



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

18 iulie 2016

CSN 7 nr. 333

**Raport
asupra proiectului de Lege
pentru completarea Legii nr.273-XIII din 9 decembrie 1994
privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte
(nr.470 din 18.11.2015), lectura II.**

În conformitate cu Regulamentul Parlamentului, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, sesizată în fond, prezintă spre examinare și dezbateri plenului Parlamentului propunerile și obiecțiile parvenite asupra prezentului proiect de Lege din partea deputaților, comisiilor parlamentare permanente, a direcției generale juridice, a Centrului Național Anticorupție și a Guvernului Republicii Moldova.

Amendamentele, propunerile și obiecțiile înaintate asupra proiectului se conțin în Sinteză care este parte integrantă la prezentul raport.

Totodată, reieșind din faptul că în cadrul examinării pentru lectura a doua a proiectului 4 deputați au votat pentru, doi împotriva, iar 3 s-au abținut, Comisia solicită plenului Parlamentului să decidă prin votul său asupra oportunității adoptării amendamentelor incluse în sinteză.

**Veaceslav UNTILA,
Președinte al Comisiei**

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de Lege
pentru completarea Legii nr.273-XIII din 9 noiembrie 1994
privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte
(nr. 470 din 18.11.2015), lectura II.

Nr. crt.	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.
1.	<p>Articol unic. - Legea nr.273-XIII din 9 decembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 9, art. 89), cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>Articolul 3¹, alineatul (2) litera y) se completează cu o propoziție nouă cu următorul cuprins:</p> <p>„ Prevederile date nu se extind asupra cetățenilor Republicii Moldova care au ocupat funcția de Președinte al</p>	<p>Guvernul Republicii Moldova</p>	<p>Cu referire la conținutul proiectului de lege, Guvernul susține inițiativa deputaților de a insera în textul legii prevederi care ar limita, în anumite situații, cetățenilor care au ocupat funcția de Președinte al Republicii Moldova, de Președinte al Parlamentului, de Prim-ministru dreptul de a deține pașapoarte diplomatice.</p> <p>În acest sens, a fost studiată practica altor state la capitolul acordării pașapoartelor diplomatice foștilor demnitari de rang înalt.</p> <p>Astfel, în unele state (Marea Britanie, Germania, Italia, Portugalia, Belgia) pașapoartele diplomatice se eliberează oficialităților de rang înalt exclusiv pe perioada exercitării mandatului.</p> <p>O altă categorie de state, oferă dreptul de a deține pașapoarte diplomatice cu titlu de curtoazie foștilor demnitari de rang înalt. în cele mai multe dintre acestea, legislația națională nu conține prevederi exprese de revocare a acestui drept persoanelor în cauză, fiind aplicată aceeași regulă pentru toți titularii pașapoartelor diplomatice (Franța, Cehia, Croația, Grecia, Confederația Elvețiană,), iar în lipsa unor prevederi ce se referă la pașapoartele diplomatice se aplică regula generală, valabilă pentru toate tipurile de pașapoarte (România, Polonia). Doar în unele state (Bosnia și Herțegovina, Ucraina) au fost identificate prevederi ce se referă nemijlocit la cazurile de limitare a dreptului de a deține pașapoarte diplomatice foștilor demnitari de rang înalt din stat.</p> <p>Astfel, temeiurile de revocare a pașapoartelor diplomatice care prevalează în mai multe state europene sînt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cînd titularul pașaportului este subiectul unei proceduri penale pentru o infracțiune sau delict; - cînd titularul a fost condamnat printr-o hotărîre judecătorească. 	<p>- Comisia nu a luat o decizie.</p> <p>Amendamentul în cauză se propune a fi pus la vot plenului Parlamentului.</p>

Nr. crt.	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.
	Republicii Moldova, de Președinte al Parlamentului, de Prim-ministru, în caz de demitere din funcție în legătură cu săvârșirea unor fapte prin care s-au încălcat prevederile Constituției, de revocare sau de demisie în legătură cu exprimarea neîncrederii Guvernului de către Parlament."		<p>În contextul celor enunțate, Guvernul consideră oportună reformularea proiectului de lege prin care se completează art. 3¹ alin. (2) lit.y) din Legea nr. 273-XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte și propune:</p> <p><i>limitarea dreptului de a deține pașapoarte diplomatice cetățenilor care au ocupat funcția de Președinte al Republicii Moldova, Președinte al Parlamentului, Prim-ministru, în cazul în care în privința acestora a fost dispusă măsura de nepărsire a localității în baza deciziei organului competent sau în caz de condamnare pentru comiterea unei infracțiuni printr-o hotărâre a instanței de judecată.</i></p>	
2.	„ Prevederile date nu se extind asupra cetățenilor Republicii Moldova care au ocupat funcția de Președinte al Republicii Moldova, de Președinte al Parlamentului, de Prim-ministru, în caz de demitere din funcție în legătură cu săvârșirea unor fapte prin care s-au încălcat prevederile Constituției, de revocare sau de demisie în legătură cu exprimarea neîncrederii Guvernului de	Centrul Național Anticorupție	<p>Cu referire la funcția de Prim-ministru menționăm că utilizarea sintagmei „revocare sau demisie în legătură cu exprimarea neîncrederii Guvernului de către Parlament" este inoportună în cadrul proiectului, iar la aplicare aceasta va crea un conflict al normelor de drept cu prevederile Legii nr.64 din 31.05.1990 cu privire la Guvern. Astfel, potrivit art.27 din Legea nr.64/1990 „Prim-ministrul Republicii Moldova: ... 8) în cazul în care unul din miniștri nu își exercită atribuțiile conform legislației, este în drept să înainteze Președintelui Republicii Moldova propunere privitor la revocarea acestui ministru".</p> <p>În același context, art.29 din Legea sus-citată stabilește că „Funcția de membru al Guvernului și împuternicirile membrului Guvernului încetează în cazul demisiei, revocării, incompatibilității funcției sau decesului".</p> <p>Astfel, cu referire la executiv menționăm că revocarea din funcție poate fi aplicată doar miniștrilor și altor membri ai Guvernului la solicitarea Primului-ministru. În ce privește Prim-ministrul Republicii Moldova acesta poate fi doar demisionat în condițiile statuate la art.6 „Demisionarea Prim-ministrului conduce la demisionarea Guvernului în componență deplină. Guvernul își dă demisia în cazul în care: 1) Parlamentul și-a exprimat neîncrederea în Guvern</p>	- Comisia nu a luat o decizie. Amendamentul în cauză se propune a fi pus la vot plenului Parlamentului.

Nr. crt.	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propunerii, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.
	către Parlament.".		<p>conform art.106 și 106/1 din Constituție; 2) Prim-ministrul a demisionat sau a decedat; 3) a fost ales un nou Parlament (la prima lui ședință)". Mai mult ca atât, drept urmare a exprimării votului de neîncredere a Parlamentului față de Guvern, Constituția Republicii Moldova prevede exclusiv demisionarea Guvernului (art.106), și nicidecum „revocarea Primului-ministru".</p> <p>Cu referire la funcția de Președinte al Parlamentului, atenționăm că potrivit art.11 din Legea nr.797 din 02.04.1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului "Președintele Parlamentului poate fi revocat înainte de termen la cererea fracțiunii parlamentare care l-a propus sau a 1/3 din numărul deputaților aleși". Prin urmare, norma propusă trebuie redată, astfel încât să se reglementeze clar că "revocarea din funcție" este aplicată exclusiv pentru funcția de Președinte al Parlamentului și nicidecum, "în legătură cu exprimarea neîncrederii Guvernului de către Parlament".</p> <p><i>Recomandăm autorului de a completa după sintagma „în caz de demitere" cu sintagma „sau revocare" și de a exclude sintagma „revocare sau" din contextul normei propuse.</i></p>	
3.		<p>Guvernul Republicii Moldova</p> <p>Centrul Național Anticorupție</p> <p>Direcția Generală Juridică a</p>	<p>Propunem extinderea acțiunilor normei propuse în proiect nu doar asupra cetățenilor citați (Președintele Republicii Moldova, Președintele Parlamentului și Prim-ministru), ci și asupra soțiilor/soților acestora. Necesitatea acestei extinderi rezidă din temeiul acordării pașapoartelor diplomatice statuate la art.3/1 alin.(2) lit.y) din Legea nr.273-XI11/1994. Astfel, odată ce Președintelui Republicii Moldova, Președintelui Parlamentului și Prim-ministrului li se vor retrage pașapoartele diplomatice ca urmare a faptelor descrise în proiect, prin urmare, păstrarea în continuare acestor pașapoarte de către membrii familiei persoanelor vizate este inoportună și neargumentată.</p> <p><i>Recomandarea: Recomandăm autorului de a completa după sintagma „de Prim-ministru," cu sintagma „precum și soțiilor/soților acestora".</i></p>	<p>- Comisia nu a luat o decizie.</p> <p>Amendamentul în cauză se propune a fi pus la vot plenului Parlamentului.</p>

Nr. crt.	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.
		Secretariatului Parlamentului		
4.		Deputat Vladimir Voronin	...De indicat în lege inclusiv pentru deputați, precum și pentru alte categorii de deținători de pașapoarte diplomatice că dacă ei încalcă., atunci pașaportul diplomatic să fie retras automat.	- Comisia nu a luat o decizie. Amendamentul în cauză se propune a fi pus la vot plenului Parlamentului.
5.		Deputat Gheorghe Mocanu	...Dacă autorii acceptă ca toate persoanele care au avut anumite funcții și beneficiază de pașapoarte diplomatice să nu mai dețină pașapoarte diplomatice.	- Comisia nu a luat o decizie. Amendamentul în cauză se propune a fi pus la vot plenului Parlamentului.
6.		Deputat Chiril Lucinschi	... Dacă vă referiți anume la acest vot care se referă la o infracțiune, care se referă la corupție înseamnă că trebuie să fie stipulat întocmai în proiect, fiindcă de altfel deschideți cutia Pandorei. Noi o să ajungem la răfuială politică tot timpul prin acest articol de lege. De aceea eu consider că această prevedere sau această procedură trebuie să fie detaliată mai bine.	- Comisia nu a luat o decizie. Amendamentul în cauză se propune a fi pus la vot plenului Parlamentului.
7.		Deputat Dumitru Diacov	Pentru lectura a doua să lăsăm o prevedere foarte clară, persoanele care au decizii definitive de judecată, condamnați nu numai pentru corupție, pentru orice fel de crimă și încălcare se privează de dreptul de a fi purtător de pașaport diplomatic. Și asta se referă la toate persoanele.	- Comisia nu a luat o decizie. Amendamentul în cauză se propune a fi pus la vot plenului Parlamentului.
8.		Deputat Veaceslav	Pentru lectura a doua propun ca persoanele care au fost eliberate din funcție pentru cazuri imputabile lui și luăm statutul persoanelor cu funcții de demnitate	- Comisia nu a luat o decizie. Amendamentul în

Nr. crt.	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.
		Unita	publică. Exact cum în statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică e scris pentru ce a fost eliberat, în cazul acesta el se lipsește de pașaport diplomatic.	cauză se propune a fi pus la vot plenului Parlamentului.
9.		Guvernul Republicii Moldova Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	În titlul și textul proiectului este necesară substituirea sintagmei „9 decembrie” cu sintagma „9 noiembrie”, întrucât data corectă a adoptării Legii 273-XIII este 9 noiembrie 1994.	- Se acceptă.
10.		Guvernul Republicii Moldova Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	În conformitate cu art.36 alin.(3) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, dacă se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act legislativ, în titlul actului de modificare sau completare, precum și în clauza de adoptare se face referire expresă la articolul modificat sau completat și la actul respectiv. Astfel, este necesar de reformulat titlul proiectului de lege după cum urmează: „LEGE pentru completarea articolului 3¹ al Legii nr.273-XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte”	- Se acceptă.
11.		Guvernul Republicii	Suplimentar, se consideră oportună includerea normei propuse pentru completare într-un alineat nou la articolul 3 ¹ . Respectiv, dispozițiile de	- Se acceptă.

Nr. crt.	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.
		Moldova Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	conținut urmează a fi expuse în următoarea redacție: „Articol unic. - Articolul 3 ¹ al Legii nr.273-XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr.9, art.89), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins: „(3) Prin derogare de la prevederile alin.(2) lit.y)....”, expunând în continuare textul ce se propune a fi legiferat.	

Veaceslav UNTILA,
Președinte al Comisiei

