

CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE
AL REPUBLICII MOLDOVA



№ 98/25.03.15
CCE, SJ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 98/2015 din 03.03. 2015

La nr. 98 din 25 martie 2015

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege privind importul unor bunuri.

Anexa: 3 (trei) file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ

Ex.: D. Galamaga
Tel.:022-257-376

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	647	
"08"	04	2015
Ora		



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege privind importul unor bunuri

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul are drept scop scutirea de la plata drepturilor de import și fără drept de înstrăinare a unor bunuri, precum:

a) un autovehicul, clasificat la poziția tarifară 8703, de marca „Mitsubishi Estate”, acordat cu titlu gratuit (donație) Asociației Obștești Moldo-Germană – Centrul Cultural Spiritual „HOSANNA” din Ceadâr-Lunga, de către cetățeanul Normunds Kostucenko, cetățean al Republicii Letonia;

b) a unei autospeciale pentru stingerea incendiilor, de marca „Mercedes-Benz”, dotată cu echipament special, clasificată la poziția tarifară 8705, anul fabricării 1985, acordată cu titlu gratuit (donație) Consiliului Raional Ungheni de către administrația județului Jogeva, Republica Estonia, destinată Direcției Situații Excepționale Ungheni;

c) a unor clopote, în set cu limbile lor, clasificate la poziția tarifară 8306, procurate de SC „PCS Impex” SRL de la „ITALMAS” SRL (Federația Rusă, orașul Tutaev), destinate Mănăstirii „Sfântul Mare Mucenic Gheorghe” din raionul Ialoveni, satul Suruceni (în baza contractului de donație din 23.01.2015).

În acest sens, se propune derogarea de la prevederile Codului vamal al Republicii Moldova, ale Codului fiscal și ale Legii cu privire la tariful vamal, în vederea permisiunii de a introduce în Republica Moldova și plasa sub regim vamal de import bunurile donate.

Finalitatea proiectului constă în: asigurarea deplasării colaboratorilor asociației în localitățile UTA Găgăuzia; asigurarea protecției civile în cazul lichidării incendiilor în situații speciale; crearea condițiilor necesare la desfășurarea actelor de cult prin păstrarea și promovarea valorilor ortodoxe.

d. Suficiența argumentării. În ceea ce privește argumentarea proiectului de act legislativ, conform art. 20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, autorul a relatat doar condițiile ce au impus elaborarea proiectului și efectul social, dar nu a luat în considerare gradul de

compatibilitate a reglementărilor proiectului cu cadrul normativ în vigoare. Promovarea unui astfel de proiect consolidează fenomenul nefavorabil al exceptării frecvente și abuzive de la normele legislației în vigoare.

În acest context, semnalăm asupra faptului că în ultimul timp se observă tot mai frecvent promovarea unor proiecte ce au obiect de reglementare derogări de la Codul vamal, Codul fiscal și Legea cu privire la tariful vamal. Prin astfel de derogări, de fapt, cetățenii sunt încurajați să încalce norma generală și sub diverse pretexte identifică mijloace legale de eludare a cadrului legal general.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele anumitor categorii de subiecți de drept. Deși este în interes public sunt discriminați alți subiecți aflați într-o situație juridică similară și care se conformează legislației naționale prin prisma achitării drepturilor de import, însă derogările propuse prin proiectul de lege vor prejudicia bugetului public național prin neplata taxelor legale.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art.8-11 ale Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act normativ pe pagina web oficială a instituției. La momentul examinării, proiectul și nota informativă era plasat pe pagina web oficială a Parlamentului: www.parlament.md.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

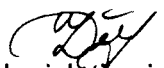
7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Galamaga Dorina
inspector al Direcției legislative și expertiză anticorupție
02 Aprilie 2015

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*