către legislația comunitară, regulamentele și directivele UE ce țin de protecția persoanelor fizice în privința prelucrării datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

4. Prin analogie cu un șir de legi, inclusiv cu Legea nr. 133/2011, considerăm că e necesar de a fi specificat în prezentul proiect de lege care va fi autoritatea competentă pentru asigurarea schimbului de date și interoperabilității.

5. Propunem să fie efectuate concretizări, pe tot parcursul textului proiectului, în vederea utilizării expresiilor „persoană juridică privată” și „persoană juridică de drept privat”. Menționăm, că sintagmele utilizate în art. 57 din Codul civil nr. 1107/2002 pentru definirea tipurilor de persoane juridice sunt *de drept public* sau *de drept privat*.

6. Recomandăm a fi reformulat cuprinsul **art. 1 alin.(1)** în scopul de a evita utilizarea repetată a sintagmei „care dețin sisteme informaționale”.

7. Considerăm că este necesară redactarea **art.1 alin.(2)**, întrucât acesta practic reproduce prevederile **art. 2 alin. (1)**.

8. **La art. 5 lit. a)**, cu referire la norma ce ține de punerea la dispoziție a datelor contra plată participanților privați, aceasta acordă autorității competente dreptul discreționar de a decide cui vor fi acordate serviciile contra plată și cui nu. În acest sens considerăm necesar de a fi prevăzute sancțiuni pentru comportamentul abuziv și discreționar al autorității competente în actele legislative și normative care urmează a fi modificate, completate și elaborate. Totodată, **la lit. c)** a aceluiași articol, întru evitarea abuzului de “prezumția” autenticității, integrității și veridicității informației, urmează a fi elucidat mecanismul de supraveghere și control ce ține de autenticitatea datelor din sistemele informaționale ale participanților la schimbul de date prin intermediul platformei de interoperabilitate, având în vedere riscul de spargere, piraterie, atacurilor cibernetice, care ar putea avea loc în rezultatul furnizării datelor eronate ascunse în realizarea eventualelor scopuri coruptibile. **Tot acolo**, cuvântul „adică” va fi exclus ca fiind de prisos.

9. **La art. 7 alin. (6)**, considerăm oportună reglementarea încheierii contractelor între furnizor și utilizator.

10. Constatăm, că prevederile art. 6 alin. (1), 7 alin. (3) și (6), 12 alin. (4) , 13 alin. (4) și (5) conțin norme de blanchetă, care ar putea contribui la apariția elementelor cu risc de coruptibilitate. Recomandăm a fi reformulate sintagmele care ar putea duce la lărgirea atribuțiilor discreționare, stabilirea aleatorie a termenelor, stabilirea unor cerințe exagerate pentru realizarea unor drepturi etc.

11. La art. 12 alin. (2), recomandăm a fi precizată sintagma “autorizare prealabilă” care, conform conținutului normei urmează a fi eliberată de autoritatea competentă, având în vedere faptul că în conformitate cu prevederile Legii nr. 133/2011, autorizarea pentru accesare, prelucrare și utilizare a informațiilor care conțin date cu caracter personal este competența exclusivă a Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

12. Propunem a fi elucidat faptul dacă se vor regăsi în platforma respectivă deținătorii de date din domeniul bancar și operatorii de telecomunicații și dacă accesul la datele care în prezent se fac prin mandat în cadrul procesului penal se va face sau nu prin intermediul autorității competente. De menționat că unele atribuții în acest sens aparțin în prezent Serviciului de Informații și Securitate.

13. Recomandăm a fi revizuită norma de la art. 7 alin. (9), sub aspectul pericolului de scurgere de informații și accesului ilegal la informații ce constituie secret de stat, bancar sau comercial, cât și la datele cu caracter personal.

14. La art. 7 alin. (11), este necesar de a argumenta necesitatea ca autoritatea competentă să fie intermediar între participanții la platformă și Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

Tot la art. 7 alin. (14), sintagma „subiectul de date” va fi substituită cu sintagma „subiectul datelor” în conformitate cu terminologia utilizată în Legea nr. 133/2011.

15. Recomandăm, ca în cuprinsul normei de la art. 8 lit. i), să fie specificat care sunt autoritățile abilitate la care se face trimitere.

16. Pentru crearea unui mecanism de securitate și confidențialitate funcțional și sigur, recomandăm ca norma de la art. 9 alin. (2) să fie completată cu prevederi la categoriile de criptare, deținătorii cheilor de criptare, cine urmează să le creeze, elibereze și gestioneze, cine va monitoriza manipularea acestora, precum și cine va suporta cheltuielile pentru acțiunile menționate.

17. La art. 10 alin. (2), cuvântul „se” va fi exclus ca fiind de prisos.

Procedura legislativă de înaintare a proiectului de lege spre examinare a fost respectată, iar decizia privind oportunitatea adoptării acestuia aparține Parlamentului.

Șef Direcție generală

Ion CREANGĂ

Ex.: M. Timofti

Tel.: 820-589