



# DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

www.parlament.md

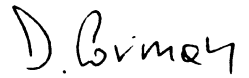
20 februarie 2013

76 Nr. 13

## Biroul permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art.73 al Constituției și în conformitate cu prevederile art.47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de Lege privind interpretarea articolului 11 alineat (1) literă b) din Legea nr.595 din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.

Anexă: - proiectul de lege (1 filă)  
- nota informativă (2 file)

  
Deputat în Parlament  
Igor Corman

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D. D. P. Nr. <u>76</u>	
<u>20</u>	<u>02</u> 2013
Ora	

*Proiect*

**LEGE**

**privind interpretarea articolului 11 alineat (1) literă b) din Legea nr.595 din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova**

**În temeiul art.66 lit.c) din Constituția Republicii Moldova,  
Parlamentul adoptă prezenta lege organică.**

**Articol unic.** – Prevederile articolului 11 alineat (1) literă b) din Legea nr.595 din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.24–26, art.137), cu modificările și completările ulterioare, se aplică inclusiv tratatelor internaționale privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, semnate la nivel de guvern, ca fiind tratate care implică angajamente financiare și care vizează drepturile și libertățile fundamentale ale omului. Parlamentul Republicii Moldova decide asupra ratificării, acceptării, aprobării sau aderării la astfel de tratate.

**Președintele Parlamentului**

## Notă informativă

la proiectul de Lege privind interpretarea articolului 11 alineat (1) literă b) din  
Legea nr.595 din 24 septembrie 1999 privind tratatele  
internaționale ale Republicii Moldova

Proiectul de lege are drept scop interpretarea articolului 11 alineat (1) literă b) din Legea nr.595 din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, în vederea asigurării aplicării corecte și uniforme a legislației.

Necesitatea prezentei interpretării oficiale a fost determinată de constatarea unor înțelegeri divergente și aplicări incorecte a normei respective cu referire la tratatele internaționale privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, semnate la nivel de guvern. Astfel, s-a stabilit că dintre cele 38 de acorduri privind readmisia semnate pînă în prezent de către Republica Moldova, a fost prezentat spre ratificare în Parlament doar Acordul dintre Republica Moldova și Comunitatea Europeană privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală (*Legea 238/08.11.2007 //Monitorul Oficial 180-183/701, 23.11.2007*), ca fiind un acord interstatat. Celelalte acorduri au fost doar aprobate de Guvern, fără a mai fi prezentate în Parlament pentru ratificare.

Totodată, luînd în considerare faptul că această categorie de acorduri, atît interstatate, cît și la nivel de guvern, implică angajamente financiare și vizează drepturile și libertățile fundamentale ale omului, în temeiul art.11 al Legii 595/1999, urmează a fi ratificate de către Parlament.

Tratatele internaționale privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală vizează, în primul rînd, dreptul la libera circulație. Potrivit Constituției Republicii Moldova, dreptul la libera circulație este un drept fundamental, garantat atît cetățenilor Republicii Moldova (art.27), cît și cetățenilor străini și apatrizilor (art.19), iar exercițiul drepturilor și libertăților fundamentale poate fi restrîns doar prin lege (art. 54). De altfel, jurisprudența CEDO atestă numeroase cauze avînd ca obiect încălcarea libertății de circulație a persoanelor în contextul aplicării acordurilor de readmisie. Acordurile respective care sunt, în principiu, acorduri-tip, vizează inclusiv dreptul persoanei la viață familială și privată, dreptul la protecția datelor cu caracter personal. A se vedea în acest sens, cu titlu de exemplu, art.2, art.15 din Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Turcia privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, semnat la Ankara la 1 noiembrie 2012.

De asemenea, categoria respectivă de tratate implică angajamente financiare. Potrivit prevederilor acestora, cheltuielile efectuate în legătură cu operațiunile de readmisie a persoanelor aflate în situație de ședere ilegală și de tranzit, inclusiv transportul și escortarea, sunt suportate de către partea contractantă solicitantă (a se vedea, cu titlu de exemplu, art.14 din acordul menționat cu Turcia), fapt care determină majorarea cheltuielilor bugetare. Conform art.66 lit.h) din Constituție, Parlamentul aprobă bugetul de stat și exercită controlul asupra acestuia, iar potrivit art.130 alin.(1), formarea, administrarea, utilizarea și controlul resurselor

financiare ale statului, ale unităților administrativ-teritoriale și ale instituțiilor publice sînt reglementate prin lege.

În consecință, rezultă că tratatele internaționale privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, semnate la nivel de guvern, cad sub incidența prevederilor art.11 alin.(1), lit.b), din Legea nr.595/1999, ca fiind acorduri care implică angajamente financiare și vizează drepturile și libertățile fundamentale ale omului, ratificarea, acceptarea, aprobarea sau aderarea la categoria respectivă de tratate urmînd să fie decisă de Parlament.



Deputat în Parlament  
Igor Corman