



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia juridică, numiri și imunități

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

12 martie 2014

CJ6 nr. 58

### RAPORT

**la proiectul de lege privind modificarea și completarea Codului electoral nr. 1381-XIII din 21 noiembrie 1997 (nr. 68 din 20 februarie 2014) (lectura II)**

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat cu titlul de inițiativa legislativă a unui grup de deputați proiectul de lege privind modificarea și completarea Codului electoral nr. 1381-XIII din 21 noiembrie 1997 (proiectul nr. 68 din 20 februarie 2014) și comunică următoarele:

Scopul urmărit prin proiectul de lege privind modificarea și completarea Codului electoral nr. 1381-XIII din 21 noiembrie, constă în crearea unui mecanism legislativ armonizat la practicile statelor europene și stabilirea la nivel legislativ a unei delimitări clare între subiectele care pot fi supuse unui referendum local și celelalte subiecte, care sunt de competența Parlamentului sau Guvernului, conform atribuțiilor stabilite de Constituție, care pot fi supuse referendumului republican.

În proiectul de lege se propun modificări și completări la articolele 177, 178 și 186 din Codul electoral nr. 1381-XIII din 21 noiembrie 1997.

La 06 martie 2014 proiectul de lege a fost aprobat în prima lectură.

Proiectul de lege a fost avizat pozitiv de Guvernul Republicii Moldova, de trei comisii permanente, Direcția Generală juridică a Secretariatului Parlamentului. 2 comisii permanente nu au luat nici o decizie.

În ședința Comisiei au fost examinate propunerile Guvernului și Direcției Generale juridice a Secretariatului Parlamentului.

Deputatul Serghei Sîrbu a propus expunerea lit.a) art. 178 din proiectul de lege în următoarea redacție: „a) de interes național, care țin de competența Parlamentului, Guvernului sau altor autorități publice centrale, conform atribuțiilor stabilite de Constituție și legi;” Alte amendamente în scris din partea deputaților în Comisie nu au parvenit.

În urma dezbaterilor proiectul de lege în a doua lectură a fost votat cu 6 voturi „pentru” și 5 voturi „împotriva”. Adoptarea proiectului de lege nr. 68 din 20 februarie 2014 în a doua lectură rămîne la latitudinea Parlamentului.

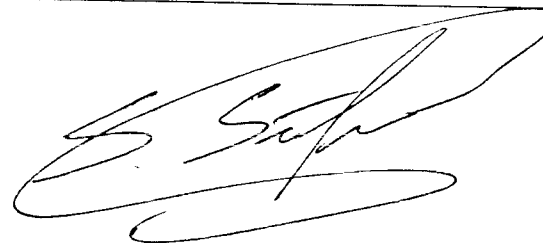
**Serghei SÎRBU**  
Vicepreședintele Comisiei

**Sinteză amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de Lege nr. 68 din 20 februarie 2014  
privind modificarea și completarea Codului electoral nr. 1381-XIII din 21 noiembrie 1997  
(lectura II)**

<b>Codul electoral nr. 1381-XIII din 21.11.97</b>	<b>Proiectul de Lege nr. 68 din 20.02.2014</b>	<b>Propuneri, amendamente</b>	<b>Decizia Comisiei</b>
<p><b>Articolul 177.</b> Problemele supuse referendumului local</p> <p>(1) Referendumului local pot fi supuse probleme care au o importanță deosebită pentru localitatea respectivă și care țin de competența autorităților administrației publice locale.</p>	<p>Alineatul (1) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Referendumului local pot fi supuse problemele care au o importanță deosebită pentru localitatea respectivă și care țin <b>doar</b> de competențele legale ale autorităților administrației publice locale.”;</p> <p>După alineatul (1) se introduce alineatul (1<sup>1</sup>) cu următorul conținut:</p> <p>„(1<sup>1</sup>) Textul întrebării supuse referendumului local se redactează în manieră neutră, fără ambiguități sau sugerarea răspunsului. Nu se admit întrebări care se exclud reciproc.”;</p>		
<p><b>Articolul 178.</b> Problemele ce nu pot fi supuse referendumului local</p> <p>Referendumului local nu pot fi supuse problemele:</p>	<p>Articolul 178 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 178. Problemele ce nu pot fi supuse referendumului local</p> <p>Referendumului local nu pot fi supuse problemele:</p> <p><b>a) de interes național, care țin de competența Parlamentului sau Guvernului, conform</b></p>	<p><b>Guvernul Republicii Moldova</b></p> <p>Articolul 178 în redacția actuală, precum și în redacția propusă în proiect, ridică probleme de ordin conceptual. Or, prin interzicerea organizării referendumului pe probleme care nu sînt de interes local și pe care referendumul oricum nu poate fi</p>	<p>Articolul 178 se completează cu reglementări prin care referendumul local nu se poate referi la problemele de interes național, care țin de competența Parlamentului sau Guvernului, conform atribuțiilor stabilite de Constituție (de ex. art. 66,</p>

<p>a) privind impozitele și bugetul;</p> <p>b) privind măsurile extraordinare sau de urgență pentru asigurarea ordinii publice, sănătății și securității populației;</p> <p>c) privind alegerea, numirea, demiterea și revocarea în/din anumite funcții a persoanelor care țin de competența Parlamentului, a Președintelui Republicii Moldova și Guvernului;</p> <p>d) ce țin de revocarea din funcție a primarului, destituit în baza hotărârii definitive de revocare, pronunțate de instanța de judecată;</p> <p>e) ce țin de competența instanțelor de judecată sau a procuraturii;</p> <p>f) privind modificarea subordonării administrativ-teritoriale a localităților, cu excepția cazurilor prevăzute de Legea privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri).</p>	<p><b>atribuțiilor stabilite de Constituție și legi;</b></p> <p><b>b) ce țin de politica internă și externă a statului;</b></p> <p><b>c) care vin în contradicție cu prevederile Constituției și legislației Republicii Moldova;</b></p> <p>d) privind impozitele și bugetul;</p> <p>e) privind măsurile extraordinare sau de urgență pentru asigurarea ordinii publice, sănătății și securității populației ;</p> <p>f) privind alegerea, numirea, demiterea și revocarea în/din anumite funcții a persoanelor care țin de competența Parlamentului, a Președintelui Republicii Moldova și Guvernului;</p> <p>g) ce țin de revocarea din funcție a primarului, destituit în baza hotărârii definitive de revocare, pronunțate de instanța de judecată;</p> <p>h) ce țin de competența instanțelor de judecată sau a procuraturii;</p> <p>i) privind modificarea subordonării administrativ-teritoriale a localităților cu excepția cazurilor prevăzute de Legea privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri).”</p>	<p>organizat, întrucât este interzis de articolul 177, se deschide calea pentru interpretarea cu rea-credință a articolului 178 în sensul că referendumuri locale pot fi organizate și pe probleme de interes național, cu excepția cazului în care articolul 178 stabilește interdicții exprese.</p> <p>Astfel, avînd în vedere că articolul 178 prevede o listă de probleme de interes național pe care nu pot fi organizate referendumuri locale, unele autorități locale ar putea insista asupra faptului că organizarea referendumului local pe alte probleme de interes național nu este interzisă.</p> <p>Pentru a exclude orice echivoc, se propune ca în articolul 178 să fie prevăzute restricții privind organizarea referendumurilor locale pe problemele care nu țin de competența autorităților locale și pe care, în lipsa unor restricții exprese în lege, ar putea fi organizat un referendum local.</p> <p><b>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</b></p> <p>Atît completarea de la art. 178, cît și redacția lui actuală lasă loc pentru interpretări echivoce în sensul că alte probleme, decît cele interzise expres în articolul respectiv, ar putea</p>	<p>96) și legi.</p> <p>Art. 177 alin. (1) din proiect prevede că: „Referendumului local pot fi supuse problemele care au o importanță deosebită pentru localitatea respectivă și care țin <b>doar</b> de competențele legale ale autorităților administrației publice locale.”</p>
--	--	---	--

		fi supuse referendumului local. <b>Deputatul Serghei SÎRBU</b> Lit.a) art. 178 din proiectul de lege în următoarea redacție: „a) de interes național, care țin de competența Parlamentului, Guvernului sau altor autorități publice centrale, conform atribuțiilor stabilite de Constituție și legi;”	
<b>Articolul 186.</b> Adoptarea și publicarea deciziei privind desfășurarea referendumului local (3) Problemele ce urmează a fi supuse referendumului local se expun clar, excluzându-se interpretarea lor ambiguă. Unui singur referendum nu pot fi supuse probleme care se exclud reciproc.	La articolul 186 alineatul (3) se exclude.		



**Serghei SÎRBU**  
**Vicepreședintele Comisiei**