



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia protecție socială, sănătate și familie

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

*20 decembrie* 2017

*CPS nr. 297*

### RAPORT

#### la proiectul de lege privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri

(nr.406 din 20.10.2016, lectura II)

Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat proiectul de lege privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, prezentat de către Guvern (nr. 406 din 20.10. 2016, lectura II).

Pe marginea proiectului a fost prezentat Coraportul Comisiei juridice, numiri și imunități și avizele comisiilor permanente ale Parlamentului, care au propus examinarea și adoptarea proiectului. Doar Comisia drepturile omului și relații interetnice a menționat, că proiectul nu întrunește condițiile necesare pentru a fi adoptat în plenul Parlamentului, formulând obiecțiile sale la anumite articole din proiect.

A fost prezentat, de asemenea, Avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului referitor la concordanța proiectului cu prevederile Constituției și cu cerințele de procedură și de tehnică legislativă.

Amendamentele deputaților se regăsesc, de rînd cu obiecțiile și propunerile Direcției generale juridice ale Secretariatului Parlamentului, Centrului Național pentru Protecția datelor cu Caracter Personal și ale Centrului național Anticorupție, în Sinteza amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la acest proiect, care este parte integrantă a Raportului.

Urmare a votării, cu votul majorității membrilor săi prezenți în ședință ( 7 voturi „pentru” și 2 abțineri de la vot), Comisia protecție socială, sănătate și familie propune examinarea și adoptarea proiectului de lege privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri în ședința de plen a Parlamentului în lectura II, luînd în considerare amendamentele acceptate de către Comisie.

**Valentina BULIGA**  
Președintele Comisiei

**Sinteza**  
**propunerilor și obiecțiilor pe marginea proiectului de lege**  
**privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter**  
**ocazional desfășurate de zilieri**

(nr.406 din 20.10.2017, lectura II)

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note
1	2	3	4	5	6
1.	<p><b>Articolul 1. Sfera de reglementare</b> (2) Prevederile prezentei legi se aplică întreprinderilor și organizațiilor din agricultură, indiferent de tipul lor de proprietate și forma juridică de organizare.</p> <p><b>Articolul 3. Domeniul în care pot fi exercitate activități necalificate cu caracter ocazional</b> (1) Activități necalificate cu caracter ocazional pot fi exercitate în agricultură, activitățile atribuite la diviziunea 01, conform Clasificării</p>	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Recomandăm revederea și reformularea <b>art. I alin.(2)</b> cât și a art.3 din prezentul proiect de lege, iar ca model de orientare în acest sens recomandăm formula prevederilor art.13 din Legea României nr.52/2011 din 15 aprilie 2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (republicată în Monitorul Oficial nr.947 din 22 decembrie 2015), în care expres sunt specificate 20 de domenii prevăzute în	<p><b>Se acceptă.</b> Art.1, alin (2) va avea următorul cuprins: „(2) Prevederile prezentei legi se aplică beneficiarilor de lucrări din agricultură”.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b> propunerea cu referire la art. 3. La prima etapă legea se va aplica doar în agricultură, iar după evaluarea impactului acesteia va fi posibilă</p>	

	Activităților din Economia Moldovei.		Clasificarea activităților din economia română în care se permite munca necalificată cu caracter ocazional.	extinderea domeniilor în care pot fi exercitate activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri. Lista activităților se conține deja <i>Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei</i> , care stabilește ce activități se atribuie la diviziunea 01 (spre ex: cultivarea fructelor, cultivarea legumelor, cultivarea cerealelor, etc.).
2.	<p><b>Articolul 2. Noțiuni principale</b> În sensul prezentei legi se definesc următoarele noțiuni principale:</p> <p><b>beneficiar de lucrări (în continuare beneficiar)</b> – întreprindere și organizație cu statut de persoană juridică sau fizică, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, pentru care zilierii execută activități necalificate cu caracter ocazional;</p>	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Avînd în vedere definiția noțiunii "beneficiar de lucrări" dată la <b>art.2</b> din proiect, sugerăm substituirea cuvintelor "întreprinderilor și organizațiilor" utilizate în textul art.1 alin.(2) din proiect prin noțiunea amintită.	<p><b>Se acceptă.</b> Noțiunea de <b>beneficiar de lucrări (în continuare beneficiar)</b> va avea următorul cuprins:</p> <p>„beneficiar de lucrări (în continuare beneficiar) – întreprindere și organizație cu statut de persoană juridică sau fizică, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, pentru care zilierii execută activități necalificate cu caracter ocazional;”</p>
3.	<p><b>Articolul 2. Noțiuni principale</b> În sensul prezentei legi se definesc următoarele noțiuni principale:</p> <p><b>salariul zilierului</b> – sumă de bani</p>	Centrul Național Anticorupție	Analizînd noțiunea „salariul zilierului” prin prisma Legii <b>salariizării nr.847-XV din 14.02.2002</b> , deducem că autorul	<p><b>Se acceptă.</b> Se propune substituirea cuvîntului „salariul” cu cuvîntul „remunerația” în tot</p>

<p>plătită zilierului pentru exercitarea activităților necalificate cu caracter ocazional;</p>		<p>propune o definiție nouă pentru o noțiune deja existentă. În acest sens, Legea salarizării definește noțiunea de salariu ca pe <i>o recompensă sau câștig evaluat în bani, plătit salariaților de către angajator sau de organul împuternicit de acesta, în temeiul contractului individual de muncă, pentru munca executată sau ce urmează a fi executată.</i></p> <p>Totodată, reieșind din prevederile proiectului, raportul dintre zilier și beneficiar se stabilește fără încheierea unui contract individual de muncă, în baza înregistrării în Registrul de evidență.</p> <p>Urmare a celor expuse, constatăm o încălcare a <b>art.19 lit.e) din Legea 780-XV/2001</b> care prevede că terminologia utilizată în actul elaborat necesită a fi constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare.</p> <p>Pe lângă acestea, proiectul implementat, va crea premise pentru interpretarea cazurilor în care salariul zilierului urmează a fi achitat în baza înregistrărilor în registrul de evidență sau în baza unui contract individual de muncă. Astfel, operînd în proiect cu noțiunea de salariu, există riscul neonorării angajamentelor salariale</p>	<p>cuprinsul textului, (este utilizat în legislația națională, spre exemplu: Codul civil, art.1033, alin.(1):</p> <p><b>„Articolul 1033.</b> <i>Remunerarea mandatarului</i> <i>(1) Mandantul este obligat să plătească mandatarului remunerație numai în cazurile prevăzute de lege sau de contract.”</i></p>
--	--	---	--

			de către beneficiar la sfârșitul perioadei activate, sub pretextul inexistenței unui contract individual de muncă în baza căruia necesită a fi achitat salariul.	
4.	<p><b>Articolul 2. Noțiuni principale</b> În sensul prezentei legi se definesc următoarele noțiuni principale: <b>salariul zilierului</b> – sumă de bani plătită zilierului pentru exercitarea activităților necalificate cu caracter ocazional;</p>	Comisia drepturile omului și relații interetnice	Proiectul creează confuzii prin utilizarea unor termeni specifici reglementării raporturilor de muncă cum ar fi "angajare" sau "salarizare"	<p><b>Se acceptă.</b> Noțiunea de zilier va avea următorul cuprins: „zilier - persoana fizică, cetățean al Republicii Moldova, străin sau apatrid, ce are capacitate de muncă și care desfășoară activități necalificate cu caracter ocazional, pentru un beneficiar, contra unei remunerații”</p>
5.	<p><b>Articolul 3. Domeniul în care pot fi exercitate activități necalificate cu caracter ocazional</b> (1) Activități necalificate cu caracter ocazional pot fi exercitate în agricultură, activitățile atribuite la diviziunea 01, conform Clasificării Activităților din Economia Moldovei.</p>	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Cuprinsul art.3 din proiect este format de un singur alineat și, prin urmare, cifra luată între paranteze din debutul articolului urmează a fi eliminată ca superfluă.	<p><b>Se acceptă.</b> Articolul 3 va avea următorul cuprins: „Articolul 3. Domeniul în care pot fi exercitate activități necalificate cu caracter ocazional Activități necalificate cu caracter ocazional pot fi exercitate în agricultură, activitățile atribuite la diviziunea 01, conform Clasificării Activităților din Economia Moldovei.”</p>
6.	<b>Articolul 4. Condițiile de exercitare a activităților necalificate cu</b>	Direcția generală juridică	Pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă, <b>art.4 alin.(1),</b>	<b>Se acceptă.</b> Articolul 4, alin.(1) va

	<p><b>caracter ocazional</b></p> <p>(1) Raportul dintre zilier și beneficiar se stabilește fără încheierea unui contract individual de muncă, în baza înregistrării în Registrul de evidență.</p> <p><b>Articolul 2. Noțiuni principale</b></p> <p>În sensul prezentei legi se definesc următoarele noțiuni principale:</p> <p><b>registru de evidență a zilierilor (în continuare – Registrul de evidență)</b> – registru, întocmit conform modelului prezentat în anexa nr.1 la prezentă lege, utilizat pentru ținerea evidenței zilierului, eliberat contra cost, de către Inspekția teritorială de muncă;</p> <p><b>Articolul 9. Salarizarea zilierului</b></p> <p>(3) Dovada salarizării zilierului se face prin semnătura zilierului în Registrul de evidență, la sfârșitul zilei de lucru.</p>	<p>a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>după cuvântul "încheierea" trebuie completat cu cuvintele "în formă scrisă", iar sintagma "în baza înregistrării în Registrul de evidență" de substituit cu textul "prin acordul de voință a părților". Or, Registrul de evidență a zilierilor, conform definiției din <b>art.2</b>, este doar un act de evidență și, prin urmare, nu poate servi drept un act juridic, în baza căruia ia naștere dreptul zilierilor la prestarea muncilor ocazionale necalificate sau, un act de contabilitate pentru salarizarea zilierilor prevăzută la <b>art.9 alin.(3)</b> din proiect, pe care motiv sugerăm revederea <b>art.4 alin.(1) și art.9 alin.(3)</b> din proiect.</p>	<p>avea următorul cuprins:</p> <p>„Raportul de muncă între zilier și beneficiar se stabilește în condițiile prevăzute la art.1, prin acordul de voință al părților, fără încheierea, în formă scrisă, a unui contract individual de muncă.”</p> <p>Totodată, art.9 alin. (3) va rămâne în redacția din proiect, este o dovadă a remunerației zilierului.</p>	
<p>7.</p>	<p><b>Articolul 4. Condițiile de exercitare a activității necalificate cu caracter ocazional</b></p> <p>(2) Durata zilnică a activității unui zilier nu poate depăși 8 ore, 5 ore – pentru persoanele în vârstă de la 15 la 16 ani și 7 ore – pentru persoanele în vârstă de la 16 la 18 ani.</p>	<p>Comisia drepturile omului și relații internaționale</p>	<p>În <b>art.4</b> al proiectului cu privire la condițiile de exercitare a muncii cu caracter ocazional sunt reflectate limitele și restricțiile în care poate fi prestată munca de zilier doar în privința persoanelor cu vârstă cuprinsă între 15 și 18 ani.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Reglementarea timpului de muncă și de odihnă se va efectua conform art.4 din proiect, pentru toate categoriile de persoane, nu doar pentru cei în vârstă 15-18 ani. Astfel, conform alin. (2) durata zilnică a activității unui zilier nu poate depăși 8 ore, 5 ore pentru persoanele cu în vârstă de la 15 la 16 ani și 7 ore – pentru persoanele în vârstă de 16 la 18</p>	

				ani.	
8.	<p align="center"><b>Articolul 4. Condițiile de exercitare a activității necalificate cu caracter ocazional</b></p> <p>(7) Beneficiarului i se interzice angajarea zilierilor pentru desfășurarea unei activități în beneficiul unei terțe persoane.</p>	Centrul Național Anticorupție	<p>Potrivit proiectului, activitatea de zilier se va desfășura fără încheierea unui contract individual de muncă și nu va conferi zilierului o serie de garanții necesare pentru un trai decent pe tot parcursul vieții cum ar fi calitatea de asigurat în sistemul public de asigurări sociale de stat și sistemul de asigurare obligatorie de asistență medicală, concediul anual plătit, concediul medical plătit, protecție în cazul producerii accidentelor de muncă etc. ori în condițiile în care un număr mare al cetățenilor își duc existența în condiții de sărăcie, cât de îndreptățită ar fi solicitarea unor servicii de la aceștia, fără a oferi în schimb nici o garanție. Totodată, ținerea unui registru de evidență în lipsa contractului individual de muncă, raporturilor juridice dintre părți, responsabilităților și sancțiunilor creează premise pentru apariția schemelor de evaziune fiscală și spălare a banilor, existînd riscul înregistrării fictive a persoanelor în registru, iar controlul acestor înregistrări fiind dificilă din punct de vedere cantitativ (eșantionul persoanelor care necesită a fi</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Proiectul are drept scop stabilirea unui regim simplificat al relațiilor de muncă între zilier și beneficiar, inclusiv și în ceea ce ține impozitarea veniturilor zilierului. Mai mult, art. 8 stabilește că zilierul este obligat să se asigure în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală și socială, utilizând opțiunile propuse de legislația în vigoare.</p> <p>Totodată, art.14 se propune a fi completat cu alin. (1) (a se vedea punctul 28 din Sinteză).</p>	

			<p>verificate este destul de vast) și al costurilor mari.</p> <p><b>Recomandarea: Proiectul generează riscuri de evaziune fiscală și spălare a banilor. Astfel, considerăm inoportun promovarea acestuia.</b></p>	
9.	<p><b>Articolul 4. Condițiile de exercitare a activității necalificate cu caracter ocazional</b></p> <p>(7) Beneficiarului i se interzice angajarea zilierilor pentru desfășurarea unei activități în beneficiul unei terțe persoane.</p>	<p>Deputații Valentina Stratan, Boris Golovin, Lidia Lupu, Petru Știrbate</p>	<p>La articolul 4, alineatul (7) se exclude, alineatul (8) devine respectiv alin. (7).</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Articolul 4, alineatul (7) va avea următorul cuprins: „(7) Străinii și apatrizii pot exercita activități ocazionale după obținerea permisului de ședere.”</p>
10.	<p><b>Articolul 5. Gestionarea Registrului de evidență</b></p>	<p>Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal</p>	<p><i>Este lipsă modalitatea înscrierii datelor cu caracter personal de către beneficiar, în condițiile asigurării confidențialității datelor cu caracter personal fiecărui zilier – subiect de date cu caracter personal.</i></p> <p>În aceste condiții, înscrierea/accesul la datele cu caracter personal ce vizează zilierii urmează a fi efectuată de către fiecare subiect de date cu caracter personal, fără a avea acces la datele cu caracter personal ce vizează ceilalți zilieri, ori fiecare subiect în parte, datele căruia se conțin în registrul de evidență, este titularul dreptului la protecția datelor cu</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Art.5, alin (1) va avea următorul cuprins: „(1) În scopul ținerii evidenței zilierilor, beneficiarul înregistrează fiecare zilier în Registru în pagini distincte, în ordine cronologică.”</p>

			<p>caracter personal.</p> <p>Așadar, proiectul în cauză urmează să prevadă, în acest sens, instrucțiuni clare cu privire la completarea de către zilieri a registrului de evidență (a rubricilor cu semnătură) în vederea vizualizării de către acesta doar a datelor cu caracter personal ce-l vizează.</p>	
11.	<p><b>Articolul 5. Gestionarea Registrului de evidență</b></p> <p>(2) Beneficiarul va prezenta, pînă la data de 15 a fiecărei luni, Inspecției teritoriale de muncă în a cărei rază de competență este amplasat, un extras al Registrului de evidență conținînd înregistrările din luna precedentă pe suport de hîrtie sau în format electronic.</p>	<p>Deputații Valentina Stratan, Boris Golovin, Lidia Lupu, Petru Știrbate</p>	<p><b>Articolul 5, alineatul (2)</b> în final după cuvintele „în format electronic” se completează cu cuvintele „în conformitate cu prevederile Legii nr. 91 din 29 mai 2014 privind semnătura electronică și documentul electronic.”</p> <p>În <b>alineatul (2)</b>, verbul „va prezenta” se va expune la timpul</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Articolul 5, alin.(2) va avea următorul cuprins: <b>„Articolul 5. Gestionarea Registrului de evidență</b> (2) Beneficiarul prezintă, pînă la data de 15 a fiecărei luni, Inspecției teritoriale de muncă în a cărei rază de competență este amplasat, un extras al Registrului de evidență conținînd înregistrările din luna precedentă pe suport de hîrtie sau în format electronic în conformitate cu prevederile Legii nr. 91 din 29 mai 2014 privind semnătura electronică și documentul electronic.”</p>
12.	<p><b>Articolul 5. Gestionarea Registrului de evidență</b></p> <p>(2) Beneficiarul va prezenta, pînă la</p>	<p>Centrul Național pentru Protecția Datelor cu</p>	<p><i>Este lipsă forma ținerii registrului (electronic, manual sau mixt).</i></p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Urmare a aprobării legii, Inspectoratul de Stat al Muncii</p>

	data de 15 a fiecărei luni, Inspecției teritoriale de muncă în a cărei rază de competență este amplasat, un extras al Registrului de evidență conținând înregistrările din luna precedentă pe suport de hârtie sau în format electronic.	Caracter Personal	Proiectul de lege nu oferă claritate asupra modalității de prezentare a extrasului din Registrul de evidență. Cu toate acestea, conform proiectului se propune opțiunea de a prezenta extrasul în format electronic, în timp ce Registrul de evidență se întocmește în formă scrisă;	va stabili modalitatea de prezentare a informației în format electronic. Totodată, se propune completarea art.14 cu alin. (1) ( a se vedea punctul 28 din Sinteza). În această perioadă Inspectoratul de Stat al Muncii va stabili procedura clară de punere în aplicare a legii.	
13.	<b>Articolul 5. Gestionarea Registrului de evidență</b> (3) Inspectoratul de Stat al Muncii va centraliza la nivel național datele transmise potrivit alin. (2) al prezentului articol, în scopul asigurării controlului asupra respectării legislației muncii, securității și sănătății în muncă a zilierilor.	Deputații Valentina Stratan, Boris Golovin, Lidia Lupu, Petru Știrbate	La <b>articolul 5, alineatul (3)</b> , verbul „va centraliza” se va expune la timpul gramatical prezent. <b>Alineatul (3)</b> devine alineatul (7).	<b>Se acceptă.</b> A se vedea punctele 18, 20 și 21 din Sinteza.	
14.	<b>Articolul 5. Gestionarea Registrului de evidență</b> (3) Inspectoratul de Stat al Muncii va centraliza la nivel național datele transmise potrivit alin. (2) al prezentului articol, în scopul asigurării controlului asupra respectării legislației muncii, securității și sănătății în muncă a zilierilor.	Comisia drepturile omului și relații interetnice	Potrivit <b>art.5 alin (3)</b> din proiect Inspectoratul de Stat al Muncii este desemnat în calitate autoritate acre va asigura controlul asupra respectării legislației muncii, securității și sănătății în muncă a zilierilor. Potrivit legislației în vigoare competența data nu poate fi exercitată de către autoritatea respectivă, pe motiv ca această exercită controlul asupra respectării normelor dreptului muncii, iar munca	<b>Nu se acceptă.</b> Atribuția de a controla munca zilierilor se impune de către acest proiect de lege și în cazul intrării în vigoare va constitui temei legal pentru Inspectoratul de Stat al Muncii și alte organe competente, stabilite de legislația în vigoare. Totodată, a se vedea redacția art.(5), alin. (3) de la	

			zilierilor nu cade sub incidența acestor raporturi.	punctul 18.	
15.	<b>Articolul 5. Gestionarea Registrului de evidență</b>	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal	<p><i>Este lipsă termenul de stocare a datelor cu caracter personal în cadrul acestui registru de evidență, în contextul în care potrivit art. 5 lit. e) al Convenției pentru protecția persoanelor referitor la prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal, datele cu caracter personal trebuie păstrate pe un termen nu mai mare decât cel necesar scopurilor pentru care au fost înregistrate.</i></p> <p>Respectiv, trebuie să fie prezentat nu doar termenul, ci și justificat scopul pentru care sînt prelucrate aceste date, cel puțin în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>A se vedea propunerile de completare a art.5 cu alin.(4) și (5) din punctul 18 din Sinteză.</p>	
16.	<p><b>Lege nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal</b></p> <p><b>Articolul 4. Caracteristica datelor cu caracter personal</b></p> <p>(1) Datele cu caracter personal care fac obiectul prelucrării trebuie să fie:</p> <p>e) stocate într-o formă care să permită identificarea subiecților datelor cu caracter personal pe o perioadă care nu va</p>	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal	<p><i>Sînt lipsă prevederile privind măsurile procedurale corespunzătoare pentru ștergerea datelor cu caracter personal sau de revizuire periodică a necesității de stocare a acestora.</i></p> <p>Subliniem că, conform prevederilor art. 4 alin. (1) lit. e) al Legii privind protecția datelor cu caracter personal, datele cu caracter personal care fac obiectul prelucrării trebuie stocate într-o formă care să</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>A se vedea propunerile de completare a art.5 cu alin.(4) și (5) din punctul 18 din Sinteză.</p>	

<p>depăși durata necesară atingerii scopurilor pentru care sînt colectate și ulterior prelucrate. Stocarea datelor cu caracter personal pe o perioadă mai mare, în scopuri statistice, de cercetare istorică sau științifică, se va face cu respectarea garanțiilor privind prelucrarea datelor cu caracter personal, prevăzute de normele ce reglementează aceste domenii, și numai pentru perioada necesară realizării acestor scopuri.</p> <p><b>Articolul 11.</b> Stocarea și utilizarea datelor cu caracter personal la încheierea operațiunilor de prelucrare</p> <p>(1) Condițiile și termenele de stocare a datelor cu caracter personal se stabilesc de legislație ținîndu-se cont de prevederile art.4 alin.(1) lit.e). La expirarea termenului de stocare, datele cu caracter personal urmează a fi distruse în modul stabilit de lege.</p> <p>(2) Datele cu caracter personal din registrele de stat, de la data încetării utilizării acestora, pot rămîne la păstrare primind statutul de document de arhivă.</p> <p>(3) La încheierea operațiunilor de prelucrare a datelor cu caracter personal, dacă subiectul acestor date nu și-a dat consimțămîntul pentru o altă destinație sau pentru o prelucrare ulterioară, acestea vor fi:</p> <p>a) distruse;</p>		<p>permită identificarea subiecților datelor cu caracter pe o perioadă care nu va depăși durata necesară atingerii scopurilor pentru care sînt colectate și ulterior prelucrate.</p> <p>Totodată, în condițiile <b>art. 11</b> al aceluiași act legislativ, datele cu caracter personal din registrele de stat, de la data încetării utilizării acestora, pot rămîne la păstrare primind statutul de document de arhivă, sau dacă nu fac parte din registrul de stat (și subiectul nu și-a dat consimțămîntul pentru o altă destinație sau pentru o prelucrare ulterioară) acestea urmează a fi distruse/transferate unui alt operator/transformatate în date anonime.</p>		
---	--	--	--	--

	<p>b) transferate unui alt operator, cu condiția ca operatorul inițial să garanteze faptul că prelucrările ulterioare au scopuri similare celor în care s-a făcut prelucrarea inițială;</p> <p>c) transformate în date anonime și stocate exclusiv în scopuri statistice, de cercetare istorică sau științifică.</p> <p>(4) După decesul subiectului datelor cu caracter personal, datele acestuia se pot utiliza, cu consimțământul succesorilor, în scop de arhivă sau în alte scopuri prevăzute de lege.</p>				
17	<p><b>Articolul 5. Gestionarea Registrului de evidență</b></p>	<p>Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal</p>	<p><i>Sînt lipsă prevederile privind responsabilitatea tuturor actorilor implicați în operațiunile de prelucrare a datelor cu caracter personal din registrul de evidență, astfel încît prelucrarea datelor să fie efectuată în scopuri strict necesare și neexcesive, precum și asigurarea unui nivel adecvat de securitate și confidențialitate din partea personalului responsabil.</i></p>	<p><b>Se acceptă.</b> A se vedea propunerile de completare a art.5 de la punctul 18.</p>	
18.	<p><b>Articolul 5. Gestionarea Registrului de evidență</b></p>	<p>Deputații Valentina Stratan, Boris Golovin, Lidia Lupu, Petru Știrbate</p>	<p>Articolul 5 se va completa cu alineatele (3), (4), (5) și (6) cu următorul cuprins: „(3) Inspectoratul de Stat al Muncii instituie un registru electronic completat în baza extrasului din registrul de evidență a</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Articolul 5 se completează cu alineatele (3), (4), (5) și (6) cu următorul cuprins: „(3) Inspectoratul de Stat al Muncii instituie un registru</p>	

			<p>zilierilor prezentat de către beneficiar.</p> <p>(4) Termenul maxim de stocare a informației din registrul electronic constituie 5 ani. La expirarea acestui termen, informația din registrul electronic se nimicește.</p> <p>(5) Destinatarii informației cu caracter personal din registrul de evidență a zilierilor sunt beneficiarii, zilierii și Inspectoratul de Stat al Muncii.</p> <p>(6) Inspectoratul de Stat al Muncii asigură confidențialitatea datelor cu caracter personal.”</p>	<p>electronic completat în baza extrasului din registrul de evidență a zilierilor prezentat de către beneficiar în scopul asigurării controlului asupra respectării legislației muncii și coordonării controlului în domeniul securității și sănătății în muncă a zilierilor.</p> <p>(4) Termenul maxim de stocare a informației din registrul electronic constituie 5 ani. La expirarea acestui termen, informația din registrul electronic se nimicește.</p> <p>(5) Destinatarii informației cu caracter personal din registrul de evidență a zilierilor sunt beneficiarii, zilierii și Inspectoratul de Stat al Muncii.</p> <p>(6) Inspectoratul de Stat al Muncii asigură confidențialitatea datelor cu caracter personal.”</p>	
19.		Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal	<p><i>Sînt lipsă prevederile privind garanțiile pentru asigurarea drepturilor subiecților de date cu caracter personal, în conformitate cu prevederile Capitolul III al Legii privind protecția datelor cu caracter personal.</i></p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>A se vedea propunerile de completare a art.5 de la punctul 18 din Sinteză.</p>	

20.	<p align="center"><b>Articolul 5. Gestionarea Registrului de evidență</b></p> <p align="center"><b>Legea nr. 71-XVI din 22.03.2007 cu privire la registre</b></p> <p><b>Articolul 9.</b> Subiecții raporturilor juridice în domeniul registrelor Subiecți ai raporturilor juridice în domeniul registrelor sînt:</p> <p>a) proprietarul registrului; b) posesorul registrului; c) deținătorul registrului; d) registratorul și subregistratorul; e) furnizorul datelor registrului; f) destinatarul datelor registrului.</p> <p><b>Articolul 10.</b> Proprietarul registrului (1) Proprietar al registrelor de stat este statul. (2) Proprietar al registrelor private poate fi persoana fizică sau juridică care realizează dreptul său de posesie, folosință și dispoziție asupra registrului privat, instituit și administrat din contul său. (3) Proprietarul registrului determină posesorul, deținătorul registrului, registratorul și subregistratorul.</p>	<p align="center">Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal</p>	<p><i>Sînt lipsă prevederile privind subiecții raportului juridic în domeniul registrului de evidență, luînd în considerație prevederile art. 9 al Legii cu privire la registre, cu aplicarea subsecventă a normelor art. 10-15 ale aceluiași act legislativ.</i></p>	<p align="center"><b>Se acceptă.</b> Propunem completarea art.5 cu un alineat nou, alineatul (7): „(7) Subiecții raporturilor juridice în domeniul registrului de evidență a zilierilor sînt: a) proprietarul registrului; b) posesorul registrului; c) deținătorul registrului; d) registratorul și subregistratorul; e) furnizorul datelor registrului; f) destinatarul datelor registrului”.</p>	
21.			<p><i>Sînt lipsă prevederile privind destinatarul și terții care vor avea acces la informațiile oficiale cu</i></p>	<p align="center"><b>Se acceptă.</b> Se propune completarea art.5 cu un alineat nou,</p>	

			<p><i>accesibilitate imitată, prelucrate în cadrul registrului de evidență, precum și modul în care va fi realizată această procedură.</i></p> <p>Mai mult, specificarea procedurii de monitorizare a accesării informației din registrul de evidență, prin identificarea utilizatorului, data și informația vizualizată, operațiunea efectuată (imprimare, introducere, modificare, extragere, etc.) prin prisma <b>Cap. VIII</b> din Cerințele față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale de date cu caracter personal, aprobate prin <b>Hotărârea Guvernului nr. 1123 din 14 decembrie 2010.</b></p>	<p>alineatul (8) cu următorul cuprins:</p> <p>„(8) Stocarea, utilizarea și gestionarea, după încheierea operațiunilor de prelucrare a datelor cu caracter personal, se va efectua în conformitate cu Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.”</p> <p>A se vedea, de asemenea, propunerile de completare a art.5 din punctul 18 din Sintează.</p>	
22.	<p><b>Articolul 6. Impozitarea venitului</b></p> <p>Plata impozitului pe venit din activitatea necalificată cu caracter ocazional exercitată de către zilier se efectuează de către beneficiar, în conformitate cu legislația fiscală în vigoare.</p>	Centrul Național Anticorupție	<p>Sintagma „în conformitate cu legislația fiscală în vigoare” reprezintă o normă generală și nu face referință la vreun act normativ, fapt ce conferă normei un caracter ambiguu și eventuale oportunități de interpretare.</p> <p>Pe lângă acestea, cadrul normativ în vigoare nu reglementează impozitarea zilierilor, existînd astfel riscul abordării în mod discreționar a proiectului de către angajatori oferindu-le premise de a</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Articolul 6 va avea următorul cuprins:</p> <p>„<b>Articolul 6. Impozitarea venitului</b></p> <p>Plata impozitului pe venit din activitatea necalificată cu caracter ocazional exercitată de către zilier se efectuează de către beneficiar, în conformitate cu Codul fiscal.”</p>	

			<p>se eschiva de la plata impozitelor reducînd la zero efectul scontat prin implementarea proiectului (încasări suplimentare în bugetul de stat).</p> <p><b>Recomandarea: În lipsa unui mecanism de impozitare, proiectul va genera mult prea multe riscuri de prejudiciere, atât a statului, cît și a cetățenilor. Astfel, considerăm prematur promovarea unui asemenea proiect.</b></p>	
23.	<p><b>Articolul 9. Salarizarea zilierului</b></p> <p>(1) Pentru activitatea exercitată, zilierul primește un salariu al cărui quantum se stabilește prin negociere directă între părți, în condițiile prevăzute la alin. (2) al prezentului articol.</p> <p>(2) Quantumul salariului orar stabilit de părți pentru o zi de lucru (8 ore), nu poate fi mai mic decît quantumul minim garantat al salariului în sectorul real pe oră. Salariul se acordă la sfîrșitul zilei de lucru, înainte de semnarea în Registrul de evidență de către zilier și beneficiar.</p> <p>(3) Dovada salarizării zilierului se face prin semnătura zilierului în Registrul de evidență, la sfîrșitul zilei de lucru.</p>	Centrul Național Anticorupție	<p>În condițiile în care raporturile dintre beneficiar și zilier se limitează la înscrierea unor date într-un registru, este imperios stabilirea unui mecanism de salarizare care ar reglementa condiții de salarizare cît mai bine definite.</p> <p>Însă, datorită caracterului lacunar ce ține de obligația beneficiarului de a duce o strictă evidență a decontărilor și eliberării numerarului, de rînd cu lipsa unui mecanism de impozitare a zilierilor, creează premise de evaziune fiscală și spălare a banilor, aducînd prejudiciu bugetului public național.</p> <p>Concomitent, menționăm că actualmente în localitățile rurale este des întîlnit barterul, atunci cînd contra prestării unui serviciu beneficiarul acordă careva bunuri.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Dat fiind faptul că registrul va conține semnături ale zilierului și beneficiarului, considerăm, că acesta ar putea constitui o dovadă a remunerației zilierului.</p> <p>Proiectul nu prevede remunerarea muncii zilierului contra bunuri materiale, doar în sume bănești. Remunerarea în bunuri materiale nu permite achitarea impozitului pe venit.</p>

			<p>De aici rezultă riscul înregistrării formale în registru a unor sume de bani însă, de facto zilierul pentru munca prestată ar putea fi remunerat cu un oarecare bun. Controlul ulterior al unor asemenea relații, din lipsa documentelor confirmative, este imposibil.</p> <p><b>Recomandarea: Proiectul generează riscuri de evaziune fiscală și spălare a banilor. Astfel, considerăm inoportun promovarea acestuia.</b></p>	
24	<p><b>Articolul 9. Salarizarea zilierului</b>  (2) Cuanumul salariului orar stabilit de părți pentru o zi de lucru (8 ore), nu poate fi mai mic decât cuanumul minim garantat al salariului în sectorul real pe oră. Salariul se acordă la sfârșitul zilei de lucru, înainte de semnarea în Registrul de evidență de către zilier și beneficiar.</p>	Deputatul Balan Ion	<p>La art.9, alin.(2) să fie completat cu următorul text: „salariul poate fi acordat cel mai târziu la sfârșitul săptămînii de muncă sau al perioadei de desfășurate a activității, numai cu acordul exprimat în scris de către zilier și beneficiar”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b>  Articolul 9, alineatul (2) va avea următorul cuprins:  „(2) Cuanumul salariului orar stabilit de părți pentru o zi de lucru (8 ore), nu poate fi mai mic decât cuanumul minim garantat al salariului în sectorul real pe oră. Salariul se acordă la sfârșitul zilei de lucru, înainte de semnarea în Registrul de evidență de către zilier și beneficiar. Salariul poate fi acordat cel târziu la sfârșitul săptămînii de muncă sau al perioadei de desfășurate a activității, numai cu acordul scris al zilierului și al beneficiarului.”</p>


25.	<p align="center"><b>Articolul 9. Salarizarea zilierului</b></p> <p>(3) Dovada salarizării zilierului se face prin semnătura zilierului în Registrul de evidență, la sfârșitul zilei de lucru.</p>	Deputatul Ion Balan	<p>La <b>art.9, alin.(3)</b> în final se completează cu următorul text: „în cazul acordului exprimat în scris de către ziler și beneficiar, salariul se achită respectiv la sfârșitul săptămânii de muncă sau al perioadei de desfășurare a activității”</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Articolul 9, alineatul (3) va avea următorul cuprins: <b>„Articolul 9. Salarizarea zilierului</b> (3) Dovada salarizării zilierului se face prin semnătura zilierului în Registrul de evidență, la sfârșitul zilei de lucru, iar în cazul acordului scris de la alin.(2), la sfârșitul săptămânii de muncă sau al perioadei de desfășurare a activității.”</p>	
26.	<p align="center"><b>Articolul 10. Drepturile și obligațiile beneficiarului</b></p>	Deputații Valentina Stratan, Boris Golovin, Lidia Lupu, Petru Știrbate	<p><b>Articolul 10</b> se completează cu un nou <b>alineat (3)</b> cu următorul cuprins: „(3) Beneficiarul nu este în drept: a) să transfere salariații angajați în baza contractului individual de muncă la categoria zilieri. b) să angajeze zilieri pentru desfășurarea unei activități în beneficiul unei terțe persoane.”</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Articolul 10 se completează cu un nou alineat (3) cu următorul cuprins: „(3) Beneficiarul nu este în drept: a) să transfere salariații angajați în baza contractului individual de muncă la categoria zilieri. b) să angajeze zilieri pentru desfășurarea unei activități în beneficiul unei terțe persoane.”</p>	
27.	<p align="center"><b>Articolul 11. Drepturile și obligațiile zilierului</b></p> <p>(1) Zilierul are dreptul:</p>	Deputații Valentina Stratan, Boris Golovin,	<p>La <b>articolul 11, alin.(1), lit. b)</b> se exclude sintagma „documentația tehnică”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Articolul 11, alin.(1), lit. b) va avea următorul cuprins: „(1) Zilierul are dreptul:</p>	

	b) să fie asigurat cu utilaj și instrumente, documentația tehnică și alte mijloace necesare desfășurării activității;	Lidia Lupu, Petru Știrbate		b) să fie asigurat cu utilaj și instrumente și alte mijloace necesare desfășurării activității;"	
28.	<p><b>Articolul 14.</b> Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:</p> <p>a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile acesteia;</p> <p>b) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege.</p>	Deputatul Valentina Buliga	<p>Se propune completarea art.14 cu alin. (1) în următoarea redacție:</p> <p>" (1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova."</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Articolul 14 va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:</p> <p>a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile acesteia;</p> <p>b) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege. ”</p>	
29.	<p><b>Anexa nr. 1</b></p> <p><b>REGISTRUL DE EVIDENȚĂ A ZILIERILOR – model</b></p> <p>Beneficiar .....</p>	Deputații Valentina Stratan, Boris Golovin, Lidia Lupu, Petru Știrbate	La Anexa nr. 1, coloana 6 se comasează cu coloana 7 , avînd următorul titlu: „IDNP, domiciliu”.	<b>Se acceptă.</b>	
30.	<b>Anexa nr. 1</b>	Deputații	La Anexa nr.1 coloanele 8, 9,	<b>Se acceptă.</b>	

	<p align="center"><b>REGISTRUL DE EVIDENȚĂ A ZILIERILOR – model</b></p> <p>Beneficiar .....</p>	<p>Valentina Stratan, Boris Golovin, Lidia Lupu, Petru Știrbate</p>	<p>10, 11, 12, 13, 14 și 15 din proiect devin respectiv coloanele 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 și 14.</p>		
31.	<p align="center"><b>Anexa nr. 2</b></p> <p align="center"><b>Instrucțiune cu privire la completarea Registrului de evidență</b></p> <p>Indicatorii din Registrul de evidență se completează după cum urmează: 6. În coloana 6 „Actul de identitate” – se va indica tipul actului (buletin de identitate, pașaport) seria și numărul acestuia.</p>	<p>Deputații Valentina Stratan, Boris Golovin, Lidia Lupu, Petru Știrbate</p>	<p>La <b>Anexa nr.2</b> punctul 6 se excluce.</p>	<b>Se acceptă.</b>	
32.	<p align="center"><b>Anexa nr. 2</b></p> <p align="center"><b>Instrucțiune cu privire la completarea Registrului de evidență</b></p> <p>Indicatorii din Registrul de evidență se completează după cum urmează: 7. În coloana 7 „Numărul de identificare” – se va indica numărul de identificare din actul de identitate al zilierului.</p>	<p>Deputații Valentina Stratan, Boris Golovin, Lidia Lupu, Petru Știrbate</p>	<p>La <b>Anexa nr.2</b> punctul 7 devine punctul 6 în următoarea redacție : „În coloana 6 ”IDNP, domiciliu” – se indică numărul de identificare al persoanei și adresa de domiciliu.”</p>	<b>Se acceptă.</b>	

33.	<p style="text-align: center;"><b>Anexa nr. 2</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Instrucțiune cu privire la completarea Registrului de evidență</b></p> <p style="text-align: center;">Indicatorii din Registrul de evidență se completează după cum urmează:</p>	<p>Deputații Valentina Stratan, Boris Golovin, Lidia Lupu, Petru Știrbate</p>	<p style="text-align: center;">La <b>Anexa nr.2</b> punctele 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 și 15 din proiect devin respectiv punctele 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 și 14.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă.</b></p>	
34.	<p style="text-align: center;"><b>Anexa nr. 2</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Instrucțiune cu privire la completarea Registrului de evidență</b></p> <p style="text-align: center;">Indicatorii din Registrul de evidență se completează după cum urmează:</p>	<p>Deputații Valentina Stratan, Boris Golovin, Lidia Lupu, Petru Știrbate</p>	<p style="text-align: center;">La <b>Anexa nr. 2</b>, toate verbele expuse la timpul gramatical viitor i- au forma la timpul prezent.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă.</b></p>	
35.		<p>Comisia drepturile omului și relații interetnice</p>	<p>Prevederile Codului Muncii ce reglementează raporturile de muncă și garanțiile ce rezultă din raporturile de muncă pe care autorii proiectului le prezumă valabile și pentru cazul zilierilor, nu vor putea fi aplicate acestora. Prin urmare, rămân a fi nereglementate aspectele ce țin de temeiul juridic al apariției raporturilor dintre beneficiar și prestator de munci necalificate, forma actului juridic, încheierea și condițiile de reziliere a actului respectiv, reglementarea timpului de muncă și de odihnă, garanțiile</p>	<p style="text-align: center;"><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Temeiul juridic al apariției raporturilor dintre zilier și beneficiar va constitui acordul de voință a părților, ceea de fapt reprezintă definiția contractului, conform Codului civil, doar că se prezumă că este un act juridic, care nu îmbracă forma scrisă, ceea ce, de asemenea, e permis de Codul civil.</p> <p>Totodată, menționăm, că lucrătorii sezonieri activează în baza contractelor individuale</p>	

			sociale.	de muncă pe perioada nedeterminată, cu suspendarea contractului pe perioada nesezonieră, ceea ce nu este valabil pentru zilieri.	
--	--	--	----------	--	--

 Președintele Comisiei  
Valentina BULIGA