



# SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA

## Direcția generală juridică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

1000 2018

nr. 168

### AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.139 din 03.05.2018)

Examinând proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, cu adresa nr.139 din 3 mai 2018, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea/completarea art.2, art.33 și art.36 din Legea nr.131/2007 privind siguranța traficului rutier și art.238, art.241<sup>1</sup> art.241<sup>2</sup> și art.245 din Codul contravențional nr.218/2008, având ca scop, potrivit Notei informative adiționale, instituirea unor restricții la utilizarea telefoniei mobile și/sau dispozitivelor portabile similare de către participanții traficului rutier, precum și a măsurilor contravenționale pentru încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră și în final, prevenirea și combaterea cu mai multă eficiență a unor fapte de pericol sport sau de rezultat care vizează siguranța traficului rutier.

2. Referitor la constituționalitatea soluției legislative propusă în prezentul proiect de lege, subliniem că aceasta este în acord cu dreptul fundamental consacrat de art.28 din Constituție, care are în vedere o componentă a vieții intime și vizează dreptul persoanei fizice de a dispune de ea însăși. Este, însă de menționat, că acest

drept nu este absolut, fiind limitat, așa cum însăși norma constituțională de referință dispune, de drepturile și libertățile altora, de ordinea publică sau bunele moravuri. Or, prin instituirea obligației de a exclude utilizarea telefoniei mobile și/sau a dispozitivelor similare, ori de purtare a centurii de siguranță, în timpul traficului rutier, se dă o expresie rațiunilor ce țin atât de necesitatea prestabilirii unei ordini publice, cât și de protejarea drepturilor și libertăților celorlalți participanți la traficul rutier. Statul fiind ținut nu numai de respectarea unor obligații negative de a interzice utilizarea în timpul traficului rutier a telefoniei mobile, etc. etc., respectiv de a nu face nimic de natură a stânjeni dreptul la viață intimă, ci și de respectarea unor obligații pozitive, inerente asigurării respectivului efectiv al vieții intime și private.

Cu referire la instituirea sancțiunilor în Codul contravențional pentru acțiunile amintite în prezentul proiect de lege, subliniem că acestea nu restrâng drepturile constituționale, ci prevăd sancționarea unor fapte care pun în pericol siguranța circulației rutiere. Mai mult, este de reținut că în conformitate cu dispozițiile art.54 din Constituție, exercițiul unor drepturi poate fi restrâns, printre altele, și pentru apărarea drepturilor și libertăților cetățenilor.

3. Potrivit obiectului de reglementare, prezentul proiect de lege face parte din categoria legilor organice, fiind astfel incidente prevederile art.66 și art.72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Cu toate că în Nota informativă adițională la prezentul proiect de lege se subliniază că, soluția legislativă propusă nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, considerăm că este necesar de solicitat de la Guvern o informație în acest sens, în conformitate cu prevederile art.131 alin.(4) din Constituție, având în vedere completările propuse pentru Codul contravențional, care vor genera implicații asupra bugetului de stat. Or, intervențiile asupra soldului bugetar pot avea loc doar prin adoptarea actului normativ respectiv de modificare a legii bugetare anuale

*(art.16-17 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar – fiscale, nr.181/2014).*

5. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, *partea introductivă a art.I*, urmează a fi redată după următorul model:

***”Art.I. – Legea nr.131-XVI din 7 iunie 2007 privind siguranța traficului rutier (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.11-21, art.6), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: ...”.***

5. Din aceleași considerente, *partea introductivă a pct.1 din art.I*, urmează a fi redată după următorul model:

***”1. Articolul 2, după noțiunea « ... » se introduce o noțiune nouă, cu următorul cuprins: ...”.***

6. Cu referire la textul noțiunii propuse la *pct.2 art.I* din proiect, semnalăm necesitatea completării acesteia cu încă o acțiune ce urmează a fi interzisă în timpul traficului rutier așa cum este *”vizionarea TV”*.

7. La *pct.2, art.I*, referitor la textul legislativ propus pentru *lit.e) alin.(3) art.33*, semnalăm necesitatea reformulării acestuia, în acord cu normele de tehnică legislativă, or în redacția actuală lipsește caracterul dispozitiv al acestuia și prezintă norma propusă cu explicații. În plus, atenționăm că în același text cuvintele *”cu excepția”* se repetă de 3 ori.

8. Din aceleași considerente, *la pct.3 din art.I*, referitor la textul propus pentru *alin.(2<sup>1</sup>) din art.36 din Legea nr.131/2007*, semnalăm necesitatea reformulării acestuia după următorul model:

***”(2<sup>1</sup>) Bicicliștilor, conducătorilor de vehicule cu tracțiune animală și pietonilor cu cărucioare manuale li se interzice aplicarea în trafic a telefoanelor mobile și/sau a dispozitivelor similare. ”.***

9. La **art.II**, consacrat rectificărilor la Codul contravențional, în tot textul acestora, semnalăm necesitatea substituirii cuvântului "**conținut**" cu cuvântul "**cuprins**", în acord cu uzanțele de redactare/modificare a actelor normative.

10. La **pct.1 art.II**, referitor la textul propus pentru **alin.(4) art.238 din Codul contravențional**, cuvintele "**în cursul**" urmează a fi substituite cu cuvintele "**pe parcursul**".

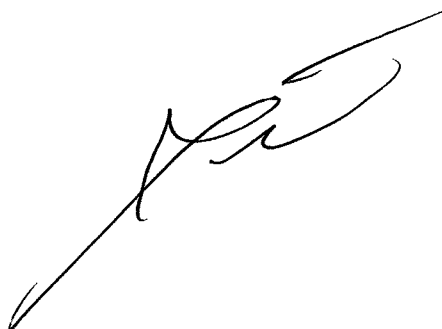
Această observație este valabilă în mod corespunzător și pentru alin.(2) art.241<sup>2</sup> din Codul contravențional, textul căruia este propus la pct.3 din art.II din prezentul proiect de lege, precum și pentru alin.(4) art.245 specificat la pct.4 art.II din proiect.

**11. La art.II:**

**a) partea introductivă a pct.3**, urmează a fi reformulată după următorul model:

**"3. Codul se completează cu articolul 241<sup>2</sup> cu următorul cuprins:"**

**b) pct.4**, semnalăm necesitatea substituirii cifrelor alineatelor propuse pentru art.245 din Codul contravențional, or, în **partea introductivă** a punctului se specifică "**alin.(3)**" și "**alin.(4)**", iar textele acestor subdiviziuni sunt marcate cu cifrele "**(4)**" și "**(5)**".



Ion Creangă  
Șef Direcție

ex: L.Sirețanu

tel: 820-558