



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.31-06- 1138

Chișinău

„ 10 ” decembrie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare *proiectul de lege pentru modificarea articolului 84 din Legea insolabilității nr.149/2012*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.871 din 9 decembrie 2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege nominalizat este Ministerul Economiei și Infrastructurii.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română–1 filă și în limba rusă–1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română–1 filă și în limba rusă–1 filă);
3. Nota informativă la proiectul de lege (3 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (4 file, inclusiv față-verso);
5. Expertiza juridică a Ministerului Justiției (1 filă);
6. Sintezele obiecțiilor și propunerilor autorităților publice (15 file);
7. Tabelul comparativ (1 filă);
8. Alte avize (10 file).

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN

Ex: Silvia Muntean
Tel: 022250201
E-mail: silvia.muntean@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
O.D.P. Nr.	506
„10”	12 2020
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 871

din 9 decembrie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
articolului 84 din Legea insolvenței nr. 149/2012**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege
pentru modificarea articolului 84 din Legea insolvenței nr. 149/2012.

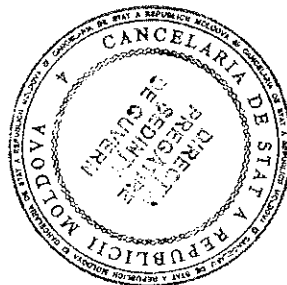
Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Ministrul economiei
și infrastructurii

Ministrul justiției



ION CHICU

Serghei PUȘCUȚA

Anatol Usatîi

Fadei Nagacevschi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea articolului 84 din Legea insolvenței nr. 149/2012**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Articolul 84 din Legea insolvenței nr. 149/2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 193-197, art. 663), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Interdicția de a părăsi teritoriul Republicii Moldova sau localitatea de reședință nu poate depăși 6 luni. Dacă este necesară menținerea interdicției pe un termen mai mare, aceasta poate fi aplicată în mod repetat, în urma unui demers motivat al administratorului/lichidatorului, dar nu mai mult de 3 ori în cadrul aceleiași proceduri de insolvență.”

2. Alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Interdicțiile specificate la alin.(2), cu excepția interdicției de a părăsi teritoriul Republicii Moldova sau localitatea de reședință, sunt valabile pe întregul proces de insolvență, dacă instanța de insolvență nu stabilește altfel.”

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul legii pentru modificarea articolului 84 din Legea insolvenței nr.149/2012

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul actului normativ a fost elaborat de Ministerul Economiei și Infrastructurii.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat în scopul implementării stipulărilor art.28¹ al Legii nr.317/1994 cu privire la Curtea Constituțională, potrivit cărora „Guvernul, în termen de cel mult 3 luni de la data publicării hotărârii Curții Constituționale, prezintă Parlamentului proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea sau abrogarea actului normativ sau a unor părți ale acestuia declarate neconstituționale. Proiectul de lege respectiv va fi examinat de Parlament în mod prioritar.”

Prin Hotărârea Curții Constituționale nr.21 din 04.08.2020 privind excepția de neconstituționalitate a articolului 84 din Legea insolvenței nr.149/2012 (obligarea de a nu părăsi teritoriul țării sau localitatea de reședință în procesele de insolvență) au fost declarate neconstituționale dispozițiile articolului 84, referitoare la omisiunea de a reglementa durata maximă pentru care poate fi dispusă obligația de a nu părăsi teritoriul țării sau localitatea de reședință.

Statuările Curții s-au întemeiat pe stipulările articolului 2 din Protocolul nr.4 la Convenția Europeană, precum și pe jurisprudența relevantă a Curții Europene a Drepturilor Omului.

Astfel, Curtea a conchis că, deși ingerința în dreptul la libera circulație este prevăzută de lege, totuși nu este respectată condiția previzibilității, în măsura în care legislatorul a stabilit că „interdicția de nepărăsire a teritoriului țării sau, după caz, a localității de reședință este valabilă pentru „întregul proces de insolvență dacă instanța de insolvență nu stabilește altfel” (art.84 alin.(3) al Legii insolvenței nr.149/2012).

Curtea constată că, norma citată supra nu stabilește limite temporale pentru care este valabilă interdicția de a nu părăsi țara sau localitatea de reședință, iar procesele de insolvență, în funcție de tipul de procedură aplicat (restructurare, faliment etc.), de numărul de creditori, de valoarea masei debitoare etc., ar putea avea o complexitate mai mare sau mai mică și, respectiv, o durată diferită.

Adițional, Curtea a reținut că, lipsa reglementării privind durata maximă a obligației de nepărăsire a teritoriului țării și, respectiv, a localității de reședință constituie o omisiune legislativă contrară Constituției.

Drept consecință, dispozițiile articolului 84 din Legea insolvenței nr. 149/2012 referitoare la omisiunea de a reglementa durata maximă pentru care poate fi dispusă obligația de a nu părăsi teritoriul țării sau localitatea de reședință, au fost declarate neconstituționale.

La fel, legiuitorul constituant a dispus aplicarea provizorie, până la remedierea deficienței de reglementare constatate și înlăturarea viciului de neconstituționalitate, de către instanțele de insolvență la adoptarea măsurilor de nepărăsire a teritoriului țării sau a localității de reședință, a termenelor stabilite de articolul 64 din Codul de

executare nr.443/2004.

În acest context, a fost elaborat prezentul proiect de act normativ al cărui obiectiv rezidă în înlăturarea viciilor de neconstituționalitate, conchise de înalta Curte, prin stabilirea unor norme previzibile și certe, cu respectarea inclusiv a principiilor de legiferare, instituite de art.3 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene, mai mult, acesta se circumscrie principiilor și valorilor promovate de Uniunea Europeană. La elaborarea acestuia a fost studiată jurisprudența Curții Europene, inclusiv cea evocată în Hotărârea Curții Constituționale nr.21 din 04.08.2020 privind excepția de neconstituționalitate a articolului 84 din Legea insolvenței nr. 149/2012.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin intermediul proiectului se propun următoarele amendamente în textul articolului 84 al Legii insolvenței nr.149/2012:

1. Articolul se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Interdicția de a părăsi teritoriul Republicii Moldova sau localitatea de reședință nu poate depăși 6 luni. Dacă este necesară menținerea interdicției pe un termen mai mare, aceasta poate fi aplicată în mod repetat, în urma unui demers motivat al administratorului/lichidatorului, dar nu mai mult de 3 ori în cadrul aceleiași proceduri de insolvență.”

Remarcăm că, această soluție a fost preluată din cuprinsul art.64 al Codului de executare nr.443/2004, soluție propusă spre aplicare, cu titlu provizoriu, prin însuși Hotărârea Curții Constituționale nr.21 din 04.08.2020.

Considerăm că, redacția propusă va asigura respectarea dreptului la libera deplasare a persoanei, precum și va asigura previzibilitate și certitudine în situațiile din speță.

2. Concomitent, alineatul (3) al art.84 se propune în următoarea redacție: *„(3) Interdicțiile specificate la alin.(2), cu excepția interdicției de a părăsi teritoriul Republicii Moldova sau localitatea de reședință, sînt valabile pe întregul proces de insolvență dacă instanța de insolvență nu stabilește altfel.”* Soluția respectivă este inerentă, considerând prevederile propuse prin intermediul noului alineat (2¹), care limitează în timp, aplicarea interdicției de a părăsi teritoriul Republicii Moldova sau localitatea de reședință, la o perioadă inițială de 6 luni.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de incorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Conform normelor art.56 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, se propune ca proiectul de lege să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Evocăm că, potrivit articolului citat, *„Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale*

Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărîrilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”

Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita elaborarea altor acte normative subsidiare.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind consultările publice a proiectului legii a fost plasat pe pagina web a Cancelariei de Stat (www.particip.gov.md) și pe pagina web oficială a MEI (www.mei.gov.md), în compartimentul „Transparența decizională”, directoriul „Anunțuri privind consultările publice”.

8. Constatările expertizei anticorupție

Constatările privind rezultatele raportului de expertiză anticorupție au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Constatările expertizei juridice au fost reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

11. Constatările altor expertize

Ministru

Anatol USATÎI

