

La pr. 473/01.12.20
CPS



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-11305

Chișinău

„16” decembrie 2020

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

Suplimentar la nr. 31-06-11268 din 15 decembrie 2020

Prezentăm traducerea în limba rusă a Avizului asupra amendamentelor la proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 893 din 14 decembrie 2020.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (1 filă);
2. Avizul asupra amendamentelor (4 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

*Ex.: Vasiliu Vasile
Tel.: 250 595*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	2835	
„16”	16	2020
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №893

от 14 декабря 2020 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по поправкам к проекту закона о бюджете государственного социального страхования на 2021 год

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по поправкам к проекту закона о бюджете государственного социального страхования на 2021 год.

Премьер-министр

Контрасигнуют

Зам. Премьер-министра,
министр финансов

Министр здравоохранения,
труда и социальной защиты

Министр юстиции



ИОН КИКУ

Сергей ПУШКУЦА

Виорика Думбрэвяну

Фадей Нагачевски

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по поправкам к проекту закона о бюджете государственного
социального страхования на 2021 год

Правительство рассмотрело поправки, внесенные депутатами Парламента к проекту Закона о бюджете государственного социального страхования на 2021 год (№ 473 от 1 декабря 2020 г.), и сообщает следующее.

Поправка VO № 581 от 7 декабря 2020 г. к проекту закона о бюджете государственного социального страхования на 2021 год о предоставлении единовременной финансовой помощи в размере 1000 леев получателям пенсий и государственных социальных пособий, ежемесячный размер которых не превышает 4000 леев, поддерживается. Так как данное предложение соответствует проактивной политике по повышению уровня социальной защиты получателей пенсий и социальных пособий.

Для предоставления единовременной финансовой помощи в размере 1000 леев получателям пенсий и государственных социальных пособий, ежемесячный размер которых не превышает 4000 леев, за счет трансфертов из государственного бюджета в бюджет государственного социального страхования необходима сумма в размере 696 892,1 тысячи леев для 690 334 человек.

Поправка LV № 253 от 9 декабря 2020 года о предоставлении в январе единовременной финансовой помощи в размере 900 леев получателям пенсий и социальных пособий, размер которых не превышает 3000 леев, не поддерживается.

Предлагаемая поправка требует определения финансовых средств, источник которых не установлен. В то же время, согласно положениям части (б) статьи 131 Конституции, никакие бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Вместе с тем отмечаем, что в целях повышения уровня социальной защиты получателей пенсий и социальных пособий Правительство поддерживает поправку VO № 581 от 7 декабря 2020 г., которая предусматривает предоставление единовременной финансовой помощи в размере 1000 леев получателям пенсий и государственных социальных пособий, ежемесячный размер которых не превышает 4000 леев, с учетом того, что их источник финансирования определен и покрывает большее число получателей.

Поправка № DP № 260–E от 10 декабря 2020 года о выделении необходимых средств для предоставления единовременной финансовой помощи в размере 1000 леев пенсионерам, размер пенсий которых не превышает 4000 леев, два раза в год не поддерживается.

Предлагаемая поправка требует определения финансовых средств, источник которых не установлен. Так, согласно положениям части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова никакие бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

В то же время отмечаем, что в целях повышения уровня социальной защиты получателей пенсий и социальных пособий Правительство поддерживает поправку VO № 581 от 7 декабря 2020 года, которая предусматривает предоставление единовременной финансовой помощи в размере 1000 леев получателям пенсий и государственных социальных пособий, ежемесячный размер которых не превышает 4000 леев. Дополнительно, относительно второй выплаты единовременной финансовой помощи отмечаем, что согласно положениям статьи VII¹ Закона 147/2014 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, в зависимости от имеющихся в наличии финансовых ресурсов, Правительство в течение 2021 года рассмотрит возможность предоставления единовременной финансовой помощи.

Поправка № DP № 250/02-26 от 8 декабря 2020 года о повышении на 14% минимальной пенсии с 1143 леев до 1300 леев не поддерживается по следующим причинам.

В соответствии с положениями статьи 3 Закона о государственной системе социального страхования № 489/1999, государственная система социального страхования образуется и действует на основании нескольких принципов, одним из которых является принцип участия, согласно которому реализация права на социальное страхование зависит от уплаты взносов социального страхования. В то же время, пособия застрахованным лицам предоставляются в денежных суммах в зависимости от уплаты взносов социального страхования.

Согласно аргументации рассматриваемой поправки, целью предложенных положений является повышение уровня социальной защиты для лиц с маленькими пенсиями, что нарушает упомянутый выше принцип.

В данном контексте отмечаем, что текущая ситуация в сфере социального обеспечения демонстрирует, что эффективными мерами по уменьшению бедности являются социальные выплаты, которые предлагаются в зависимости от дохода. Таким образом, продвигаемая политика в области социального обеспечения, сосредоточена на направлении финансовых программ для поддержки лиц с низкими доходами. Так, в марте текущего года получили помощь на холодный период года около 151 344 семей, в составе которых имеется не менее

одного пенсионера, а в октябре текущего года получили социальную помощь около 16 431 семей, имеющих в своем составе хотя бы по одному пенсионеру.

Соответственно, для этой цели в прогнозе трансфертов из государственного бюджета в бюджет государственного социального страхования на 2021 год для реализации программы социальной помощи были определены 1130,1 млн. леев.

Следует также отметить, что представленные предложения предполагают выделение дополнительных финансовых средств, не установленных автором, поскольку увеличение размера минимальной пенсии по возрасту влечет за собой дополнительные расходы на увеличение размера минимальной пенсии по ограничению возможностей и государственных социальных пособий, включая пособия по уходу, сопровождению и надзору, которая в процентном выражении зависит от размера минимальной пенсии по возрасту. Соответственно, указанная в пояснительной записке сумма не покрывает все меры, которые должны быть приняты в результате увеличения размера минимальной пенсии по возрасту.

Так как, согласно положениям части (6) статьи 131 Конституции, никакие бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Поправка № LV № 250 от 7 декабря 2020 года, которая предлагает установить фиксированный взнос социального страхования в размере 11 331 леев для лиц свободных профессий, осуществляющих деятельность в сфере юстиции, что дает право на пенсию по возрасту и пособие на погребение, и Поправка № LA № 378 от 9 декабря 2020 года, предлагают установление дифференцированного фиксированного взноса социального страхования в зависимости от полученных доходов и, соответственно, дифференцированное установление пособий социального обеспечения для лиц свободных профессий, осуществляющих деятельность в сфере юстиции, не поддерживается исходя из следующих соображениях:

Предлагаемый механизм социального страхования для лиц свободных профессий, осуществляющих деятельность в сфере юстиции, был представлен с целью улучшения социального страхования, данной категорий лиц, так как, согласно предыдущим положениям, им предоставлялись только пенсии по возрасту и пособие на погребение, при этом не покрывались другие социальные риски (материнство, ограничения возможностей, болезнь, несчастный случай на рабочем месте и т. д.).

Предлагаемый механизм предусматривает установление фиксированного взноса социального страхования в размере 24 255 леев (на 2021 год) исходя из применения общего тарифа к прогнозируемой средней заработной плате по экономике, что гарантирует право лиц свободных профессий на все пособия, предоставляемые в системе государственного

социального страхования (пособие по материнству, пособие по воспитанию ребенка до достижения им возраста 3 лет, пособие по временной нетрудоспособности и т.д.).

Кроме того, в Плане действий Правительства на 2020-2023 годы, утвержденном Постановлением Правительства № 636 от 11 декабря 2019 года, предусмотрены действия по Анализу законодательной базы в целях улучшения механизма социального страхования представителей профессий, связанных с юстицией. Отмечаем, что согласно Анализу о взносах лиц, свободных профессий, осуществляющих деятельность в сфере юстиции, в государственные системы социального и медицинского страхования Республики Молдова, выполненному при поддержке проекта «Консультирование Правительства Республики Молдова по вопросам экономической политики», осуществляемого Немецким агентством международного сотрудничества (GIZ), существующая система включения лиц свободных профессий, осуществляющих деятельность в сфере юстиции, в систему государственного социального страхования Республики Молдова не отвечает требованиям справедливости, не обеспечивает ни финансовую стабильность бюджета государственного социального страхования, ни социальную защиту и мотивацию лиц свободных профессий вносить свой вклад в эти системы.

Принимая во внимание вышеизложенное, новый механизм предназначен для устранения несоответствий, выявленных в социальном страховании лиц свободных профессий, осуществляющих деятельность в сфере юстиции, путем гарантирования социальной справедливости и предоставляет возможность пользования, в соответствии с уплаченными взносами, всеми видами пособия, предлагаемых этой системой.

В то же время, в условиях установления фиксированного взноса в зависимости от доходов, полученных лицами свободных профессий, существует риск неполного декларирования доходов и уклонения от уплаты взносов, соответствующих доходам.

Дополнительно отмечаем, что предложение о новом механизме социального страхования для лиц свободных профессий, осуществляющих деятельность в сфере юстиции, представлено одновременно с предложением о пересмотре применяемого к ним налогового режима путем снижения ставки с 18% до 12%, что обеспечивает унификацию налоговой ставки доходов на уровне стандартной ставки 12%.