



25 ianuarie 2017

DJ-S nr. 20

AVIZ

la proiectul de lege pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare a societății civile pentru perioada 2018-2020 și a Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei (nr.404 din 22.12.2017)

Direcția generală juridică a examinat, proiectul de lege pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare a societății civile pentru perioada 2018-2020 și a Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei, și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și prevederile Legii nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, expune următoarele.

1. Proiectul de lege supus avizării a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.

2. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare adoptarea unui proiect integral de lege ordinară, în scopul adoptării strategiei de dezvoltare a societății civile pentru anii 2018-2020 și a planului de acțiuni pentru implementarea acesteia, obiective generale ale strategiei fiind:

- *consolidarea cadrului de participare a societății civile la elaborarea și monitorizarea implementării politicilor publice;*
- *promovarea și consolidarea durabilității financiare a societății civile;*
- *dezvoltarea spiritului civic activ și a voluntariatului.*

Conform notei informative a proiectului – *Strategia de dezvoltare a societății civile pentru 2018-2020 reprezintă o continuitate a angajamentelor nerealizate din Strategia precedentă.* Pentru implementarea Strategiei, potrivit informațiilor

prevăzute la anexa nr.2 a proiectului de lege, sunt necesare surse financiare în sumă de 14.271.000 lei, fiind menționat că ”58 de acțiuni (59%) din totalul de 98 conțin sintagma *în limita resurselor disponibile* și nu pot fi cuantificate”.

3. Potrivit art.131 alin.(4) și alin.(6) din Constituție, orice propunere legislativă care atrage majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi aprobate numai după ce sunt acceptate de Guvern și ”nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

Menționăm că, deși în nota informativă a proiectului nu este specificată cu exactitate informația referitoare la cheltuielile financiare necesare implementării prevederilor proiectului de lege și sursele de finanțare, potrivit informațiilor prevăzute în anexa nr.2 din proiect: pentru implementarea strategiei sunt necesare surse financiare de la bugetul de stat – 8.657.000 lei pentru anii 2018-2020 (dintre care 4.104.000 lei pentru implementarea acțiunilor preconizate pentru anul 2018). Respectiv, întru respectarea prevederilor constituționale enunțate, proiectul de lege trebuie să fie avizat pozitiv de Guvern.

4. Conform art.20 di Legea nr.780/2001, nota informativă a proiectului de lege trebuie să conțină informații referitoare la *principalele prevederi ale proiectului, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură, precum și fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare.*

Astfel, precizăm că nota informativă a proiectului a fost elaborată cu încălcarea prevederilor art.20 din Legea nr.780/2001. Or, informațiile prezentate în nota informativă a proiectului au un caracter general, iar o fundamentare economico-financiară lipsește, fiind doar specificat că pentru unele activități „*vor fi necesare costuri suplimentare care vor putea fi acoperite prin atragerea investițiilor partenerilor externi*”.

Menționăm că, în Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a societății civile pentru perioada 2018-2020 (anexa nr.2 la proiect) sunt planificate acțiuni care necesită cheltuieli financiare în sumă de 5.614.000 lei, bani ce urmează a fi alocați din „alte surse”¹, însă nota informativă a proiectului nu face trimitere la careva proiecte/programe de asistență din care vor fi acoperite cheltuielile prevăzute pentru implementarea Planului de acțiuni al Strategiei.

5. Întru respectarea prevederilor art.11 din Legea nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, ținând cont de obiectul de reglementare a

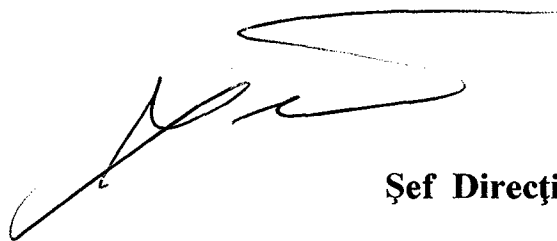
¹ Conform prevederilor părții VI din anexa nr.1 la proiect – alte surse de finanțare (decât cele bugetare) sunt – proiecte și programe de asistență tehnică și financiară externă din partea donatorilor, sponsorizări și alte surse acceptate în condițiile legii.

proiectului de lege, precum și faptul că se propune instituirea la nivel de Guvern a unei *structuri responsabile de cooperarea cu societatea civilă*, considerăm oportun ca proiectul de lege să fie supus dezbaterilor publice cu implicarea părților interesate – membrii ai societății civile și ONG-urile, autoritățile publice implicate în implementarea acțiunilor prevăzute la anexa nr.2 din proiectul de lege, experții în domeniu și orice alte părți interesate.

6. Întru respectarea prevederilor Legii nr.780/2001 și a normelor de tehnică legislative, recomandăm ca:

a) la Art.2 din proiectul de lege să fie eliminată cratima, articolul urmând a fi redactat într-un alineat unic, în concordanță cu prevederile art.32 din Legea nr.780/2001;

b) la anexa nr.1, în partea III, la pct.3.2 – sintagma "*în perioada 2017-2020*" necesită a fi înlocuită cu textul "*în perioada 2018-2020*".



Ion CREANGĂ,
Șef Direcția generală juridică