



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT **asupra proiectului de lege pentru modificarea** **unor acte normative** **(nr.102 din 13.04.2023)**

Comisia economie, buget și finanțe a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative și informează despre următoarele:

Reiterăm, că proiectul de lege este propus în scopul modernizării instituției parteneriatului public-privat prin excluderea carentelor legislative menționate în hotărârile Curții de Conturi a Republicii Moldova cu privire la Raportul auditului conformității realizării parteneriatului public-privat aferent modernizării și eficientizării activității filialelor I.S. „Gările și stațiile auto” și la Raportul auditului conformității încheierii și executării prevederilor Contractului de parteneriat public-privat pentru concesionarea activelor I.S. „Aeroportul International Chișinău”;

În acest scop, pentru lectura a doua Comisia a examinat proiectul de lege în contextul amendamentelor înaintate de deputați și a obiecțiilor privind respectarea normelor de tehnică legislativă expuse în avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului. Rezultatele examinării amendamentelor și propunerilor înaintate la proiectul de lege sunt reflectate în tabela de Sinteză, parte integrantă a prezentului raport.

În contextul propunerilor acceptate, Comisia economie, buget și finanțe cu vot majoritar propune adoptarea proiectului de lege nr.102 din 13.04.2023 în lectura a doua. Proiectul de lege redactat este prezentat în anexă la Raport.

Radu MARIAN
Președinte al Comisiei

LEGE

pentru modificarea unor acte normative (parteneriatul public-privat și administrarea proprietății publice)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 165–166, art. 605), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În cuprinsul legii, sintagma „Ministerul Economiei”, la orice formă gramaticală, se substituie cu sintagma „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării” la forma gramaticală corespunzătoare.

2. Preambulul legii va avea următorul cuprins:

„În vederea stimulării investițiilor private pentru realizarea proiectelor de interes public, în vederea creșterii calității serviciilor, lucrărilor și a altor activități de interes public, precum și în vederea valorificării patrimoniului public.”

3. Articolul 1 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 1.** Domeniul de aplicare a legii

Prezenta lege stabilește principiile de bază ale parteneriatului public-privat, formele, modalitățile și procedura de realizare a acestuia, drepturile și obligațiile partenerului public și ale partenerului privat.”

4. Articolul 2:

după noțiunea „partener public” se introduce o noțiune nouă cu următorul cuprins:

„*investitor privat* – orice persoană juridică sau asocieră de persoane juridice care și-au manifestat interesul de a participa la procedura de atribuire a unui contract

de parteneriat public-privat, cu condiția să nu aparțină categoriei de parteneri publici;”

noțiunea „partener privat” va avea următorul cuprins:

„*partener privat* – investitorul privat/asocierea de investitori privați și societatea de proiect care au devenit, în condițiile legii, parte a unui parteneriat public-privat;”

la noțiunea „parteneriat public-privat”, cuvintele „desfășurarea activităților de interes public” se substituie cu textul „realizarea unui proiect public, executarea de lucrări sau prestarea unui serviciu public”;

articolul se completează cu cinci noțiuni noi cu următorul cuprins:

„*afiliat* – orice persoană asupra căreia se poate exercita, direct sau indirect, o influență dominantă sau care poate exercita o influență dominantă, sau care, în urma asocierii cu o altă persoană, se află sub influența dominantă a acesteia, alte persoane stabilite la art. 203 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002. Influența dominantă se prezumă în cazul în care o persoană, în mod direct sau indirect, deține majoritatea capitalului social subscris sau controlează majoritatea voturilor asociate acțiunilor/părților sociale emise, sau poate numi mai mult de o jumătate dintre membrii organului de administrare, de conducere ori de supraveghere;

societate de proiect – societate comercială care se instituie și funcționează în conformitate cu prevederile Codului civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, ale Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni sau ale Legii nr. 135/2007 privind societățile cu răspundere limitată, în scopul implementării unui contract de parteneriat public-privat;

finanțatori ai contractului de parteneriat public-privat – persoanele fizice sau juridice care pun la dispoziția societății de proiect mijloacele financiare necesare îndeplinirii obligațiilor asumate de partenerul privat, în baza unui contract de parteneriat public-privat;

finanțarea contractului de parteneriat public-privat – finanțarea investițiilor realizate în cadrul unui contract de parteneriat public-privat și finanțarea utilizării bunului/bunurilor sau a prestării serviciului public care formează obiectul acestui contract;

închidere financiară – o etapă definită în contractul de parteneriat public-

privat, precum și în contractul sau contractele de finanțare încheiate cu finanțatorii respectivului contract de parteneriat public-privat, care reprezintă data la care au fost îndeplinite toate condițiile suspensive pentru intrarea în vigoare a obligației finanțatorilor de a pune la dispoziție fondurile necesare finanțării contractului de parteneriat public-privat.”

5. Articolul 3:

se completează cu litera a¹) cu următorul cuprins:

„a¹) bunei-credințe;”

litera e) va avea următorul cuprins:

„e) competitivității;”.

6. Legea se completează cu articolul 4¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 4¹. Principiul bunei-credințe**

(1) Contractul de parteneriat public-privat este guvernat de principiul bunei-credințe.

(2) Părțile contractului de parteneriat public-privat trebuie să își exercite drepturile și să își execute obligațiile asumate cu bună-credință.

(3) Este contrar bunei-credințe ca o parte a contractului de parteneriat public-privat să acționeze în contradicție cu declarațiile pe care le-a făcut anterior sau cu comportamentul pe care l-a avut anterior în cazul în care cealaltă parte, în detrimentul propriu, s-a bazat în mod rezonabil pe acele declarații sau pe acel comportament.”

7. Articolul 6:

alineatul (1):

litera a) va avea următorul cuprins:

„a) vor avea drept rezultat realizarea obiectului parteneriatului public-privat sau executarea obligațiilor asumate de partenerul privat;”

la litera d), cuvântul „negativ” se exclude;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) În cazul în care partenerul public încalcă unilateral obligațiile asumate în cadrul parteneriatului public-privat, partenerul privat are dreptul să solicite reparația prejudiciilor cauzate, conform contractului de parteneriat public-privat.”

la alineatul (3), cuvintele „Reparația prejudiciilor” se substituie cu cuvintele „Repararea prejudiciilor”.

8. La articolul 8:

denumirea articolului va avea următorul cuprins:

„**Articolul 8. Principiul competitivității**”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) La procedura de selectare a partenerului privat se interzice participarea simultană și independentă a persoanelor juridice, a sucursalelor persoanelor juridice respective, precum și a companiilor afiliate acestora, în calitate de ofertanți.”

9. Articolul 9 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 9. Principiul libertății contractului**

Părțile parteneriatului public-privat au dreptul să își determine în mod liber drepturile și obligațiile stabilite prin contract, în limitele impuse de lege, de ordinea publică și de bunele moravuri.”

10. La articolul 10:

alineatul (1) se completează cu următorul enunț: „Asistența în obținerea permisiunilor, autorizațiilor și a altor documente aferente realizării parteneriatului public-privat se acordă de partenerul public în limita competențelor și doar dacă partenerul privat s-a conformat cerințelor legale pentru obținerea documentelor respective.”

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Partenerul public nu are dreptul să refuze, fără un temei prevăzut de lege și/sau prevăzut în contractul de parteneriat public-privat, eliberarea permisiunilor,

autorizațiilor și a altor documente aferente realizării parteneriatului public-privat pe care l-a inițiat dacă eliberarea documentelor respective se face conform legislației.”

11. Articolul 11 se completează cu literele f) și g) cu următorul cuprins:

„f) aprobarea studiului de fezabilitate, în cazul parteneriatelor public-privat inițiate de autoritățile administrației publice centrale;

g) aprobarea proiectelor contractelor de parteneriat public-privat ale autorităților administrației publice centrale, în forma negociată de partenerul public și partenerul privat, precum și a oricăror modificări ale prevederilor contractelor respective, asigurând păstrarea secretului comercial.”

12. Articolul 14 se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) În cazul unor studii de fezabilitate complexe, termenul stabilit la alin. (3) poate fi prelungit cu încă cel mult 30 de zile, solicitantul fiind informat suplimentar.”

13. Legea se completează cu articolul 14¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 14¹.** Competența autorităților publice centrale care pot iniția parteneriate public-privat

De competența autorităților publice centrale care pot iniția parteneriate public-privat țin:

a) identificarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse pentru parteneriatul public-privat și înaintarea către Agenție a propunerilor privind includerea acestora în lista bunurilor proprietate a statului și/sau în lista lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse pentru parteneriatul public-privat;

b) elaborarea studiilor de fezabilitate, după caz, cu suportul grupului de experți sau al persoanei desemnate de aceștia;

c) aprobarea tarifelor la serviciile publice în condițiile legislației în vigoare;

d) semnarea contractelor de parteneriat public-privat și expedierea copiilor de pe acestea în adresa Agenției pentru a fi luate la evidentă;

e) asigurarea monitorizării privind realizarea proiectelor de parteneriat public-privat.”

14. Articolul 17:

la alineatul (1), textul „având ca scop sporirea eficienței patrimoniului public,” se substituie cu textul „, având ca scop valorificarea patrimoniului public și eficientizarea serviciilor de utilitate publică,”;

alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins:

„(2) Obiect al parteneriatului public-privat sunt toate lucrările/serviciile aferente activelor de infrastructură publică și activele/bunurile destinate prestării unui serviciu public, cu excepția celor interzise expres de cadrul normativ în vigoare, în condițiile prezentei legi.

(3) Nu pot fi obiect al parteneriatului public-privat întreprinderile de stat/municipale ori societățile comerciale în care statul/autoritatea publică locală deține o cotă-parte din capitalul social, în cazul în care investițiile planificate pentru realizarea contractului de parteneriat public-privat pot fi acoperite, în proporție de cel puțin 30 la sută, din resurse financiare proprii, obținute din profitul net pe parcursul ultimilor 3 ani calendaristici consecutivi.”

articolul se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Obiect al parteneriatului public-privat poate fi construcția unor imobile cu destinație de locuință de serviciu și a obiectivelor de menire social-culturală.”

15. Articolul 18 va avea următorul cuprins:

„Articolul 18. Formele de parteneriat public-privat

(1) Formele de parteneriat public-privat sunt următoarele:

a) parteneriat public-privat contractual – parteneriatul public-privat realizat în baza unui contract pe termen lung, încheiat între partenerul public, partenerul privat și o societate de proiect al cărei capital social este deținut integral de către partenerul privat;

b) parteneriat public-privat instituțional – parteneriatul public-privat realizat în baza unui contract pe termen lung, încheiat între partenerul public și partenerul privat, prin care cei doi parteneri instituie o societate nouă, deținută de partenerul public și partenerul privat, care va acționa ca o societate de proiect și care dobândește calitatea de parte la contractul de parteneriat public-privat respectiv;

c) concesiune – un contract între partenerul public și partenerul privat, prin care acesta din urmă dobândește dreptul de a exploata, pe o perioadă determinată, anumite servicii publice sau anumite bunuri ale statului în schimbul obligației de plată a unei redevențe.

(2) Atât în cazul parteneriatului public-privat contractual, cât și în cazul celui instituțional, în situația în care partenerul public este supus unei măsuri de

reorganizare, reglementată prin act normativ, noua entitate care preia atribuțiile și activitatea acestuia va prelua și calitatea de partener public în contractul de parteneriat public-privat.

(3) În situația în care contractul de parteneriat public-privat ce urmează să fie atribuit este considerat contract de concesiune, acesta este realizat în condițiile Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.”

16. Articolul 19 va avea următorul cuprins:

„Articolul 19. Finanțarea investițiilor în cadrul contractelor de parteneriat public-privat

„(1) Finanțarea investițiilor în cadrul contractelor de parteneriat public-privat se efectuează integral din resursele financiare asigurate de partenerul privat, din resursele financiare proprii sau din cele atrase de la finanțatori.

(2) Investițiile finanțate din veniturile aferente gestionării patrimoniului public și din amortizarea valorii patrimoniului public, incluse în tarifele serviciilor prestate, nu pot fi recunoscute ca investiții din resursele financiare proprii ale partenerului privat, respectiv, acestea nu vor fi restituite partenerului privat în caz de rezoluțiune a contractului.

(3) Partenerul public poate contribui la realizarea proiectului de parteneriat public-privat prin una sau mai multe dintre următoarele modalități, în condițiile specificate în documentația de atribuire și în contractul de parteneriat public-privat:

a) constituirea unor anumite drepturi în favoarea partenerului privat (dreptul de suprafață, de servitute sau dreptul de folosință asupra bunurilor proprietate a statului);

b) asumarea unor obligații privind etapele premergătoare realizării investiției, precum: cheltuielile pentru elaborarea studiilor de fezabilitate, a altor studii aferente obiectivelor de investiții, inclusiv cheltuielile necesare pentru obținerea avizelor, autorizațiilor și acordurilor prevăzute de lege, cheltuielile de expertiză, de proiectare și de asistență tehnică.

(4) În cazul în care partenerul public intenționează recuperarea costurilor deja suportate conform alin. (3) lit. b), legate de pregătirea proiectului, acestea se includ în valoarea estimată a proiectului, partenerul public având obligația de a le evidenția în mod distinct în documentația de atribuire.

(5) În cazul prevăzut la alin. (4), partenerul public precizează, în documentația

de atribuire și în contract, obligația viitorului partener privat de a rambursa costurile deja suportate de partenerul public, legate de pregătirea proiectului, precum și condițiile în care se va realiza această rambursare.

(6) În aplicarea prevederilor alin. (5), partenerul public poate condiționa intrarea în vigoare a contractului de parteneriat public-privat de rambursarea de către partenerul privat a costurilor deja suportate de partenerul public, legate de pregătirea proiectului respectiv.

(7) Contribuția partenerului public la proiectul de parteneriat public-privat se realizează în conformitate cu reglementările privind ajutorul de stat și utilizarea finanțelor publice și cu reglementările specifice domeniului de activitate al partenerului public privind finanțarea categoriilor de investiții ce ar putea constitui obiectul unui contract de parteneriat public-privat.”

17. Articolul 20 va avea următorul cuprins:

„Articolul 20. Condițiile specifice înaintate formelor de parteneriat public-privat

(1) Contractul de parteneriat public-privat prevede/reglementează cel puțin următoarele:

- a) părțile contractului de parteneriat public-privat;
- b) obiectul proiectului realizat în parteneriat public-privat;
- c) instituirea și înregistrarea societății de proiect de către învingătorul concursului, după caz;
- d) condițiile de instituire și de funcționare a societății de proiect;
- e) modalitatea sau instrumentele financiare prin care investitorul privat demonstrează, în perioada de realizare a investiției, capacitatea financiară suficientă pentru realizarea lucrărilor conform graficului de executare;
- f) drepturile și obligațiile partenerului public, ale partenerului privat și ale societății de proiect în cursul derulării proiectului de parteneriat public-privat, inclusiv obligațiile partenerului privat și ale societății de proiect menite să garanteze respectarea destinației bunurilor implicate în proiect și a condițiilor de realizare a serviciului public;
- g) regimul juridic al bunurilor implicate în proiectul de parteneriat public-privat, inclusiv al bunurilor realizate sau dobândite în cursul derulării proiectului, și modalitatea de transfer al acestor bunuri la încetarea contractului de parteneriat public-privat, cu respectarea dispozițiilor legale privind proprietatea publică și în condițiile prezentei legi;
- h) durata contractului de parteneriat public-privat;

- i) modalitatea de finanțare, etapele proiectului de parteneriat public-privat și graficul de executare a obligațiilor contractuale;
- j) distribuirea riscurilor în cadrul proiectului de parteneriat public-privat;
- k) caracteristicile și obiectivele de performanță ale bunului sau bunurilor ce urmează să fie realizate în cadrul proiectului de parteneriat public-privat, precum și indicatorii de performanță a serviciului public ce formează obiectul proiectului;
- l) modalitatea și procedura de monitorizare și control din partea partenerului public cu privire la respectarea obligațiilor de către partenerul privat;
- m) garanțiile de bună execuție ce vor fi asigurate de partenerul privat;
- n) asigurările ce vor fi încheiate și menținute în cursul derulării proiectului de parteneriat public-privat;
- o) răspunderea contractuală, inclusiv sancțiunile și penalitățile aplicabile partenerului privat în cazul neexecutării obligațiilor sale, în special în cazul în care nu vor fi atinse ori menținute obiectivele sau indicatorii de performanță, precum și, după caz, posibilitatea compensării sumelor astfel datorate de partenerul privat cu plățile datorate de partenerul public în temeiul contractului de parteneriat public-privat;
- p) răspunderea partenerului privat, care este acționar al societății de proiect, în solidar cu această societate, pentru orice obligație ori sumă datorată, conform obligațiilor asumate prin contractul de parteneriat public-privat;
- q) cazurile de răspundere contractuală potrivit prevederilor lit. o) și p), care sunt notificate de către partenerul public partenerului privat, obligațiile urmând a fi suportate de societatea de proiect, dacă aceasta are alocări pentru susținerea cheltuielilor respective; în caz contrar, în termen de 30 de zile de la data notificării, acestea fac obiectul unei proceduri de executare silită, îndreptată inclusiv asupra partenerului privat;
- r) modalitatea de modificare unilaterală a unei anumite părți a contractului de parteneriat public-privat și modalitatea de rezoluțiune unilaterală a acestuia de către partenerul public;
- s) mecanisme de repartizare a profitului net, după caz;
- t) procedura și limitele subcontractării;
- u) cauzele de încetare/rezoluțiune a contractului de parteneriat public-privat și condițiile în care se asigură continuitatea serviciului public realizat în cadrul contractului respectiv;
- v) proceduri de soluționare a litigiilor;
- w) orice alte condiții prevăzute de reglementările naționale în domeniul ajutorului de stat în cazul în care, prin contractul de parteneriat public-privat, se implementează măsuri de natura ajutorului de stat;
- x) procedurile de preluare a drepturilor și obligațiilor societății de proiect de către un nou partener privat în condițiile în care acesta este înlocuit la propunerea finanțatorilor majoritari ai proiectului de parteneriat public-privat;

y) orice alte aspecte care, conform prevederilor prezentei legi, trebuie prevăzute în contractul de parteneriat public-privat;

z) procedura de transmitere/predare-preluare a activelor ce fac obiectul parteneriatului public-privat de la partenerul privat către partenerul public și modalitatea de rambursare de către partenerul public a investițiilor efectuate de partenerul privat în cadrul contractului de parteneriat public-privat.

(2) Contractul de parteneriat public-privat prevede, în anexă, cel puțin următoarele:

a) lista activelor care fac obiectul parteneriatului public-privat;

b) bunurile sau categoriile de bunuri care, în cursul derulării contractului de parteneriat public-privat sau la încetarea acestuia, urmează să intre în proprietatea partenerului public, respectiv, a partenerului privat, inclusiv, după caz:

– bunurile realizate pe parcursul executării contractului ca urmare a realizării investițiilor asumate de către partenerul privat;

– bunurile pe care partenerul privat trebuie să le transfere partenerului public la încetarea, din orice motiv, a contractului;

– bunurile pe care partenerul public are opțiunea de a le cumpăra la încetarea, din orice motiv, a contractului;

– bunurile care rămân în proprietatea partenerului privat la încetarea, din orice motiv, a contractului, după caz;

c) copia contractului de societate de proiect și, respectiv, copia statutului acesteia;

d) graficul de executare a lucrărilor.

(3) În funcție de specificul obiectului parteneriatului public-privat, în contractul de parteneriat public-privat pot fi incluse și alte clauze, convenite de părți.

(4) Partenerul privat/societatea de proiect nu poate cesiona bunurile, serviciile sau lucrările ce fac obiectul contractului de parteneriat public-privat și nu poate încredința realizarea obiectului contractului unei alte persoane.

(5) Contractul de parteneriat public-privat nu poate prevedea scutirea de la plata redevenței pe o anumită perioadă de timp ori stabilirea unei redevențe derizorii, cu excepția situațiilor prevăzute la art. 30³ alin. (2).

(6) Partenerul privat are obligația de a demonstra, trimestrial, în perioada de realizare a investiției, faptul că dispune de resursele financiare necesare pentru realizarea contractului de parteneriat public-privat conform graficului de executare, prevăzut în anexa la contractul de parteneriat public-privat.”

18. Legea se completează cu articolul 20¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 20¹. Durata contractului de parteneriat public-privat

(1) Durata contractului de parteneriat public-privat se calculează în baza studiului de fezabilitate și se stabilește atât în documentația de atribuire, cât și în contractul de parteneriat public-privat. Aceasta nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil, necesar partenerului privat pentru a obține un venit minim, care să-i permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, costurilor legate de exploatarea lucrărilor ori serviciilor, precum și un profit rezonabil. Durata maximă a contractului de parteneriat public-privat nu poate fi mai mare de 50 de ani, dacă legea specială nu prevede altfel.

(2) Profit rezonabil înseamnă o rată de rentabilitate a capitalului, raportată la nivelul optim pe sectorul de activitate, care ține seama de nivelul de risc al serviciului public și care este evaluată în momentul întocmirii studiului de fezabilitate.

(3) Durata contractului de parteneriat public-privat se stabilește, în principiu, în funcție de perioada de amortizare a investițiilor ce urmează să fie realizate de către partenerul privat și în funcție de modalitatea de finanțare a acestor investiții.

(4) La stabilirea duratei contractului de parteneriat public-privat se va ține cont de următoarele aspecte:

a) la finalizarea duratei contractului, obiectivul (bunul) realizat în baza acestuia să fie într-o stare bună de funcționare și exploatabil conform standardelor aplicabile serviciului public și/sau bunurilor similare, în condițiile stabilite de documentația de atribuire și de contractul propriu-zis;

b) să se evite restricționarea concurenței;

c) să se asigure un profit rezonabil pentru domeniul respectiv ca urmare a exploatării bunului/bunurilor și operării serviciului public ce formează obiectul proiectului;

d) să se asigure un nivel suportabil al prețurilor pentru serviciile ce formează obiectul proiectului, ce urmează să fie plătite de către beneficiarii serviciilor;

e) să se permită transferul optim al riscurilor către partenerul privat.

(5) La sfârșitul perioadei determinate în contractul de parteneriat public-privat, obiectivul (bunul) realizat în baza proiectului de parteneriat public-privat se transferă cu titlu gratuit partenerului public, într-o stare bună și liber de orice sarcină sau obligație.”

19. La articolul 23 alineatul (2), cuvintele „rezilierea contractului” se substituie cu cuvintele „rezoluțiunea contractului”, iar textul „3 luni” – cu textul „30 de zile”.

20. Articolul 25 va avea următorul cuprins:

„Articolul 25. Procedura de inițiere a parteneriatului public-privat

(1) Inițiativa realizării unui proiect în regim de parteneriat public-privat aparține partenerului public.

(2) Procedura de inițiere a parteneriatului public-privat și procedura de selectare a partenerului privat includ următoarele etape:

a) identificarea obiectului parteneriatului public-privat, determinarea partenerului public și înaintarea acestora Guvernului spre aprobare, prin includerea în lista proiectelor propuse pentru parteneriatul public-privat de către autoritățile publice centrale sau în lista lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse pentru parteneriatului public-privat;

b) elaborarea, de către partenerul public, grupul de experți sau de către persoana desemnată de aceștia, a unui studiu de fezabilitate;

c) avizarea studiului de fezabilitate de către Agenție, după caz, și de către alte părți interesate și prezentarea acestuia Guvernului spre aprobare;

d) elaborarea de către partenerul public a documentației necesare concursului de selectare a partenerului privat, care include:

– scopul și obiectivele implementării proiectului de parteneriat public-privat;

– perioada de implementare a proiectului de parteneriat public-privat sau procedura de determinare a acestei perioade;

– descrierea obiectului parteneriatului public-privat și a etapelor de realizare a acestuia;

– condițiile de realizare a parteneriatului public-privat;

– modelul contractului de parteneriat public-privat;

e) desemnarea de către partenerul public a membrilor comisiei de selectare a partenerului privat;

f) publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a unui comunicat informativ privind desfășurarea concursului de selectare a partenerului privat;

g) transmiterea spre publicare sau publicarea pe pagina web oficială a Agenției a documentației necesare concursului de selectare a partenerului privat;

h) primirea și examinarea ofertelor;

i) adoptarea deciziei privind desemnarea partenerului privat sau privind respingerea tuturor ofertelor primite.”

21. Legea se completează cu articolul 25¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 25¹. Studiul de fezabilitate

(1) Studiul de fezabilitate trebuie să evidențieze următoarele elemente principale, care să justifice implementarea unui proiect de parteneriat public-privat:

a) oportunitatea proiectului și comparația cu opțiuni/aranjamente contractuale alternative pentru implementarea acestuia, inclusiv posibilitatea finanțării proiectului din surse bugetare;

b) modul de distribuire a riscurilor pentru fiecare opțiune alternativă de implementare a proiectului, respectiv, în scenariul realizării acestuia prin achiziție sau prin parteneriat public-privat;

c) evaluarea capacității partenerului public de a gestiona și controla riscurile;

d) fezabilitatea financiară a proiectului;

e) eficiența economică a proiectului;

f) opțiunile alternative de realizare a proiectului în afara sectorului public;

g) estimarea nivelului și a structurii veniturilor realizate de partenerul privat pe durata contractului de parteneriat public-privat;

h) identificarea soluțiilor și a opțiunilor de minimalizare a riscurilor.

(2) Studiul de fezabilitate este documentul care reflectă, pe lângă elementele menționate la alin. (1), comparația între costurile estimate pe întreaga durată a proiectului de parteneriat public-privat, ajustate cu valoarea riscurilor, în scenariile realizării acestuia prin achiziție sau prin parteneriat public-privat.

(3) Pentru analiza comparativă, prevăzută la alin. (2), se iau în considerare costurile nete actualizate, aferente realizării proiectului de parteneriat public-privat.

(4) Conținutul și procedura de realizare și actualizare a studiului de fezabilitate se aprobă de Guvern.”

22. La articolul 26 alineatul (1), textul „dar nu mai mult de 90 de zile calendaristice” se substituie cu textul „dar nu mai mult de 6 luni (180 de zile calendaristice)”.

23. La articolul 29:

alineatul (1) se completează cu următorul enunț: „Prin decizia comisiei, acest termen poate fi prelungit cu încă cel mult 30 de zile calendaristice, ofertanții fiind informați suplimentar.”

articolul se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Dacă în concursul de selectare a partenerului privat se înregistrează un singur ofertant, comisia de selectare a partenerului privat prelungeste concursul cu 30 de zile calendaristice, iar oferta depusă nu se deschide. În acest caz, comisia are obligația de a asigura informarea publicului cu privire la prelungirea termenului de depunere a ofertelor. Dacă, după expirarea termenului suplimentar de depunere a ofertelor, nu se înregistrează alți ofertanți, comisia deschide și evaluează oferta înregistrată.”

la alineatul (2), cuvintele „potrivit criteriilor stabilite în comunicatul informativ” se substituie cu cuvintele „în scopul determinării eficacității fiecărui proiect de parteneriat public-privat și al determinării avantajului său comparativ”;

articolul se completează cu alineatele (3¹), (3²), (4¹) și (4²) cu următorul cuprins:

„(3¹) Evaluarea proiectului de parteneriat public-privat pentru determinarea avantajului său comparativ se efectuează în cazul în care proiectul este recunoscut ca fiind eficient în conformitate cu fiecare dintre criteriile specificate la alin. (3).

(3²) Avantajul comparativ al proiectului de parteneriat public-privat este determinat pe baza raportului dintre următorii indicatori:

a) cheltuielile nete ale bugetului de stat în implementarea unui proiect de parteneriat public-privat și cheltuielile nete în implementarea unui contract de achiziții;

b) cheltuielile nete ale bugetului de stat în implementarea unui proiect de parteneriat public-privat și veniturile nete realizate din gestiunea patrimoniului public transmis în parteneriat public-privat;

c) volumul obligațiilor asumate de partenerul public în cazul riscurilor apărute în timpul implementării unui proiect de parteneriat public-privat și volumul obligațiilor asumate de partenerul public în cazul implementării unui contract de achiziții.”

„(4¹) Dacă în cadrul procedurii de selectare a partenerului privat nu poate fi semnat, în condițiile legii, un contract de parteneriat public-privat cu niciunul dintre ofertanți, partenerul public are dreptul de a lansa un nou concurs, cu respectarea prevederilor prezentei legi.

(4²) Decizia privind respingerea ofertelor trebuie să fie motivată și poate avea la bază următoarele motive:

a) oferta depusă nu corespunde principiilor de parteneriat public-privat;

- b) oferta nu corespunde cerințelor prevăzute la art. 25 alin. (2) lit. c) și d);
- c) obiectul specificat în ofertă nu necesită reconstrucție sau nu este necesară crearea obiectului specificat în ofertă;
- d) obiectul specificat în ofertă nu este liber de drepturile unor terți;
- e) oferta a fost depusă după termenul-limită de depunere;
- f) oferta a fost depusă de un ofertant care nu îndeplinește una sau mai multe dintre cerințele stabilite la art. 8¹;
- g) oferta nu satisface în mod corespunzător cerințele documentului de concurs;
- h) oferta conține propuneri de modificare a clauzelor contractuale stabilite de partenerul public și care sunt în mod evident dezavantajoase pentru acesta din urmă, iar investitorul privat, deși a fost informat cu privire la respectiva situație, nu acceptă renunțarea la clauzele respective;
- i) oferta conține, în cadrul propunerii financiare, prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate.”

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Documentele aferente concursului de selectare a partenerului privat, inclusiv ofertele depuse și documentele anexate, se păstrează timp de 5 ani în arhiva partenerului public, după care se nimicesc.”

articolul se completează cu alineatele (6) și (7) cu următorul cuprins:

„(6) Participanții la concurs ale căror oferte au fost respinse au dreptul să conteste decizia comisiei de selectare a partenerului privat în termen de 15 zile de la publicarea acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(7) Contestația prevăzută la alin. (6) este examinată în termen de 30 de zile lucrătoare de către comisia de selectare a partenerului privat, fapt adus la cunoștința solicitantului. Decizia comisiei de selectare a partenerului privat de a respinge contestația menționată sau neinformarea în termen a solicitantului nu îl privează pe acesta de dreptul de a se adresa în instanța de contencios administrativ.”

24. Articolul 30:

la alineatele (1) și (2), textul „30 de zile” se substituie cu textul „60 de zile”;

articolul se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Investitorul privat desemnat învingător al procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat, care negociază un contract de parteneriat

public-privat, dobândește calitatea de partener privat. Contractul de parteneriat public-privat în forma negociată este semnat de către investitor și de societatea de proiect, instituită în scopul realizării acestuia.”

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) În cazul proiectelor autorităților administrației publice centrale, proiectul contractului de parteneriat public-privat în forma negociată de partenerul public și de partenerul privat se aprobă de Guvern, după care este semnat de autoritatea publică abilitată.”

articolul se completează cu alineatele (5)–(8) cu următorul cuprins:

„(5) Dacă Guvernul nu aprobă proiectul contractului de parteneriat public-privat în forma negociată de partenerul public și de partenerul privat, proiectul de contract se renegociază în termen de 30 de zile lucrătoare, luându-se în considerare recomandările Guvernului, și este prezentat spre aprobare în mod repetat.

(6) Dacă, la expirarea termenului prevăzut la alin. (5), ofertantul desemnat învingător refuză renegocierea contractului de parteneriat public-privat sau dacă Guvernul nu aprobă contractul renegociat, comisia de selectare a partenerului privat îl desemnează, în calitate de învingător, pe ofertantul clasat pe locul imediat următor conform rezultatelor evaluării și îl invită să negocieze contractul.

(7) Indiferent de obiectul contractului de parteneriat public-privat, se interzice încheierea contractului dacă, în perioada de la desemnarea învingătorului concursului de selectare a partenerului privat și până la data încheierii contractului, a avut loc o substituie a investitorului partenerului privat desemnat drept învingător al concursului menționat.

(8) Până la încheierea contractului de parteneriat public-privat, sub sancțiunea nulității acestuia, învingătorul concursului de selectare a partenerului privat depune o declarație privind lipsa calității de fidejutor.”

25. Legea se completează cu articolele 30²–30⁴ cu următorul cuprins:

„**Articolul 30²**. Modificarea contractului de parteneriat public-privat

(1) Orice modificare a contractului de parteneriat public-privat pe durata realizării acestuia se face cu aprobarea Guvernului.

(2) În cazul în care parteneriatul public-privat prevede repartizarea profitului pentru partenerul public, acesta are dreptul să solicite modificarea contractului în partea ce ține de repartizarea profitului dacă, în urma desfășurării activităților, partenerul public obține un profit cu 25 la sută mai mic față de profitul repartizat partenerului privat. Refuzul partenerului privat de a renegocia repartizarea profitului poate constitui temei de rezoluțiune a contractului de către partenerul public.

(3) Pentru orice modificare privind majorarea valorii contractului de parteneriat public-privat, obligația de asigurare a finanțării suplimentare cade în sarcina partenerului privat.

(4) Orice modificare a contractului de parteneriat public-privat se efectuează prin semnarea de către părți a unui acord adițional, a cărui copie se transmite Agenției.

Articolul 30³. Modificarea și/sau rezoluțiunea unilaterală a contractului de parteneriat public-privat în cazuri excepționale

(1) Fără a fi afectate prevederile art. 30², în cazuri excepționale, legate de interesul public, partenerul public poate modifica unilateral sau, după caz, rezolvi unilateral contractul de parteneriat public-privat, respectând cumulativ următoarele condiții:

a) posibilitatea modificării/rezoluțiunii unilaterale a contractului, inclusiv categoriile de motive excepționale legate de interesul public, a fost inclusă în documentația de atribuire într-un mod clar, precis și neechivoc, precum și în contractul propriu-zis;

b) modificarea contractului nu alterează natura generică a contractului inițial;

c) modificarea sau rezoluțiunea contractului s-a făcut cu notificarea prealabilă a partenerului privat, conform prevederilor contractului.

(2) În sensul prezentei legi, pot fi considerate motive excepționale, legate de interesul public, situațiile ce țin de sănătatea publică, de protecția mediului, de standardele de siguranță și calitate, necesitatea de a asigura accesul neîngrădit la un anumit serviciu public.

(3) În cazul în care modificarea sau rezoluțiunea unilaterală a contractului de parteneriat public-privat de către partenerul public generează partenerului privat costuri ce decurg din aplicarea clauzelor contractului respectiv, acesta poate beneficia de plata unor sume din partea partenerului public.

(4) Categoriile de costuri menționate la alin. (3) și modalitatea de determinare

a acestora sunt prevăzute în documentația de atribuire și în contractul de parteneriat public-privat.

Articolul 30⁴. Monitorizarea contractului de parteneriat public-privat

(1) În scopul monitorizării contractului de parteneriat public-privat, partenerul public instituie o comisie de monitorizare. Componența numerică și cea nominală a comisiei de monitorizare se aprobă prin ordinul partenerului public. Regulamentul-model de activitate al comisiei de monitorizare se aprobă de Guvern. Comisia trebuie să includă cel puțin un specialist în economie, un specialist în finanțe/în domeniul fiscal, un specialist în jurisprudență și un specialist în domeniul în care a fost încheiat parteneriatul public-privat.

(2) Comisia de monitorizare poate atrage la lucrările sale specialiști din diferite domenii, ale căror opinii au un caracter de recomandare pentru membrii comisiei.

(3) Comisia de monitorizare se întrunește ori de câte ori este necesar, dar nu mai rar decât o dată pe an.

(4) În procesul monitorizării contractului de parteneriat public-privat, comisia de monitorizare poate decide inițierea unui control financiar, fiscal, tehnic sau a altor controale necesare pentru supravegherea corectitudinii privind executarea contractului de parteneriat public-privat.

(5) Refuzul partenerului privat de a permite accesul instituțiilor competente la documentația necesară pentru efectuarea controalelor prevăzute la alin. (4) servește ca temei pentru rezoluțiunea contractului de parteneriat public-privat.”

26. Legea se completează cu articolul 31¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 31¹. Rezoluțiunea contractului de parteneriat public-privat

(1) În cazul în care contractul de parteneriat public-privat încetează în perioada realizării investiției la inițiativa partenerului public, se aplică mecanismele de stingere a obligațiilor financiare conform termenelor de plată și condițiilor prevăzute în documentația de atribuire și în contractul de parteneriat public-privat, conform prevederilor alin. (2) sau (3), după caz.

(2) Dacă rezoluțiunea contractului de parteneriat public-privat are loc în perioada realizării investiției, sumele datorate de partenerul public partenerului

privat se calculează luând în considerare următoarele:

a) se stabilește minimumul dintre valoarea de piață, stabilită de un evaluator independent, și valoarea stabilită în funcție de cheltuielile de capital suportate de partenerul privat până în acel moment, fără costurile de finanțare aferente;

b) sumele datorate cu titlu de penalități nu trebuie să depășească valoarea lucrărilor executate până la momentul rezoluțiunii contractului.

(3) Dacă rezoluțiunea contractului de parteneriat public-privat are loc ulterior realizării investiției, sumele datorate de partenerul public partenerului privat se calculează luând în considerare următoarele:

a) raportul dintre valoarea de piață a bunului realizat în baza contractului, stabilită de un evaluator independent, și valoarea cheltuielilor capitale, suportate de partenerul privat până în acel moment, fără costurile de finanțare aferente, din care se scad cheltuielile de amortizare a bunului, componenta aferentă cheltuielilor de investiție pentru realizarea bunului din plățile brute efectuate până în momentul rezoluțiunii, sumele aferente obligațiilor exigibile și neîndeplinite privind reparația și întreținerea bunului ce face obiectul contractului de parteneriat public-privat până în momentul rezoluțiunii contractului și profitul aferent;

b) din valoarea stabilită conform lit. a) se deduc sumele cu titlu de penalități aferente consecințelor negative ale rezoluțiunii, raportate la valoarea contractului;

c) sumele datorate cu titlu de penalități, în condițiile prevăzute la lit. b), nu trebuie să depășească valoarea neamortizată a bunului, la care se adaugă cheltuieli cu investițiile aferente lucrărilor de reparații efectuate pe durata de operare.

(4) În oricare dintre situațiile prevăzute la alin. (2) și (3), drepturile constituite de partenerul public în favoarea partenerului privat încetează, iar bunurile realizate sau dobândite de partenerul privat, reprezentând obiectul contractului de parteneriat public-privat, precum și cele necesare derulării serviciului public se transmit de drept partenerului public, libere de sarcini, într-o stare bună de funcționare și exploatabile conform standardelor aplicabile serviciului public și/sau bunurilor similare, în condițiile stabilite de documentația de atribuire și contractul propriu-zis.

(5) În situația în care partenerul privat este supus procedurii de insolvență pe o perioadă mai mare de 3 luni de la data deschiderii procedurii, partenerul public inițiază procedura de rezoluțiune a contractului de parteneriat public-privat din vina partenerului privat.”

27. Denumirea capitolului VII și denumirea articolului 33 vor avea următorul cuprins:

„Capitolul VII

GARANȚIILE, RISCURILE ȘI MODUL DE EFECTUARE A PLĂȚILOR ȘI DE SOLUȚIONARE A LITIGIILOR

Articolul 33. Garanțiile pentru partenerul privat”.

28. Articolul 34 se completează cu alineatele (1¹), (1²), (4)–(7) cu următorul cuprins:

„(1¹) Orice garanție bancară se consideră depusă de partenerul privat doar dacă aceasta a fost eliberată de o instituție financiară din Republica Moldova.

(1²) Garanția de bună execuție se încasează în baza deciziei comisiei de monitorizare și în conformitate cu art. 35¹ alin. (2).”

„(4) Partenerul privat, pe perioada realizării investițiilor, nu are dreptul să încheie contracte de fidejusiune sau să acorde împrumuturi unor persoane terțe, fizice și juridice, indiferent de tipul de proprietate și de forma juridică de organizare.

(5) Partenerul privat poate constitui garanții privind creanțele și drepturile deținute în temeiul contractului de parteneriat public-privat, exclusiv în favoarea finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat, valabile pe perioada în care finanțatorul proiectului de parteneriat public-privat deține această calitate.

(6) Garanțiile prevăzute la alin. (5) sunt strict legate de obiectul contractului de parteneriat public-privat, fiind valabile exclusiv pe durata contractului.

(7) În cazul încetării contractului de parteneriat public-privat înainte de expirarea termenului pentru care a fost încheiat, garanțiile prevăzute la alin. (5) își pierd valabilitatea.”

29. La articolul 35:

alineatul (1) se completează cu cuvintele „și să identifice soluții de minimizare a acestora”;

alineatul (2) se abrogă.

30. Legea se completează cu articolul 35¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 35¹. Efectuarea plăților

(1) Plata redevenței contractului de parteneriat public-privat se face anual,

din momentul semnării contractului. Redevența se plătește din veniturile obținute în anul de raportare precedent, până la finele primului semestru al anului curent.

(2) Plata redevenței și toate celelalte plăți se efectuează conform condițiilor prevăzute de contractul de parteneriat public-privat, potrivit cu prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997 referitoare la încasarea obligațiilor fiscale.

(3) Decizia comisiei de monitorizare privind plățile prevăzute în contractul de parteneriat public-privat poartă un caracter obligatoriu pentru partenerul privat. Neexecutarea în termen a deciziei menționate de către partenerul privat constituie temei de rezoluțiune a contractului de către partenerul public.”

31. Articolul 36 va avea următorul cuprins:

„Articolul 36. Modul de soluționare a litigiilor

(1) În caz de litigiu, părțile parteneriatului public-privat vor întreprinde toate măsurile de soluționare a acestuia pe cale amiabilă, prin tratative directe sau prin mediere.

(2) Părțile parteneriatului public-privat pot conveni ca litigiile cu privire la orice aspect decurgând din sau apărut în cadrul contractelor de parteneriat public-privat să fie soluționate de către instanțele de judecată competente sau prin arbitraj.”

Art. II. – Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 309–320, art. 470), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2 alineatul (1) litera d), cuvântul „concrenței” se substituie cu cuvântul „competitivității”.

2. La articolul 4, alineatele (8)–(10) se abrogă.

3. La articolul 5:

alineatul (1) se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) aprobarea proiectelor contractelor de concesiune ale administrației publice centrale, în forma negociată de partenerul public și de partenerul privat, precum și a oricăror modificări ale prevederilor contractelor respective, asigurându-se păstrarea secretului comercial.”

la alineatul (4):

litera d) va avea următorul cuprins:

„d) elaborarea, negocierea și prezentarea spre aprobare Guvernului a proiectelor contractelor de concesiune;”

alineatul se completează cu litera d¹) cu următorul cuprins:

„d¹) semnarea contractelor de concesiune aprobate de Guvern în condițiile prezentei legi și ale actelor normative necesare pentru implementarea acesteia, prezentând Agenției copiile de pe acestea pentru ținerea evidenței;”

4. La articolul 7, alineatul (4) se completează cu textul „, , ținându-se cont de prevederile art. 35¹ din Legea nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public- privat”.

5. La articolul 8 alineatul (3), cuvântul „rezilierii” se substituie cu cuvântul „rezoluțiunii”.

6. La articolul 23 alineatul (4), cuvintele „ori rezilierii” se exclud.

7. Articolul 36:

la alineatul (1) partea introductivă, cuvintele „a rezilia” se substituie cu cuvintele „a rezolvi”;

la alineatul (2), cuvântul „reziliere” se substituie cu cuvântul „rezoluțiune”.

8. Articolul 43 va avea următorul cuprins:

„Articolul 43. Examinarea litigiilor

Litigiile privind executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea sau denunțarea unilaterală a contractelor de concesiune se examinează în instanțele judecătorești competente ale Republicii Moldova.”

Art. III. – La articolul 2 din Legea insolvenței nr. 149/2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 193–197, art. 663), cu modificările ulterioare, noțiunea „masă debitoare” se completează cu următorul enunț: „Nu pot fi incluse în masa debitoare bunurile proprietate publică din domeniul public și

drepturile asupra acestora, bunurile proprietate publică atribuite domeniilor public și privat ale statului, ale unităților administrativ-teritoriale, inclusiv ale unității teritoriale autonome Găgăuzia, transmise partenerului privat în cadrul contractelor de parteneriat public-privat, precum și bunurile transmise debitorului cu drept de locațiune/arendă/superficie.”

Art. IV. – Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90–93, art. 401), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 13, alineatul (1) se completează cu litera f¹) cu următorul cuprins:

„f¹) terenurile proprietate publică, date în arendă/în superficie;”.

2. Articolul 17¹:

la alineatul (4), cuvintele „sau în superficie” se exclud, iar cuvintele „a unor construcții” se substituie cu cuvintele „a unor construcții capitale”;

articolul se completează cu alineatele (6)–(10) cu următorul cuprins:

„(6) Pot fi date în superficie terenurile delimitate pentru edificarea unor construcții cu destinație de producere, depozitare, administrative sau cu destinație specială, în condițiile și forma aprobate prin hotărâre de Guvern.

(7) Contractul de superficie va fi semnat doar după ce solicitantul contractului de superficie va prezenta proiectul investițional, care va fi anexat la contract.

(8) Contractul de superficie va cuprinde obligatoriu prevederi cu privire la:

- a) categoria, destinația, suprafața și locul amplasării terenului;
- b) termenul contractului;
- c) cuantumul, modul și termenul de achitare a redevenței;
- d) lista construcțiilor ce urmează a fi construite, indicând destinația acestora;
- e) drepturile și obligațiile părților;
- f) modificarea contractului;
- g) stingerea contractului;
- h) acordul privind edificarea construcțiilor conform proiectului investițional și conform prevederilor alin. (6);
- i) interdicții:
 - interzicerea privatizării terenului dat în superficie;

– interzicerea transmiterii terenului în proprietate cu titlu gratuit;
j) altele.

(9) Semnarea contractului de superficie cu încălcarea prevederilor alin. (6)–(8) atrage nulitatea absolută a contractului.

(10) Edificarea unei construcții cu o altă destinație decât cea prevăzută de lege sau de contract constituie temei de rezoluțiune a contractului, construcția respectivă devenind de drept parte componentă a terenului, conform art. 460 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, aparținând proprietarului terenului, iar dreptul superficialului asupra terenului și asupra construcției se radiază.”

3. La articolul 53, alineatul (5) se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:

„c¹) terenurile proprietate publică, date în arendă/în superficie.”

Art. V. – La articolul 88 din Legea nr. 187/2022 cu privire la condominiu (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 238–244, art. 467), alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) La data intrării în vigoare a prezentului capitol, părțile comune din condominiul declarat prin alin. (1) trec, cu titlu gratuit, în proprietatea comună pe cote-părți a proprietarilor de unități, cu excepția construcțiilor și a terenurilor aflate în proprietatea statului sau a unităților administrativ-teritoriale, în privința cărora există contract de arendă, de concesiune sau de superficie.”

Art. VI. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul și autoritățile administrației publice locale, în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, vor aduce în concordanță actele lor normative cu prezenta lege.

(3) În cazul procedurilor de atribuire a parteneriatelor public-private în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi, acestora li se aplică Legea nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat în vigoare la data inițierii procedurii de atribuire.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

SINTEZA

rezultatelor examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr.102 din 13.04.2023)

Prevederile proiectului de lege	Conținutul amendamentului, obiecției sau propunerii	Rezultatele examinării de către autor și Comisia economică, buget și finanțe
<p>1</p> <p>Art. I. – Legea nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 165-166, art. 605), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 2</p> <p>la noțiunea „<i>parteneriat public-privat</i>”, cuvintele „desfășurarea activităților de interes public” se substituie cu textul „realizarea unui proiect public (realizarea unor lucrări, prestări sau operării unui serviciu public)”;</p> <p><i>finanțarea contractului de parteneriat public-privat</i> - presupune finanțarea investițiilor realizate în cadrul contractului și finanțarea utilizării bunului/bunurilor sau operării serviciului public ce formează obiectul contractului;</p>	<p>2</p> <p><u>Radu MARIAN, deputat în Parlament</u></p> <p>La art.2: noțiunea „<i>partener privat</i>” va avea următorul cuprins: „<i>partener privat</i> - investitorul privat/asocierea de investitori privați și societatea de proiect care a/au devenit, în condițiile legii, parte într-un parteneriat public-privat.”</p> <p>Argumentare: Conform practicii țărilor UE în majoritatea cazurilor contractul de PPP se încheie cu societatea de proiect. Totodată, nu excludem posibilitatea de a încheia contractul nemijlocit cu ofertantul desemnat câștigător (investitor) motiv din care propunem modificarea definiției.</p>	<p>3</p> <p>Se acceptă</p>
<p>Art. I. – Legea nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 165-166, art. 605), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>2. La articolul 2</p>	<p><u>Directia generală juridică</u></p> <p>Art. I. modificarea Legii nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat.</p> <p>1. Art. 2: a) noțiunea „<i>parteneriat public-privat</i>”, pentru asigurarea unității terminologice cu cea utilizată</p>	<p>Se acceptă.</p>

<p>la noțiunea „<i>parteneriat public-privat</i>”, cuvintele „desfășurarea activităților de interes public” se substituie cu textul „realizarea unui proiect public (realizarea unor lucrări, prestării sau operării unui serviciu public)”;</p> <p><i>finanțarea contractului de parteneriat public-privat</i> - presupune finanțarea investițiilor realizate în cadrul contractului și finanțarea utilizării bunului/bunurilor sau operării serviciului public ce formează obiectul contractului;</p> <p><i>societate de proiect</i> -- societate comercială, care se înființează și funcționează în conformitate cu prevederile Codului civil al Republicii Moldova nr.1107/2002, Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni sau Legii nr.135/2007 privind societățile cu răspundere limitată, în scopul implementării contractului de parteneriat public- privat;</p> <p>La articolul 6:</p> <p>la alineatul (1), litera a) va avea următorul cuprins:</p> <p>„a) vor avea drept rezultat realizarea obiectului parteneriatului public-privatsau îndeplinirea obligațiilor asumate de partenerul privat.”;</p> <p>3. La articolul 7, alineatul (3) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) În toate cazurile, partenerul privat, indiferent de forma parteneriatului public-privat, este obligat să suporte cel puțin 50 la sută din riscurile comerciale”.</p>	<p>pe tot textul legii, recomandăm substituirea cuvintele luate în paranteză „(realizarea unor lucrări, prestări sau operări unui serviciu public)” cu cuvintele „(executarea de lucrări, prestarea de servicii publice)”;</p> <p>b) noțiunea „finanțarea contractului de parteneriat public-privat”, din același considerent, cuvintele „operării serviciului public” sugerăm a fi substituite cu cuvintele „prestării de servicii publice”;</p> <p>c) noțiunea „societate de proiect”, întru asigurarea unității terminologice cu cea utilizată în Cartea I, Capitolul II „Persoana juridică” din Codul civil, sugerăm substituirea cuvântul „înființează” cu cuvântul „constituie”.</p> <p>2. Art. 6 alin. (1) lit. a), pentru o exprimare juridică corectă, cuvântul „îndeplinirea” recomandăm a fi substituit cu cuvântul „executarea”.</p> <p>3. Art. 7 alin. (3), se propune expunerea acestui alineat într-o nouă redacție, care ar prevedea, că „în toate cazurile, partenerul privat, indiferent de forma parteneriatului public-privat, va fi obligat să suporte cel puțin 50 la sută din riscurile comerciale”.</p> <p>În redacția actuală, alin. (3) prevede următoarele: „În cazul în care partenerul privat refuză preluarea a cel puțin unei părți din riscul comercial, indiferent de natura acestuia sau de prevederile oricărei alte legi sau act normativ, raportul nu va fi considerat drept parteneriat public-privat”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>„(3) În toate cazurile, partenerul privat, indiferent de forma contractului de parteneriat public-privat, este obligat să suporte cel puțin 50 la sută din riscurile comerciale”.</p>
--	--	--

	<p>Formulara „în toate cazurile” redată în textul de modificare a alin. (3) ridică incertitudini în sensul lipsei unei clarități în ceea ce privește determinarea „tuturor cazurilor”, pentru care partenerul privat, va fi obligat să suporte cel puțin 50 la sută din riscurile comerciale. Dacă prin formularea „în toate cazurile” s-a avut în vedere toate contractele de parteneriat public-privat, indiferent de forma parteneriatului public-privat, atunci acest fapt urmează a fi specificat expres în redacția acestui enunț. Astfel, pentru a face claritate normei, sugerăm revederea propunerii înaintate.</p>	
<p>La Articolul 10: la alineatul (1), se completează cu propoziția „Asistența pentru obținerea actelor permise se acordă de către partenerul public, în limita competențelor, doar dacă partenerul privat s-a conformat cerințelor legale pentru obținerea documentației respective”.</p>	<p>Directia generală juridică Art. 10: a) alin. (1), cu referire la utilizarea cuvintelor „actelor permise”, menționăm, că potrivit art. 2 din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, actul permisiv poate avea denumirea de licență, autorizație, permis, certificat, aviz, aprobare, brevet, de atestat de calificare. Alin. (1) al art. 10 din Legea nr. 179/2008 dispune, că partenerul public acordă asistență partenerului privat în procesul de obținere a <i>permisiunilor, autorizațiilor și altor documente aferente realizării parteneriatului public-privat</i>, prevăzută de legislație sau de contract. De menționat, că unul dintre principiile legiferării, potrivit art.3 alin. (1) lit. c) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, este cel al echilibrului între reglementările concurente. Astfel, terminologia utilizată în proiect trebuie să fie conformă cu cea consacrată în cadrul normativ. Din acest considerent, având în vedere, că enunțul propus în completare este legat tematic de conținutul alin. (1) al art. 10, precum și în contextul excluderii calificării actelor permise necesare a fi obținute pentru realizarea parteneriatului public-privat, sugerăm a fi păstrată terminologia utilizată la acest alineat,</p>	<p>Se acceptă. Articolul 10. Principiul cooperării (1) Partenerul public acordă asistență partenerului privat în procesul de obținere a permisiunilor, autorizațiilor și altor documente aferente realizării parteneriatului public-privat, prevăzută de legislație sau de contract. Asistența pentru obținerea permisiunilor, autorizațiilor și altor documente aferente realizării parteneriatului public-privat se acordă de către partenerul public, în limita competențelor, doar dacă partenerul privat s-a conformat cerințelor legale pentru obținerea documentației respective.</p>

<p>alineatul (2) va avea următorul cuprins: „(2) În cazul neexecutării prevederilor contractuale de către partenerul privat, partenerul public refuză întemeiat eliberarea permisiunilor, autorizațiilor și altor documente aferente realizării parteneriatului public-privat. Refuzul privind eliberarea actelor menționate se motivează și se comunică printr-o notificare scrisă”.</p>	<p>propunând, în acest sens, substituirea „cuvintelor „actelor permise” cu cuvintele „permisiunilor, autorizațiilor și altor documente aferente realizării parteneriatului public-privat”.</p> <p>Or, la alin. (2) al art. 10 propus în completare se utilizează terminologia „permisiunilor, autorizațiilor și alte documente aferente realizării parteneriatului public-privat”, după cum este consacrată la alin. (1) și (2) al acestui articol;</p> <p>b) alin. (2), pentru rigoarea reglementării, cuvintele „printr-o notificare scrisă” recomandăm a fi substituite cu cuvintele „partenerului privat, printr-o notificare în formă scrisă”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>La articolul 14 alineatul (3), propoziția „În cazul în care autoritatea publică respectivă nu primește răspuns în termenul prevăzut, avizul se consideră pozitiv”, se substituie cu propoziția „În cazul studiilor de fezabilitate complexe acest termen poate fi prelungit cu încă cel mult 30 de zile, cu informarea suplimentară a solicitantului”.</p>	<p><u>Directia generală juridică</u> Art. 14 alin. (3). Potrivit redacției acestui alineat, „termenul de avizare a studiilor de fezabilitate pentru parteneriatele public-privat este de 30 de zile din momentul recepționării de către Agenție a adresării autorității publice respective. În cazul în care autoritatea publică respectivă nu primește răspuns în termenul prevăzut, avizul se consideră pozitiv”.</p> <p>Se propune substituirea enunțului al doilea cu următorul enunț: „În cazul studiilor de fezabilitate complexe acest termen poate fi prelungit cu încă cel mult 30 de zile, cu informarea suplimentară a solicitantului”.</p> <p>Din conținutul actual al alin. (3) și redacția noului enunț rezultă, că norma alin. (3) va reglementa 2 situații de stabilire a termenului de avizare a studiului de fezabilitate și efectele juridice a neîndeplinirii acestui termen:</p> <p>a) 30 de zile pentru <i>studiile de fezabilitate pentru parteneriatele public-privat</i>;</p>	<p>Se acceptă. Se exclude din proiect modificarea propusă la art. 14 alin. (3) Totodată alin. (3¹) din art. 14 se propune a se expune în următoarea redacție: ”(3¹) În cazul studiilor de fezabilitate complexe termenul stabilit la alin. (3) poate fi prelungit cu încă cel mult 30 de zile, cu informarea suplimentară a solicitantului</p>

	<p>b) prelungirea termenului cu încă cel mult 30 de zile <i>pentru studiile de fezabilitate complexe</i>, cu informarea suplimentară a solicitantului.</p> <p>Astfel, dacă pentru studiile de fezabilitate complexe, norma va prevedea faptul informării solicitantului despre prelungirea termenului indicat, atunci, pentru studiile de fezabilitate indicate la primul enunț al alin. (3), nu se va specifica, care sunt efectele juridice, în cazul în care autoritatea publică respectivă nu va primi răspuns în termenul indicat.</p> <p>În viziunea noastră, ar fi oportun de păstrat redacția actuală a alin. (3) pe motiv, că enunțul al doilea reprezintă o continuitate a normei prevăzute la enunțul întâi, iar enunțul propus în substituie să fie reglementat printr-un alineat nou, acesta fiind alin. (3¹)</p>	<p>b) prelungirea termenului cu încă cel mult 30 de zile <i>pentru studiile de fezabilitate complexe</i>, cu informarea suplimentară a solicitantului.</p> <p>Astfel, dacă pentru studiile de fezabilitate complexe, norma va prevedea faptul informării solicitantului despre prelungirea termenului indicat, atunci, pentru studiile de fezabilitate indicate la primul enunț al alin. (3), nu se va specifica, care sunt efectele juridice, în cazul în care autoritatea publică respectivă nu va primi răspuns în termenul indicat.</p> <p>În viziunea noastră, ar fi oportun de păstrat redacția actuală a alin. (3) pe motiv, că enunțul al doilea reprezintă o continuitate a normei prevăzute la enunțul întâi, iar enunțul propus în substituie să fie reglementat printr-un alineat nou, acesta fiind alin. (3¹)</p>	
<p>Articolul 14¹. Competența autorităților publice care pot iniția parteneriat-public-privat</p> <p>De competența autorităților publice care pot iniția parteneriat public-privat ține:</p> <p>a) identificarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat și înaintarea către Agenție a propunerii privind includerea acestora în lista bunurilor proprietate a statului și/sau în lista lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat;</p> <p>b) elaborarea studiilor de fezabilitate, după caz cu suportul grupului de experți sau de către persoanei desemnate de aceștia și prezentarea acestora Agenției spre avizare;</p> <p>4. La articolul 16 alineatul (2), după cuvântul „regulamentului” se completează cuvintele „de activitate al acestuia”.</p>	<p>Art. 14¹:</p> <p>a) cu referire la denumirea articolului, dat fiind că potrivit redacției articolului, acesta va reglementa competența autorităților publice centrale la inițierea unui parteneriat public-privat, pentru unitate în reglementarea actului normativ, atât în denumirea articolului, cât și partea introductivă a acestuia, sugerăm însușirea cuvântului „centrale” după cuvântul „publice”;</p> <p>b) în partea ce ține de norma propusă la lit. b), c), e) și f), se poate observa, că acestea conțin reglementări similare celor cuprinse la art. 25 lit. b), c¹), e) și f). În sensul în care, atât art. 14¹, cât și art. 25 reglementează procedura de inițiere a unui parteneriat public-privat, în scopul evitării dublărilor de reglementate, urmează a fi coroborate ambele articole.</p>	<p>Directia generală juridică</p> <p>Art. 16 alin. (2).</p>	<p>Se acceptă și se propune în redacția:</p> <p>”Articolul 14¹. Competența autorităților publice centrale care pot iniția parteneriat-public-privat”;</p> <p>La Art.14¹:</p> <p>La lit. b) se propune excluderea textului ” și prezentarea acestora Agenției spre avizare”</p> <p>lit.c), e) și f) de exclus</p>

	<p>Potrivit redacției acestui alineat, Regulamentul Consiliului Național pentru Parteneriatul Public-Privat se aprobă de Guvern.</p> <p>Ținem să precizăm, că întru executarea acestei prevederi, Guvernul, prin Anexa nr. 2 la Hotărârea nr. 245/2012, a aprobat Regulamentul Consiliului Național pentru Parteneriatul Public-Privat.</p> <p>În situația în care acest Regulament este deja aprobat de către Guvern, care determină atribuțiile de bază, precum și organizarea și funcționarea Consiliului, considerăm că este inutilă modificarea propusă.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p>
<p>La articolul 17:</p> <p>la alineatul (1), cuvintele „sporirea eficienței patrimoniului public” se substituie cu cuvintele „valorificarea patrimoniului public și eficientizarea serviciilor de utilitate publică”;</p> <p>alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Obiect al parteneriatului public-privat reprezintă ansamblul lucrărilor/serviciilor aferente activelor de infrastructură publică prestate de către partenerul privat și activelor/bunurilor destinate prestării unui serviciu public, cu excepția celor interzise expres de cadrul normativ în vigoare, în condițiile prezentei legi.</p> <p>(3) Obiect al parteneriatului public-privat nu pot fi întreprinderile de stat/municipale sau societățile comerciale în care statul/autoritatea publică locală deține cota-parte în capitalul social din profitul net al cărora pot fi acoperite mai mult 30 la sută din investițiile planificate pentru realizarea contractului de parteneriat public-privat.”</p>	<p>Radu MARIAN, deputat în Parlament</p> <p>La art. 17 alin.(3) se modifică și se expune după cum urmează :</p> <p>” (3) Obiect al parteneriatului public-privat nu pot fi întreprinderile de stat/municipale sau societățile comerciale în care statul/autoritatea publică locală deține cota-parte în capitalul social în cazul în care investițiile planificate pentru realizarea contractului de parteneriat public-privat pot fi acoperite în proporție de cel puțin 30 la sută cu sursele proprii, obținute din profitul net pe parcursul ultimilor trei ani calendaristici consecutivi”.</p> <p>Argumentare:</p> <p>Întreprinderile profitabile pe termen mediu și lung pot demonstra că acestea sunt în situații în care pot asigura implementarea unor proiecte investiționale de sine stătător.</p> <p>Din acest considerent, propunem completarea prevederii din art.17 alin. (3) cu precizarea termenului de 3 ani consecutivi în care întreprinderea trebuie să obțină profit.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p>

<p>La articolul 17:</p> <p>la alineatul (1), cuvintele „sporirea eficienței patrimoniului public” se substituie cu cuvintele „valorificarea patrimoniului public și eficientizarea serviciilor de utilitate publică”;</p> <p>alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Obiect al parteneriatului public-privat reprezintă ansamblul lucrărilor/serviciilor aferente activelor de infrastructură publică prestate de către partenerul privat și activelor/bunurilor destinate prestării unui serviciu public, cu excepția celor interzise expres de cadrul normativ în vigoare, în condițiile prezentei legi.</p> <p>(3) Obiect al parteneriatului public-privat nu pot fi întreprinderile de stat/municipale sau societățile comerciale în care statul/autoritatea publică locală deține cota-parte în capitalul social din profitul net al cărora pot fi acoperite mai mult 30 la sută din investițiile planificate pentru realizarea contractului de parteneriat public-privat.”</p>	<p>Boris Marcoci, deputat în Parlament</p> <p>În redacția aprobată în prima lectură, prevederea care reglementează obiectul parteneriatului public-privat (art.17 alin.(2) din Legea nr.179/2008) a fost expusă în redacția:</p> <p>„(2) <i>Obiect al parteneriatului public-privat reprezintă ansamblul lucrărilor/serviciilor aferente activelor de infrastructură publică, prestate de către partenerul privat, și activelor/bunurilor destinate prestării unui serviciu public, în condițiile prezentei legi</i>”.</p> <p>Această redacție, nu reglementează și nu permite exhaustiv posibilitatea realizării parteneriatului public-privat privind construcția bunurilor imobile cu destinație locativă de serviciu și a obiectivelor de menire social-culturală, având ca obiect asigurarea funcționarilor publici cu statut special (personalului organelor apărării, securității naționale și ordinii publice cu spațiu locativ de serviciu), pe terenurile disponibile, aflate în gestiunea acestora.</p> <p>În acest sens, se propune la pct. 16 al art. I din proiectul de lege (art.17 alin.(2) din Legea nr.179/2008), ca după cuvintele „serviciu public” să fie completat cu textul „construcției spațiului locativ de serviciu” și în continuare după text.</p>	<p>Se acceptă prin completarea art.17 cu alin (3) în redacția:</p> <p>” (3) Obiect al parteneriatului public-privat poate fi construcția bunurilor imobile cu destinația locuință de serviciu și obiectivele de menire social-culturală.</p>
<p>Articolul 18 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 18. Formele de parteneriat public-privat</p> <p>(1) Formele de parteneriat public-privat sunt:</p> <p>a) parteneriatul public-privat contractual - parteneriatul public-privat</p>	<p>Boris Marcoci, deputat în Parlament</p> <p>Pe cale de consecință, reieșind din propunerea sus-enunțată, pct.17 al art. I din proiect, se propune:</p> <p>a) art.18 alin.(1) a fi completat cu litera b') cu următorul cuprins:</p>	<p>Cu referire la textul alin. (2') din amendament, considerăm oportun ca prima propoziție din alineat se regăsește la art.17 ca alin. (3), iar a doua propoziția să fie exclusă deoarece art.II lit b) din Legea nr.179/2008 cu privire la</p>

<p>realizat în temeiul unui contract pe termen lung încheiat între partenerul public, partenerul privat și o societate de proiect al cărei capital social este deținut integral de partenerul privat;</p> <p>b) parteneriatul public-privat instituțional - parteneriatul public-privat realizat în temeiul unui contract pe termen lung încheiat între partenerul public și partenerul privat, prin care se constituie de către partenerul public și partenerul privat o societate nouă, deținută de către partenerul public și partenerul privat, care va acționa ca societate de proiect și care dobândește calitatea de parte la contractul de parteneriat public-privat respectiv.</p> <p>c) concesiune – este un contract între partenerul public și partenerul privat prin care aceasta din urmă dobândește dreptul de a exploata pentru o perioadă determinată anumite servicii publice sau anumite bunuri ale statului, în schimbul obligației de plată a unei redevențe.</p> <p>(2) Atât în cazul parteneriatului public-privat contractual, cât și în cazul parteneriatului public-privat instituțional, în situația în care partenerul public estesusup unei măsuri de reorganizare, reglementată prin act normativ, noua entitatecare preia atribuțiile și activitatea acestuia va prelua și calitatea de partener public în contractul de parteneriat public-privat.</p>	<p>„b') contract de parteneriat public-privat privind construcția bunurilor imobile cu destinația locativă de serviciu și obiective de menire social-culturală;”;</p> <p>b) completarea art.18 cu alineatul (2') cu următorul cuprins:</p> <p>„(2') Realizarea parteneriatului public-privat prin intermediul contractului de constituire a parteneriatului public-privat privind construcția bunurilor imobile cu destinație locativă de serviciu și a obiectivelor de menire social-culturală, are ca obiect asigurarea personalului organelor apărării, securității naționale și ordinii publice cu spațiu locativ de serviciu, construite pe terenurile disponibile, aflate în gestiunea acestora. Obiectivele proiectelor de parteneriat public-privat, cerințele generale privind selectarea partenerului privat, precum și condițiile parteneriatului public-privat pentru construirea locuințelor de serviciu personalului organelor apărării naționale, securității și ordinii publice, vor fi aprobate de Guvern.”</p> <p>Raționamentul acestei propuneri reiese din necesitatea și obligativitatea statului de a asigura funcționării publice cu statut special cu locuință de serviciu pe perioada de activitate, dacă aceștia nu dispun de locuință în garnizoana respectivă, potrivit Legii cu privire la locuințe nr. 75/2015.</p> <p>Actualmente, instituția parteneriatului public-privat reprezintă cel mai accesibil și fezabil mecanism de rezolvare a problemelor de protecție socială a funcționarilor publici cu statut special, precum și de onorare a angajamentelor asumate de către stat.</p> <p>Prin intermediul proiectelor de parteneriat public-privat, spre exemplu, Ministerul Apărării a reușit în anii</p>	<p>parteneriatul public-privat deja stabilește că ” ...1 Guvernul aprobă obiectivele proiectelor de parteneriat public-privat precum și cerințele generale privind selectarea partenerului privat, precum și a condițiilor parteneriatului public-privat , și totodată, potrivit art.21 alin. (6) din Legea nr.7512015 cu privire la locuințe, locuințele de serviciu pentru persoanele din sistemul național de apărare sunt administrate de către autoritatea administrației publice centrale competente, iar normele speciale de acordare a locuințelor de serviciu acestor persoane se aprobă de către Guvern.</p> <p>Adițional, atenționdm că conform art.31¹ din proiect, [...] in oricare dintre situatiile prevdzute la alin. (2) și (3), drepturile constituite de partenerul public in favoarea partenerului privat incetează, iar bunurile realizate sau dobndite de parttenerul privat si reprezentind obiectul contractului de parteneriat public-privat si cele necesare derulării serviciului public, se transmit de drept partenerului public, libere de sarcini, in bună stare de funcționare și conform stahardelor aplicabile serviciului public și/sau bunurilor similare, in conditiile stabilite prin documentalia de atribuire și contractul de parteneriat public-privat;</p>
--	---	--

	<p>precedenți să obțină 446 de locuințe de serviciu pentru militarii Armatei Naționale la costuri cu mult mai avantajoase decât costurile medii pe piață.</p>	
<p>Articolul 19 va avea următorul cuprins: „Articolul 19. Finanțarea investițiilor în cadrul contractului de parteneriat public-privat</p> <p>(3) Partenerul public poate contribui la realizarea proiectului de parteneriat public-privat prin una sau mai multe dintre următoarele modalități, în condițiile specificate în documentația de atribuire și în contractul de parteneriat public-privat:</p> <p>a) constituirea anumitor drepturi în favoarea partenerului privat (dreptul de suprafață, de servitute sau dreptul de folosință asupra bunurilor proprietate de stat);</p> <p>b) asumarea unor obligații privind etapele premergătoare realizării investiției, precum: cheltuieli pentru elaborarea studiilor de fezabilitate, a altor studii aferente obiectivelor de investiții, inclusiv cheltuielile necesare pentru obținerea avizelor, autorizațiilor și acordurilor prevăzute de lege, cheltuieli de expertiză, proiectare, asistență tehnică.</p>	<p>Directia generală juridică</p> <p>Art. 19 alin. (3):</p> <p>lit. a), pentru a fi în unison cu terminologia propusă la art. 14¹ lit. a), cuvintele „de stat” propunem a fi substituie cu cuvintele „a statului”;</p> <p>b) lit. b), apare întrebarea, dacă prin cheltuielile necesare pentru obținerea „avizelor, autorizațiilor și acordurilor prevăzute de lege” se subînțelege „eliberarea permisiunilor, autorizațiilor și altor documente aferente realizării parteneriatului public-privat”, după cum este specificat la art. 10 din lege. În caz afirmativ, necesită a fi supuse corelării ambele prevederi, în sensul unificării terminologiei respective.</p>	<p>Suplimentar la obiecțiile înaintate la art.19, considerăm oportună expunerea alin. (1) în următoarea redacție:</p> <p>„(1) Finanțarea investițiilor care se realizează în cadrul contractelor de parteneriat public-privat se efectuează integral din resurse financiare asigurate de partenerul privat din surse proprii și, după caz, atrase de partenerul privat de la finanțatori”.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Lit.b) se va expune în următoarea redacție:</p> <p>”b) asumarea unor obligații privind etapele premergătoare realizării investiției, precum: cheltuieli pentru elaborarea studiilor de fezabilitate, a altor studii aferente obiectivelor de investiții, inclusiv cheltuielile necesare pentru obținerea permisiunilor, autorizațiilor și altor documente aferente realizării parteneriatului public-privat”.</p>

<p>5. Articolul 20 va avea următorul cuprins: „Articolul 20. Condițiile specifice înaintate față de formele contractuale de realizare a parteneriatului public-privat (1) (1) Contractul de parteneriat public-privat reglementează cel puțin următoarele aspecte: a) părțile contractului; b) obiectul proiectului realizat în parteneriat public-privat; c) obligativitatea creării și înregistrării de către învingătorul concursului a societății de proiect, care va realiza contractul de parteneriat public-privat; p) răspunderea în solidar a partenerului privat care este acționar al societății de proiect, împreună cu aceasta, pentru orice obligație, sumă datorată, conform obligațiilor asumate prin contractul de parteneriat public-privat; (5) Contractul de parteneriat public-privat nu poate prevedea scutirea de plata redevenței pe o anumită perioadă de timp sau stabilirea unei redevențe derizorii.</p>	<p>2. La art. 20: la alin. (1): la lit. c) cuvintele ”obligativitatea constituirii și înregistrării” se substituie cu cuvintele ”constituirea și înregistrarea”, iar după cuvintele ”public-privat” se completează cu cuvintele ”, după caz,”; Argumentarea: În situația în care contractul de PPP să fie semnat de către investitor, nu este necesară crearea societății de proiect. la lit. p) cuvintele ”în solidar” se substituie cu cuvintele ”solidară”; alin. (5) va avea următorul cuprins: ”(5) Contractul de parteneriat public-privat nu poate prevedea scutirea de plata redevenței pe o anumită perioadă de timp sau stabilirea unei redevențe derizorii, cu excepția situațiilor prevăzute la art.30³ alin. (2)”.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>
<p>6. Articolul 20 va avea următorul cuprins: „Articolul 20. Condițiile specifice înaintate față de formele contractuale de realizare a parteneriatului public-privat (2) (1) Contractul de parteneriat public-privat reglementează cel puțin următoarele aspecte: a) părțile contractului; b) obiectul proiectului realizat în parteneriat public-privat;</p>	<p>Directia generală juridică .Art.20: a) privitor la denumirea articolului, relevăm, că aceasta coincide cu denumirea art. 18 din lege (în redacția actuală a acestuia), care reglementează <i>principalele forme contractuale de realizare a parteneriatului public-privat</i>.</p>	<p>În redacția actuală al Legii nr.179/2008 (cu ultimele modificări din 16.03.2023, MO97-99/24.03.23 art.150; în vigoare 24.03.23), <i>denumirea art.18 este:</i> ”Articolul 18.Principalele forme contractuale de realizare a parteneriatului public-privat”</p>

<p>c) obligativitatea creării și înregistrării de către învingătorul concursului a societății de proiect, care va realiza contractul de parteneriat public-privat;</p> <p>d) condițiile de înființare și funcționare a societății de proiect;</p> <p>e) modalitatea sau instrumentele financiare prin care investitorul privat demonstrează pe perioada de execuție a investiției capacitatea financiară suficientă pentru realizarea lucrărilor conform graficului de execuție;</p> <p>h) durata de realizare a contractului;</p> <p>i) modalitatea de finanțare, etapele proiectului de parteneriat public-privat și graficul de realizare a obligațiilor contractuale;</p> <p>z) procedura de transmitere-predare a activelor care fac obiectul parteneriatului public-privat, de la partenerul privat către partenerul public și modalitatea de rambursare de către partenerul public a investițiilor efectuate de</p>	<p>Însă, este de reținut, că art. 18 este propus a fi expus într-o nouă redacție, care va reglementa „<i>formele de parteneriat public-privat</i>”.</p> <p>Astfel, fiind cont de formularea propusă pentru art. 18 din lege, în denumirea art. 20 cuvintele „formele contractuale de realizare a parteneriatului public-privat” se vor substitui cu cuvintele „formele de parteneriat public-privat”;</p> <p>b) alin. (1):</p> <p>- lit. c), pentru a fi în acord cu terminologia utilizată la Capitolul II, Cartea I din Codul civil, cuvântul „creării” se va substitui cu cuvântul „constituirii”. Pentru același motiv, la lit. d) al acestui alineat, cuvântul „înființare” se va substitui cu cuvântul „constituire”.</p> <p>Totodată, întrucât potrivit noțiunii „societate de proiect”, aceasta se constituie „în scopul implementării contractului de parteneriat public-privat”, cuvintele „care va realiza contractul de parteneriat public-privat” urmează a fi excluse, fiindcă dublează scopul constituirii acesteia;</p> <p>- lit. e), pentru precizia normei, cuvintele „graficul de execuție” sugerăm a fi substituite cu cuvintele „graficul de execuție a lucrării”;</p> <p>- lit. h), ținând cont că art. 20¹ propus în completare va reglementa „durata contractului de parteneriat public-privat”, propunem substituirea cuvintelor „durata de realizare a contractului” cu cuvintele „durata contractului”;</p> <p>- lit. i), întru respectarea terminologiei utilizate în Cartea a patra „Obligațiile” din Codul civil, cuvintele „realizare a obligațiilor” se vor substitui cu cuvintele „executare a obligațiilor”;</p> <p>- lit. z), întru consecutivitatea reglementării materiei, norma propusă la lit. z) sugerăm a fi plasată după lit. x);</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	---	--

<p>către partenerul privat în cadrul contractului de parteneriat public-privat.</p> <p>(2) Contractul de parteneriat public-privat prezintă în anexă cel puțin următoarele:</p> <p>g) copia autenticată a contractului de societate de proiect și, respectiv, a statutului acesteia.</p>	<p>c) alin. (2) lit. g), conform redacției acestui alineat, contractul de parteneriat public-privat trebuie să prezinte în anexa la contract, <i>copia autenticată a contractului de societate de proiect și, respectiv, a statutului acesteia.</i></p> <p>Analizată în raport cu legislația în vigoare, trebuie să menționăm, că propunerea înaintată este în dezacord cu normele existente ale actelor normative din următoarele considerente.</p> <p>Potrivit noțiunii „societate de proiect” propusă spre reglementare în art. 2, aceasta este definită ca societatea comercială, care se constituie și funcționează în conformitate cu prevederile Codului civil, Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni și Legii nr. 135/2007 privind societățile cu răspundere limitată.</p> <p>Din conținutul acestei noțiuni rezultă, că societatea de proiect se va constitui ca persoană juridică sub forma juridică de organizare ca societate pe acțiuni sau societate cu răspundere limitată, iar pentru constituirea și funcționarea acesteia, se vor aplica prevederile Codului civil, Legea nr. 1134/1997 și Legea nr. 135/2007.</p> <p>În context, potrivit art. 176 alin. (1) din Codul civil, capacitatea de folosință a persoanei juridice se dobândește la data înregistrării de stat și încetează la data radierii ei din registrul de publicitate prevăzut de lege.</p> <p>Iar conform art. 35 alin. (1) din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni și art. 16 din Legea nr. 135/2007 privind societățile cu răspundere limitată, societatea este supusă înregistrării de stat la organul înregistrării de stat în modul stabilit de lege.</p> <p>Conform noțiunii „înregistrarea de stat” redată în art. 2 din Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>La alin. (2) lit.g) din proiect cuvintele ”autenticată a” se exclud</p>
--	--	---

individuali, aceasta semnifică o acțiune a organului înregistrării de stat ce constă în certificarea faptului constituirii, reorganizării, lichidării, suspendării sau reluării activității persoanelor juridice, sucursalelor acestora, precum și a faptului modificării actelor de constituire ale persoanelor juridice, înscrierii datelor în Registrul de stat, care are ca efect dobândirea și încetarea capacității juridice a persoanelor juridice.

Din cele ce preced, se desprinde concluzia, că atât societatea pe acțiuni, cât și societatea cu răspundere limitată, devin subiecte de drept, respectiv, dobândesc capacitate de folosință din momentul înregistrării de stat, prin înscrierea acestora în Registrul de stat al persoanelor juridice.

Cât privește autentificarea contractului de societate și statutul societății, legislația în vigoare nu prevede o asemenea cerință. O asemenea prevedere a existat în originalul Legii nr. 135/2007 privind societățile cu răspundere limitată.

Art. 12 alin. (2) din această Lege a prevăzut, că „*actul de constituire se semnează de toți fondatorii și se autentifică notarial*”. Prin adoptarea Legii nr. 175/2021 pentru modificarea unor acte normative, cuvintele „și se autentifică notarial” au fost excluse.

Adițional, menționăm, că în corस्पundere cu art. 12 alin. (3¹) lit. b) din Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, necesitatea prezentării copiei actului de constituire a persoanei juridice, tradus în română și legalizată notarial, este prevăzută doar pentru persoanele juridice străine.

Prin urmare, întrucât legislația din domeniu nu prevede obligativitatea autentificării notariale a societăților comerciale, iar acestea dobândesc capacitate de folosință din momentul înregistrării de stat, propunerea cuprinsă la lit. g) urmează a fi revăzută, ca fiind contrară prevederilor legale invocate anterior.

	<p>La Articolul 25: se completează cu alineatul (1), cu următorul cuprins: „(1) Inițiativa realizării unui proiect în regim de parteneriat public-privat aparține partenerului public”;</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>Radu MARIAN, deputat în Parlament 3. La art.25 alin. unic care devine alin.(2) lit. c) va avea următorul cuprins: ”c) avizarea studiului de fezabilitate de către Agenție și, după caz, de alte părți interesate și prezentarea acestuia Guvernului pentru aprobare;</p> <p>Argumentarea: Conform modificărilor la art.11 lit. f) înaintate prin proiect, ține de competența Guvernului aprobarea studiului de fezabilitate. Respectiv propunem completarea redacției din proiect, cu precizarea că, după avizarea studiului de fezabilitate, acest document să fie prezentat Guvernului pentru aprobare.</p>	<p>Art. 25: a) cu referire la denumirea alin. (1), ținând cont de terminologia propusă în proiectul de act normativ, cuvintele „în regim” recomandăm a fi excluse; b) în situația în care se propune completarea articolului cu alin. (1) prin redarea unui nou conținut, rezultă că prevederile actuale cuprinse în acest articol vor fi reglementate într-un nou alineat, acesta fiind, alin. (2). Totodată, în contextul în care la art. 29 alin. (4²) se face referire la art. 25 alin. (1) lit. c) și d), sugerăm a se reanaliza conținutul art. 25 propus spre modificare;</p> <p>c) referitor la propunerea de modificare a lit. d), se va concretiza, că modificarea propusă se referă la prima liniuță.</p>	<p>Se acceptă obiecția se propune expunerea Articolului 25 în redacția nouă cu următorul cuprins: ”Articolul 25 Procedura de inițiere a parteneriatului public-privat (1) Inițiativa realizării unui proiect de parteneriat public-privat aparține partenerului public.” (2) Procedura de inițiere a parteneriatului public-privat și procedura de selectare a partenerului privat includ următoarele etape: a) identificarea obiectului parteneriatului public-privat, determinarea partenerului public și înaintarea acestora Guvernului spre aprobare, prin</p>
<p>La Articolul 25: se completează cu alineatul (1), cu următorul cuprins: „(1) Inițiativa realizării unui proiect în regim de parteneriat public-privat aparține partenerului public”;</p> <p>la litera b), textul „care să demonstreze oportunitatea inițierii parteneriatului public-privat - justificarea tehnică și economică a proiectului de parteneriat public-privat, caracteristicile principale, indicatorii tehnico-economici ai parteneriatului public-privat, identificarea și analiza riscurilor (riscul politic, legislativ, financiar și economic, riscul de executare, de mediu)” se exclude. la litera d), după cuvintele „obiectului parteneriatului public-privat” se completează cu cuvintele „și etapelor de realizare a acestuia” și se completează cu două liniuțe cu următorul cuprins:</p>	<p>Directia generală juridică Art. 25: a) cu referire la denumirea alin. (1), ținând cont de terminologia propusă în proiectul de act normativ, cuvintele „în regim” recomandăm a fi excluse; b) în situația în care se propune completarea articolului cu alin. (1) prin redarea unui nou conținut, rezultă că prevederile actuale cuprinse în acest articol vor fi reglementate într-un nou alineat, acesta fiind, alin. (2). Totodată, în contextul în care la art. 29 alin. (4²) se face referire la art. 25 alin. (1) lit. c) și d), sugerăm a se reanaliza conținutul art. 25 propus spre modificare;</p> <p>c) referitor la propunerea de modificare a lit. d), se va concretiza, că modificarea propusă se referă la prima liniuță.</p>	<p>Se acceptă obiecția se propune expunerea Articolului 25 în redacția nouă cu următorul cuprins: ”Articolul 25 Procedura de inițiere a parteneriatului public-privat (1) Inițiativa realizării unui proiect de parteneriat public-privat aparține partenerului public.” (2) Procedura de inițiere a parteneriatului public-privat și procedura de selectare a partenerului privat includ următoarele etape: a) identificarea obiectului parteneriatului public-privat, determinarea partenerului public și înaintarea acestora Guvernului spre aprobare, prin</p>

” - scopul și obiectivele implementării proiectului;
- perioada de implementare a proiectului sau procedura de determinare a acestei perioade;”.

inclusiunea în lista proiectelor propuse parteneriatului public-privat de către autoritățile publice centrale sau în lista lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat;
b) elaborarea, de către partenerul public, grupul de experți sau de către persoana desemnată de aceștia, a unui studiu de fezabilitate;
c) avizarea studiului de fezabilitate de către Agenție, în condițiile stabilite de Guvern;
d) elaborarea de către partenerul public a documentației necesare concursului de selectare a partenerului privat, care include:
- scopul și obiectivele implementării proiectului;
- perioada de implementare a proiectului sau procedura de determinare a acestei perioade;
- descrierea obiectului parteneriatului public-privat și etapelor de realizare a acestuia;
- condițiile realizării parteneriatului public-privat;
- modelul contractului de parteneriat public-privat;
e) desemnarea de către partenerul public a membrilor comisiei de selectare a partenerului privat;
f) publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a unui comunicat informativ privind

<p>desfășurarea concursului de selectare a partenerului privat;</p> <p>g) transmiterea spre publicare sau publicarea pe pagina web a Agenției a documentației necesare concursului de selectare a partenerului privat;</p> <p>h) primirea și examinarea fertelor;</p> <p>i) adoptarea deciziei asupra desemnării partenerului privat sau respingerii tuturor ofertelor primite.</p> <p style="text-align: center;">Se acceptă</p>	<p style="text-align: center;">9. Art. 25¹ , întru respectarea consecutivității reglementării materiei, alin. (2) urmează a fi plasat după alin. (4).</p>	
<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p style="text-align: center;">În contextul propunerii privind expunerea art.25 în nouă redacție, la alin.(42) lit.b) din proiect textul ” art.25 alin. (1)”se substituie cu textul ” art.25 alin. (2)”</p>	<p>Directia generală juridică</p> <p>Art. 29:</p> <p>a) alin. (1), având în vedere că enunțul propus în completare este legat tematic de norma alin. (1), propunem, ca după textul „30 de zile” să fie introdus cuvântul „calendaristic”;</p> <p>b) alin. (4¹), înând cont, că pe tot cuprinsul legii, se utilizează formula „procedura de selectare”, cuvântul „selecție” se va substitui cu cuvântul „selectare”;</p> <p>c) alin. (4²) lit. e), cu referire la depunerea ofertei după <i>data și ora-limită</i> de depunere, menționăm, că potrivit art. 26 alin. (1) lit. g) și art. 28 alin. (4) din Lege, comunicatul informativ va conține „termenul-limită” de</p>	<p>La articolul 29:</p> <p>alineatul (1) se completează cu o propoziție cu următorul cuprins: „Prin decizia comisiei de selectare acest termen poate fi prelungit cu încă cel mult 30 de zile, cu informarea suplimentară a ofertanților”;</p> <p>se completează cu alineatele (4¹) și (4²) cu următorul cuprins:</p> <p>„(4¹) Dacă în cadrul procedurii de selecție nu se poate semna contractul de parteneriat public-privat, în condițiile legii, cu niciunul dintre ofertanții care au depus oferte, partenerul public are dreptul de a lansa un nou concurs, cu respectarea prevederilor prezentei legi.</p> <p>(4²) Decizia privind respingerea tuturor ofertelor trebuie să fie motivată și poate fi luată din următoarele motive:</p>

<p>e) oferta a fost depusă după data și ora-limită de depunere;</p> <p>se completează cu alineatele (6) și (7) cu următorul cuprins:</p> <p>„(6) Participanții la concurs ale căror oferte au fost respinse sunt în drept să conteste, în termen de 15 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, decizia comisiei privind desemnarea partenerului privat.</p> <p>(7) Contestația de la alin. (6) se examinează în termen de 30 de zile de către comisie, care decide asupra contestației, fapt adus la cunoștință solicitantului.</p> <p>Decizia comisiei de respingere a contestației sau neinformarea în termen a solicitantului nu îl privează pe acesta de dreptul de a se adresa în instanță de contencios administrativ.</p> <p>Articolul 30 se modifică după cum urmează: la alineatele (1) și (2), cifrele „30” se substituie cu cifrele „60”;</p> <p>se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:</p> <p>„(3¹) Investitorul privat desemnat câștigător al procedurii de atribuire care încheie un contract de parteneriat public-privat dobândește calitatea de partener privat.”.</p>	<p>prezentare a ofertei, iar ofertele primite și înregistrate după „termenul-limită” prevăzut în comunicatul informativ nu se admit la concurs și se restituie ofertanților fără a fi deschise. În acest context, propunem substituirea textului „data și ora-limită” cu textul „termenul-limită”;</p> <p>alin. (6), pentru claritatea stilului normativ, cuvintele „decizia comisiei privind desemnarea partenerului privat” urmează a fi plasate după cuvântul „publicarea”. Totodată, după cuvântul „comisiei” recomandăm a fi introduce cuvintele „de selectare”;</p> <p>alin. (7), din considerentul, că primul enunț al alin. (7) rezultă din aplicarea directă a alin. (6) al acestui articol, sugerăm reglementarea acestuia în conținutul alin. (6), printr-un nou enunț care va avea următorul cuprins:</p> <p>„Contestația se examinează în termen de 30 de zile de la depunerea acesteia către comisia de selectare, fapt adus la cunoștința solicitantului”.</p>	<p>Se acceptă (remarcăm că în textul proiectului prevederile respective sunt incluse la lit.f)</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă.</p>
<p>Radu MARIAN, deputat în Parlament</p> <p>alin. (3¹) se modifică și se expune în următorul cuprins:</p> <p>„(3¹) Investitorul privat desemnat câștigător al procedurii de atribuire, care negociază un contract de parteneriat public-privat, dobândește calitatea de partener privat. Contractul de parteneriat public-privat în forma negociată se semnează de către investitorul și societatea de proiect creată în scopul realizării acestuia”;</p> <p>Argumentare:</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>Conform practicii țărilor UE în majoritatea cazurilor contractul de PPP se încheie cu societatea de proiect. Totodată, nu excludem posibilitatea de a încheia contractul nemijlocit cu ofertantul desemnat câștigător (investitor) motiv din care propunem modificarea textului din alin. (3¹).</p> <p>alineatul (7) din proiect se exclude.</p> <p>Pentru implementarea unor proiecte investiționale, partenerului privat poate fi transmisă doar o subdiviziune/un segment din patrimoniul unei întreprinderi mare. În situația în care transmiterea respectivă nu va afecta activitatea de bază a întreprinderii și va contribui la îmbunătățirea activității acesteia, considerăm oportună excluderea alin. (7) din proiect.</p>	
<p>Articolul 30 se modifică după cum urmează: la alineatele (1) și (2), cifrele „30” se substituie cu cifrele „60”; se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins: „(3¹) Investitorul privat desemnat câștigător al procedurii de atribuire care încheie un contract de parteneriat public-privat dobândește calitatea de partener privat.”.</p> <p>se completează cu alineatele (5) - (9) cu următorul cuprins: „(5) Dacă Guvernul</p>	<p>Directia generală juridică Art. 30:</p> <p>a) alin. (3¹), cu referire la formularea „câștigător al procedurii de atribuire”, relevăm, că art. 25 din Lege reglementează „procedura de inițiere” și „procedura de selectare”. „Procedura de atribuire” nu este inclusă în procedura selectării partenerului privat. Cât privește desemnarea „câștigătorului”, potrivit art. 27 alin. (3) lit. e), Comisia de selectare desemnează <i>învingătorul concursului</i>, iar procedura de selectare a partenerului privat include adoptarea deciziei asupra <i>desemnării partenerului privat</i> (a se vedea art. 25). În acest context, urmează a fi examinată redacția acestui alineat în corelare cu terminologia utilizată la articolele invocate din Lege.</p> <p>Obiecția este valabilă și pentru alin. (8) și (9) al acestui articol;</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>„(3¹) Învingătorul concursului desemnat câștigător al procedurii de selectare care încheie un contract de parteneriat public-privat dobândește calitatea de partener privat.”.</p> <p>La alin. (8) și alin. (9) cuvântul ”câștigătorul” se substituie cu cuvântul ”învingătorul”.</p>

<p>(7) Dacă obiect al parteneriatului public-privat este întreprinderea de stat/municipală sau societatea comercială, în care statul/autoritatea publică locală deține cotă-parte în capitalul social, altele decât cele prevăzute la art. 17 alin. (4), sub sancțiunea nulității, prin contractul de parteneriat public-privat se transmite întreg patrimoniul acestora în sensul art. 453 din Codul civil al Republicii Moldova nr.1107/2002.</p>	<p>b) alin. (7), în ceea ce privește trimiterea la art. 17 alin. (4), reținem că art. 17 din Lege are doar 3 alineate. Se va revedea trimiterea la care se va face referință.</p>	
<p>Se completează cu articolele 30²-30⁴ cu următorul cuprins: „Articolul 30². Modificarea contractului de parteneriat public-privat (1) Orice modificare a contractului de parteneriat public-privat în timpul derulării acestuia se realizează cu aprobarea Guvernului. Articolul 30⁴. Monitorizarea contractului de parteneriat public-privat (1) Comisia de monitorizare se întrunește ori de câte ori este necesar, dar nu mai rar decât o dată pe an.) Se completează cu articolul 31¹ cu următorul cuprins: „Articolul 31¹. Rezoluțiunea contractului de parteneriat public-p (3) Dacă rezoluțiunea contractului de parteneriat public-privat are loc ulterior realizării investiției, sumele datorate de către partenerul public partenerului privat se calculează luând în considerare următoarele: a) raport dintre valoarea de piață a</p>	<p>Directia generală juridică Art. 30² alin. (1), întrucât potrivit art. 3² alin. (2) din Lege, în Registrul patrimoniului public se includ date despre obiectul contractului și <i>durata realizării lui</i>, cuvintele „în timpul derulării” recomandăm a fi substituite cu cuvintele „pe durata realizării”.</p> <p>14. Art. 30⁴, alin. (1), întru consecutivitatea reglementării materiei, sugerăm plasarea enunțului al doilea după enunțul al treilea, respectiv, la finalul alineatului.</p> <p>15. Art. 31¹ alin. (3), pentru asigurarea unității terminologice cu alin. (1) și (2), sugerăm substituirea cuvintelor „ulterior realizării” cu cuvintele „ulterior perioadei realizării”.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se ia act</p>

bunului realizat în baza contractului de parteneriat public-privat, stabilită de un evaluator independent, și valoarea cheltuielilor capitale suportate de către partenerul privat până la acel moment, fără costurile de finanțare aferente, din care se scad cheltuielile de amortizare a bunului, componenta aferentă cheltuielilor de investiție pentru realizarea bunului din plățile brute efectuate până la momentul rezoluțiunii, sume aferente obligațiilor exigibile și neîndeplinite privind reparația și întreținerea bunului ce face obiectul contractului de parteneriat public-privat, până la momentul rezoluțiunii contractului și profitul aferent;

26. Articolul 34:

Art.I. se completează cu alineatele (1¹) și (1²) cu următorul cuprins:

„(1¹) Orice garanție bancară se

consideră depusă de partenerul privat doar dacă aceasta a fost eliberată de către o instituție financiară din Republica Moldova.

(1²) Garanția de bună execuție se încasează în baza deciziei Comisiei de monitorizare conform art. 35¹ alin. (2).”.

27. Se completează cu articolul 35¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 35¹. Efectuarea plăților

(1) Plata redevenței contractului de parteneriat public-privat se achită anual, din momentul semnării contractului. Redevența se achită din veniturile obținute în anul de raportare precedent, până la finele primului semestru al anului curent.

(2) Achitarea redevenței și a tuturor

Se acceptă

16. Art. 34 alin. (1²), pentru a fi în acord cu art. 35¹ alin. (2) la care se face referință, după cuvântul „monitorizare” recomandăm a fi introduse cuvintele „și se încasează”.

Se acceptă

17. Art. 35¹, privitor la data adoptării Codului fiscal, reținem, că acesta a fost adoptat prin Legea nr. 1163/1997.

<p>plăților se efectuează conform condițiilor prevăzute în contractul de parteneriat public-privat, în conformitate cu prevederile Codului fiscal al Republicii Moldova nr.1107/2002, pentru încasarea obligațiilor fiscale.</p>	<p>Art. II. – Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 309-320, art. 470) se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 2 alineatul (1) litera d), cuvântul „concretenței” se substituie cu cuvântul „competitivității”.</p> <p>2. La articolul 4 alineatele (8)-(10) se abrogă.</p> <p>3. Articolul 5: alineatul (1) se completează cu lit. d¹) cu următorul cuprins:</p> <p>„d¹) aprobarea proiectului contractelor de concesiune, pentru proiectele administrației publice centrale, în forma negociată de partenerul public și partenerul privat, precum și a oricăror modificări ale prevederilor contractelor respective, cu asigurarea păstrării secretului comercial.</p>	<p>Directia generală juridică</p> <p>Art. II, modificarea Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii</p> <p>1. Obiecție de ordin general. În contextul substituirii cuvântul „reziliere” cu cuvântul „rezoluțiune”, se va face substituirea de rigoare și la art. 35¹, unde cuvântul „reziliat” se va substitui cu cuvântul „rezoluționat”.</p> <p>2. Art. 5 alin. (1) lit. d¹, pentru claritatea normei, după cuvântul „proiectele” se va introduce cuvântul „autorităților”.</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>Art. III. – La articolul 2 din Legea insolvabilității nr. 149/2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.193-197, art. 663), noțiunea „masă debitoare” se completează cu propoziția „Nu pot fi incluse în masa debitoare bunurile, proprietate publică, din domeniul public, drepturile asupra acestora, precum și bunurile transmise public-privat”.</p>	<p>Directia generală juridică</p> <p>Art. III, modificarea Legii insolvabilității.</p> <p>Se propune completarea noțiunii „masa debitoare” cu următorul enunț: „Nu pot fi incluse în masa debitoare bunurile, proprietate publică, din domeniul public, drepturile asupra acestora, precum și bunurile proprietate publică a statului transmise partenerului privat în cadrul contractelor de parteneriat public-privat”.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se propune următoarea redacția:</p> <p><u>„Nu pot fi incluse în masa debitoare bunurile, proprietate publică din domeniul public și drepturile asupra acestora, bunurile proprietate publică atribuite domeniului public și domeniului privat ale statului, ale unităților</u></p>	

<p>partenerului privat în cadrul contractelor de parteneriat public-privat”.</p>	<p>După conținutul său, textul este expus într-o formă ambiguă, creând confuzie între termenii utilizați, precum ar fi: „bunurile, proprietate publică, din domeniul public”; „bunurile proprietate publică a statului”.</p> <p>Privitor la noțiunea „proprietate publică”, în corespundere cu art. 2 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice, precum și art. 4 alin. (1) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, aceasta semnifică totalitatea bunurilor domeniului public și a bunurilor domeniului privat ale statului, ale unităților administrativ-teritoriale, inclusiv ale unității teritoriale autonome Găgăuzia. Iar potrivit 471 alin. (1) din Codul civil, în proprietatea statului se pot afla bunuri ale domeniului public, precum și bunuri ale domeniului privat.</p> <p>Referindu-ne la regimul juridic al bunurilor domeniului public, în corespundere cu art. 10 alin. (1) din Legea nr. 121/2007, precum și cu art. 5 alin. (1) din Legea nr. 29/2018, bunurile domeniului public formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale și sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, circuitul civil al acestora fiind limitat în condițiile legii.</p> <p>Totodată, alin. (2) lit. c) al art. 5 din Legea nr. 29/2018 dispune, că bunurile domeniului public nu pot fi incluse în masa debitoare în cazul insolvenței/falimentului persoanei juridice.</p> <p>Menționăm, că norma prevăzută la acest articol poartă un caracter general și se aplică tuturor raporturilor juridice, inclusiv celor din domeniul parteneriatului public-privat, indiferent de faptul, dacă va fi prevăzută aceeași reglementare și în conținutul noțiunii „masă debitoare” din Legea insolvenței nr. 149/2012.</p>	<p><u>administrativ-teritoriale, inclusiv ale unității teritoriale autonome Găgăuzia transmise partenerului privat în cadrul contractelor de parteneriat public-privat, precum și bunurile transmise debitorului cu drept de locațiune/arnda/supraficie”.</u></p>
--	---	---

	<p>În situația în care se dorește ca o asemenea prevedere să existe și în Legea insolvabilității nr. 149/2012, luând în considerare, că din conținutul art. 5 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 29/2018 rezultă, că în masa debitoare nu pot fi incluse bunurile domeniului public, iar din formularea „proprietatea publică” ar reieși, că în masa debitoare pot fi incluse, atât bunuri ale domeniului public, cât și bunuri ale domeniului privat, pentru a oferi o claritate intenției autorului de a specifica bunurile statului care nu pot fi incluse în masa debitoare și întru evitarea unei contradicții care poate apărea între Legea nr. 29/2018 și propunerea înaintată, sugerăm reexaminarea propunerii înaintate în corelare cu normele articolelor citate anterior.</p>	
<p>Art. IV. – La articolul 17¹ alineatul (4) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și dectatizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, cuvintele „sau în superficie” se exclud, iar după cuvântul „construcții” se completează cu cuvântul „capitale”.</p>	<p><u>Comisia juridică numiri și imunități</u> <u>Se propune excluderea Art.IV</u></p>	<p>Se acceptă în varianta amendamentului deputatului V.Grădinaru</p>
<p>Art. IV. – La articolul 17¹ alineatul (4) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și dectatizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, cuvintele „sau în superficie” se exclud, iar după cuvântul „construcții” se completează cu cuvântul „capitale”.</p> <p>Articolul 13. Bunurile nepasibile de privatizare (1) Din bunurile nepasibile de privatizare fac parte bunurile domeniului public,</p>	<p><u>Vasile GRADINARU, deputat în Parlament</u> Art. IV se expune în următoarea redacție: Legea nr. 121/2007 privind administrarea și dectatizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare se modifică după cum urmează: 1. Art. 13, alin. (1) se completează cu lit. (f1) cu următorul conținut: “(f1) Terenurile proprietate publică care se află în arendă/superficie.”.</p>	<p>Se acceptă</p>

patrimoniul persoanelor juridice de drept public, precum și:

f) terenurile din fondul apelor, inclusiv terenurile de sub apele folosite în interes public, fondul forestier, fișile forestiere de protecție a apelor și cele din zonele sanitare, terenurile expuse riscului de alunecări;

Articolul 17¹. Locațiunea terenurilor proprietate publică a statului

(1)

(4) Darea în locațiune/arendă sau în superfiție a terenurilor proprietate publică din domeniul privat libere de construcții/edificii, a altor bunuri legate solid de pământ în scopul edificării pe acestea a unor construcții nu se admite.

2. La articolul 17¹ alin. (4) cuvintele „sau în superfiție” se exclud, iar după cuvântul „construcții” se completează cu cuvântul „capitale”.

3. Art. 17¹ se completează cu alin. (6-10) cu următorul conținut: “ (6) Pot fi transmise în superfiție terenurile delimitate, pentru edificarea construcțiilor cu destinație producere, depozitare, administrative sau cu destinație specială, în condițiile și forma aprobată prin Hotărâre de Guvern. (7) Contractul de superfiție va fi semnat, doar după ce solicitantul superfiției va prezenta proiectul investițional, care va fi anexat la contract.2

(8) Contractul de superfiție va cuprinde obligatoriu prevederi cu privire la: a) Categoria, destinația, suprafața și locul amplasării terenului; b) termenul contractului; c) cuantumul, modul și termenul achitării redevenței; d) lista construcțiilor ce urmează a fi construite, cu indicarea destinației acestora; e) drepturile și obligațiile părților; f) modificarea contractului; g) stingerea contractului; h) acordul privind edificarea construcțiilor conform proiectului investițional și prevederilor alin. (6). i) interdicții: - interzicerea privatizării terenului transmis în superfiție - interzicerea transmiterii terenului în proprietate cu titlu gratuit j) altele.

(9) Semnarea contractului de superfiție, cu încălcarea prevederilor alin. (6)-(8), atrage nulitatea absolută a contractului. (10) Edificării construcțiilor cu altă destinație decât cea prevăzută de lege sau contract,

	<p>constituie temei de rezoluțiune, construcția devine de drept parte componentă a terenului conform art. 460, aparținând proprietarului terenului, iar dreptul superficialului asupra terenului și construcției se radiază.” 4. Art. 53, alin. (5), se completează cu lit. (c1), cu următorul conținut: “ c1) Terenurile proprietate publică care se află în arendă/superficie.” .</p>	
	<p>Vasile GRĂDINARU, deputat în Parlament Proiectul de lege se completează cu Art. V în următoarea redacție: „Art.V. Legea Nr. 187/2022 cu privire la condominium (Monitorul Oficial 2022, Nr. 238-244 art. 467) se modifică după cum urmează: Art. 88, alin. (2) va avea următorul cuprins: “(2) La data intrării în vigoare a prezentului capitol, părțile comune din condomiul declarat prin alin. (1) trec în proprietatea comună pe cote-părți a proprietarilor de unități, cu titlu gratuit, cu excepția construcțiilor și terenurilor proprietate a statului sau unităților administrativ teritoriale, în privința cărora există contract de arendă, concesiune sau superficie.” .3 Argumentare: Superficia este un instrument juridic ce permite valorificarea dreptului de proprietate asupra terenurilor. Deși în forma lui ideală este un instrument bun, în practică a avut efecte devastatoare. Pe terenurile acordate în arendă/superficie s-au edificat construcții, apoi terenul pe care s-a edificat construcția și terenul aferent s-a privatizat. Cel mai des construcțiile erau altele decât cele pentru care s-a oferit dreptul de superficie. În final statul/APL-ul a rămas fără teren, fără plata pentru chirie/redevență și fără ca terenul să fie valorificat la maximum. Pentru a elimina riscurile sus-menționate, am elaborat prezentul amendament, care are ca scop păstrarea</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>dreptului de proprietate asupra terenului dat în superficie, dar și asigurarea că pe terenul acordat se va edifica construcțiile pentru care s-a oferit acest drept.</p>	
<p>Art. V. – (1) Prezentă lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. (2) Procedurilor de atribuire a parteneriatelor public-privat în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi li se aplică Legea nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat în vigoare la data inițierii procedurii.</p>	<p><u>Direcția generală juridică</u> Art. V, dat fiind că relațiile de parteneriat public-privat sunt reglementate și în Regulamentul privind procedurile standard și condițiile generale de selectare a parteneriatului privat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 476/2012, precum și luând în considerare, că întru implementarea noilor reglementări, Guvernul urmează să adopte acte normative, întru asigurarea aplicabilității și realizării normelor propuse, sugerăm completarea Art. V cu prevederi, care ar dispune, că Guvernul, într-o anumită perioadă de timp, va aduce actele sale normative în concordanță cu legea, precum și va asigura elaborarea și aprobarea de acte normative necesare aplicării legii.</p>	<p>Se acceptă Art.V se va expune în următoarea redacție: ”Art. V. – (1) Prezentă lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. (2) Guvernul și autoritățile administrației publice locale, în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, vor aduce actele sale normative concordanță cu prezenta lege. (3) Procedurilor de atribuire a parteneriatelor public-privat în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi li se aplică Legea nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat în vigoare la data inițierii procedurii.”</p>



Radu MARIAN
Președintele Comisiei economie, buget și finanțe