

MINISTERUL
AGRICULTURII
ȘI INDUSTRIEI ALIMENTARE
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 162

Tel. (022) 20 45 81, Fax (022) 22 07 48

09.04.2022 nr. 14-03/975
La nr. 18-23-2234 din 03.03.2022

Ministerul Mediului

Copie: Cancelaria de Stat

Examinând proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale (număr unic 128/MM/2022), în limita competențelor funcționale, vă comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

Secretar de stat

Sergiu GHERCIU

Ex. M. Lepădatu
Tel. (022) 204 578

MINISTERUL MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA
Intrare Nr. 1697
"04" 09 2022



MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 883, +373 22 268 816; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

25/05/2022, Nr. 02/1737

La nr.04-07/1276 din 20/05/2022

Ministerul Mediului

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat demersul, *cu referire la avizarea repetată a proiectului de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale (număr unic 128/MM/2022)*, și conform competențelor funcționale comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Secretar general

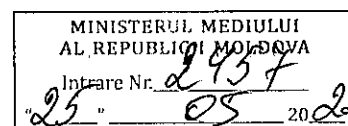
Digitally signed by Mancaș Tudor
Date: 2022.05.24 15:22:53 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Tudor MANCAȘ

Executor: Alexandru Gamanjii,

Tel.: 022 262 140, e-mail: alexandru.gamanjii@social.gov.md





MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 883, +373 22 268 816; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

29/03/2022, Nr. 02/1070

La nr.18-23-2234 din 03/03/2022

Ministerul Mediului

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat demersul Cancelariei de Stat, cu referire la avizarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale (număr unic 128/MM/2022), și conform competențelor funcționale comunică următoarele.

1. Propunem, revizuirea „Analiza impactului a proiectului de Lege privind emisiile industriale”, și anume compartimentul „Stabilirea obiectivelor”, prin prisma pct. 10, alin. 2) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

În acest context, menționăm că obiectivele nu se stabilesc ca necesitatea de a întreprinde acțiuni sau ca necesitatea aprobării unei reglementări. Totodată, obiectivele trebuie să fie măsurabile, realiste, expuse cuantificat și fixate în timp.

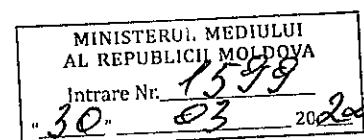
Astfel, sugerăm de expus în următoarea redacție obiectivele:

- textul Obiectivului 4. „Scăderea numărului de accidente și incidente industriale și limitarea consecințelor acestora”, de substituit cu textul „Reducerea cu 25% a numărului de accidente și incidente industriale către anul 2030”;

- textul Obiectivului 10. „Micșorarea volumului de apă potabilă folosit în sectorul industrial prin implementarea mecanismelor de circuit închis al apelor”, de substituit cu textul „Micșorarea cu 20% a volumului de apă potabilă folosit în sectorul industrial prin implementarea mecanismelor de circuit închis al apelor către anul 2030”;

- textul Obiectivului 11. „Creșterea numărului operatorilor care vor deține stații de preparare locală funcțională”, de substituit cu textul „Creșterea cu 20% a numărului operatorilor care vor deține stații de preparare locală funcțională către anul 2030”.

Totodată, considerăm că formularea obiectivelor respective în varianta propusă este în concordanță și cu Obiectivele de Dezvoltare Durabilă la nivel național din Agenda de Dezvoltare Durabilă 2030, pe care Republica Moldova s-a angajat să o pună în aplicare, alături de alte 192 state membre ale Organizației Națiunilor Unite în cadrul Summit-ului privind Dezvoltarea Durabilă din anul 2015.



În acest context, menționăm că:

- textul *Obiectivului 10*, propus „*Micșorarea cu 20% a volumului de apă potabilă folosit în sectorul industrial prin implementarea mecanismelor de circuit închis al apelor către anul 2030*”, este în concordanță cu textul *Obiectivului 6*, din Agenda 2030 „*Asigurarea disponibilității și managementul durabil al apei și sanitației pentru toți*”;

- textul *Obiectivului 4*, propus „*Reducerea cu 25% a numărului de accidente și incidente industriale către anul 2030*”, este în concordanță cu textul *Obiectivului 9*, din Agenda 2030 „*Construirea unor infrastructuri rezistente, promovarea industrializării durabile și încurajarea inovației*”;

- textul *Obiectivului 11*, propus „*Creșterea cu 20% a numărului operatorilor care vor deține stații de preparare locală funcțională către anul 2030*”, este în concordanță cu textul *Obiectivului 13*, din Agenda 2030 „*Luarea unor măsuri urgente de combatere a schimbărilor climatice și a impactului lor*”.

2. Considerăm oportun ca terminologia utilizată în textul proiectului să fie îmbunătățită din punct de vedere redacțional, în scopul respectării normelor de tehnică legislativă stabilite prin art. 54 alin. (1) lit. a) și c) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În acest context, Ministerul Muncii și Protecției Sociale susține proiectul menționat supra, iar revizuirea obiectivelor nominalizate, va crește nivelul de conformitate al acestuia cu prevederile cadrului legal în vigoare și cu angajamentele internaționale, la care Republica Moldova este parte.

Secretar general

Digitally signed by Mancaș Tudor
Date: 2022.03.29 16:05:48 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Tudor MANCAȘ

Executor: Alexandru Gamanjii,

Tel.: 022 262 140, e-mail: alexandru.gamanjii@social.gov.md

MINISTERUL
AGRICULTURII
ȘI INDUSTRIEI ALIMENTARE
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 162
Tel. (022) 20 45 81, Fax (022) 22 07 48

nr. 14-03/1536
La nr. 04-07/1276 din 20.05.2022

Ministerul Mediului

Examinând repetat proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale (număr unic 128/MM/2022), în limita competențelor funcționale, vă comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

Ministru

Digitally signed by Gherciu Viorel
Date: 2022.06.01 14:12:38 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Viorel GHERCIU

Ex. M. Lepădatu
Tel. (022) 204 525

MINISTERUL MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA Intrare Nr. 2590 "01" 06 2022
--

**Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 04/2-09/1415 din 21.03.2022

La nr.: 08-05/668 din 14.03.2022

Ministerul Mediului
Copie: **Cancelaria de Stat**

Cu referire la demersul Cancelariei de Stat nr.18-23-2234 din 3.03.2022 privind avizarea proiectului de hotărâre *pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale (număr unic 128/MM/2022)*, Ministerul Educației și Cercetării de comun cu Institutul de Chimie, Institutul de Ecologie și Geografie și Institutul de Energetică comunică următoarele obiecții și propuneri.

La proiectul de Lege:

1. Sintagma „cele mai bune tehnici disponibile” (the best available technology” sau ”best available techniques (BAT)”, utilizată începând cu art. 3 în textul proiectului de lege, este conformă reglementărilor emisiilor industriale în țările dezvoltate din punct de vedere tehnologic/tehnic. Din această perspectivă, pentru Republica Moldova este mai potrivită fraza ”cele mai bune tehnici posibile” sau ”cea mai bună opțiune de mediu posibilă”.
2. La alin. 23) și 38) de la art.3 se propune substituirea termenului „rețea” cu termenul ”sistem”. În calitate de argument, se menționează că o rețea nu consumă energie, fiind o totalitate de conductoare electrice prin intermediul cărora se propagă energia electrică, după cum specifică și noțiunile: rețea electrică, rețea electrică de distribuție și rețea electrică de transport definite în art.2 din Legea cu privire la energia electrică nr. 107/2016.
3. La art.15 norma de la lit.j) se propune de a fi completată cu textul „și din durata timpului de funcționare (ore, zile),” după textului „...reieșind din capacitatea de producere”.
4. La alin.3) art.20 pentru precizia normei urmează a fi exclusă virgula după textul „pentru sol”.
5. La alin.2) art.21 textul „fără a recomanda utilizarea unei tehnici sau a unei tehnologii specifice” urmează a fi exclus din motiv că nu este în concordanță cu norma din aliniatul respectiv.
6. Norma de la alin.6) art.28 necesită a fi reformulată, pe motiv că este în contradicție cu norma de la alin.5) al aceluiași articol.
7. Denumirea art.3 ”Participarea publicului în procesul de eliberare a autorizației integrate de mediu / autorizației de mediu” se propune în următoarea redacție: „Participarea publicului în luarea deciziei privind autorizarea de mediu”, așa cum este stipulat în denumirea Capitolului IV.
8. La pct.2.3 din Anexa nr.1 de exclus litera „c” din textul normei.
9. La pct.2.6. din Anexa nr.1, textul notei se propune în următoarea redacție: „ Notă: Cuvele folosite pentru pregătirea și spălarea probelor nu constituie cuve de tratare.”
10. Prevederile de la pct.4.1 și pct.4.4 din Anexa nr.1 urmează a fi redactate din punct de vedere gramatical și stilistic.

MINISTERUL MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA
Intrare Nr. <u>1466</u>
<u>22</u> / <u>03</u> / 20 <u>22</u>

11. La pct.2 din Partea 1 și la pct.1 din Partea 2 de la Anexa nr.9 în propoziția de după lit.b) de substituit termenul „măsurărilor” cu „măsurătorilor”, ultimul fiind termenul folosit în tot textul proiectului.

Propuneri de ordin general:

1. Pornind de la faptul că compoziția chimică a emisiilor de poluanți în procesele tehnologice depinde de mai mulți factori cum ar fi: temperatura, presiune, concentrația oxigenului în aer, prezența catalizatorilor omogeni și eterogeni, pH-ul mediului etc., este necesar de a crea un *Centru Republican Independent de Analize Chimice a Emisiilor de Poluanți* dotat cu utilaj științific performant.

Ministru



Anatolie TOPALĂ

**Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 04/2-09/2329 din 26.05.2022

La nr.: 04-07/1276 din 20.05.2022

Ministerul Mediului

Cu referire la demersul nr. 04-07/1276 din 20.05.2022 ce vizează examinarea repetată a proiectului hotărârii de Guvern *pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale (număr unic 128/MM/2022)*, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Ministru

Anatolie TOPALĂ

Ex. Iulia Vacarenco
Tel: (022) 21-27-01
e-mail: iulia.vacarenco@mec.gov.md

MINISTERUL MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA
Intrare Nr. <u>2485</u>
" <u>26</u> " <u>05</u> 20 <u>22</u>



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr. 10-1772 din 05.04.2022

La nr. 18-23-2234 din 03.03.2022

Ministerul Mediului

copie: **Cancelaria de Stat**

Nr. ... Cu referire la proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale (**număr unic 128/MM/2022**), comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

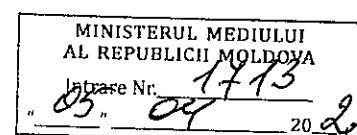
Secretar general

Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2022.04.05 10:17:06 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia DABIJA

Ex: Mariana Efros, tel: 250-679





Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr. 09-2639 din 26.05.2022
la nr. 04-07/1276 din 20.05.2022

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md,
angela.panciuc@mediu.gov.md

Cu referire la proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la emisiile industriale (**număr unic 128/MM/2022**), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.

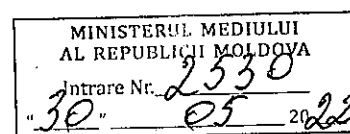
Secretar general

Lilia DABIJA

Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2022.05.28 18:35:53 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu Finciuc, 022 250630





Nr. 09/1- 941 din 04.04.2022

Ministerul Mediului

Copia: Cancelaria de Stat

Cu referire la demersul nr. 18-23-2234 din 03.03.2022 referitor la examinarea *proiectului de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale (număr unic 128/MM/2022)*, comunicăm următoarele.

Luând în considerare scopul și obiectul proiectului de lege (art.1), precum și domeniul de aplicare (art.2), prevederile proiectului se aplică *activităților industriale și economice*.

Proiectul transpune parțial *Directiva 2010/75/UE privind emisiile industriale și Directiva 2015/2193/UE privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalații medii de ardere*.

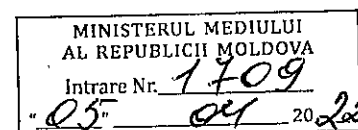
Directiva 2010/75/UE cuprinde norme referitoare la prevenirea și controlul integrat al poluării care rezultă din activitățile industriale. Iar Directiva 2015/2193/UE stabilește normele de control al emisiilor în atmosferă de dioxid de sulf (SO₂), oxizi de azot (NO_x) și pulberi provenite de la instalațiile medii de ardere, precum și instituie norme pentru monitorizarea emisiilor de monoxid de carbon (CO). Activitățile enumerate se referă la activitățile industriale. Însă, proiectul reglementează și activitățile *economice*, ultimele fiind clasate ca norme care suprareglementează domeniul.

Mai mult, în proiect a fost introdusă o definiție nouă ("*imisii*"), neprevăzută de ambele acte UE prenotate, care creează discrepanțe. Această noțiune poate fi regăsită și în definiția "*control de mediu*", care prevede suplimentar *monitorizarea imisiilor*.

În acest context, considerăm oportun excluderea cuvintelor "*și economice*" și a definiției "*imisii*" pe parcursul întregului text din proiect.

Deseori în proiect sunt folosite mai multe noțiuni ("*substanțe*", "*solvenți organici*", *etc.*), dar definițiile acestora nu pot fi identificate în text. Pentru înțelegerea actului normativ care se promovează, precum și buna implementare a acestuia, este necesar ca aceste definiții să fie preluate din actul care se transpune.

Legea nr. 209/2016 privind deșeurile (transpune Directiva 2008/98/CE privind deșeurile) și Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice (transpune Regulamentul (CE)) nr.1272/2008 privind clasificarea, ambalarea și etichetarea produselor chimice) conțin norme privind substanțele cancerigene atribuite la "*categoria 1A*".



Printre aceste substanțe se enumeră azbestul, fibrele căruia, de mici dimensiuni fiind inhalate, conduc în timp la boli precum azbestoza, mezoteliomul și alte forme de cancer.

Azbestul a fost inclus în Anexa nr. 6 din proiect, făcând parte din Lista substanțelor poluante. Astfel, necesită completarea subpct. 3.1 pct. 3 "*Industria mineralelor*" din Anexa nr. 1 cu prevederea "*Producerea azbestului sau fabricarea de produse pe bază de azbest*", în conformitate cu pct. 3.2 din Anexa nr. 1 din Directiva 2010/75/UE. Enunțăm că neîncluderea în Lista activităților industriale cu risc semnificativ asupra mediului a prevederii menționate poate să contribuie la desfășurarea activităților industriale, care vor pune în pericol sănătatea umană și, respectiv, vor influența negativ asupra protecției mediului.

Prevederile ce țin de domeniul de aplicare sunt dispersate prin tot textul proiectului de lege (art. 2, art. 35, art. 41, art. 46, art. 49, art. 53 și Anexa nr. 6). Potrivit art. 45 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, dispozițiile generale ale actului normativ sunt prevederile care determină obiectul, scopul și domeniul de aplicare. În acest context, se consideră judicios concentrarea prevederilor ce țin de domeniul de aplicare într-un singur articol (art.2) în care vor fi cuprinse referințe la articolele prenotate sau la o anexă în care va fi prezentat domeniul amplu/complet de aplicare a proiectului de lege. Obiecția se referă și la atribuțiile Agenției Mediului și Ministerului Mediului.

Totodată, enunțăm că prin tot textul se utilizează fraza "*autoritatea competentă*". La art. 6 Agenția Mediului este desemnată în calitate de autoritate *administrativă*. Astfel, nu este clar care este autoritatea competentă în fiecare caz în parte. Pentru perceperea corectă a prevederilor proiectului, este necesar de stabilit denumirea directă a autorității abilitate cu atribuții relevante.

Prin prisma prevederilor art. 2 din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, considerăm oportun la lit. a) art.5 din proiect de substituit cuvintele „*realizează politica*” cu sintagma „*asigură realizarea politicii*”, or rolul Guvernului este *asigurarea* realizării politicilor.

La alin. (2) art. 7:

- lit. d) cuvântul "*aprobă*" de substituit cu cuvintele "*recepționează și examinează*";

- lit. g) este necesar de exclus, deoarece însăși prin prezentul proiect se stabilesc valorile limite de emisie, care sunt cuprinse în art. 43 și Anexa nr.8, Anexa nr.10, Anexa nr.12, Anexa nr.13.

Având în vedere noțiunea prezentată la pct. 9 art. 3 și atribuția prevăzută la lit. a) art. 8, atribuțiile Inspectoratului pentru Protecția Mediului necesită o revizuire completă (art. 8), din motivul că totalitatea atribuțiilor prezentate la lit. b), c), d), f) și g), în spețe, inspectarea instalațiilor, verificarea corectitudinii datelor din rapoartele elaborate de operator, controlul respectării normelor de protecție a mediului reprezintă însăși "*efectuarea controlului de mediu*". În ceea ce privește atribuția Inspectoratului privind inițierea procedurii de retragere sau suspendare a autorizațiilor de mediu, stabilită la lit. e), este de menționat că retragerea sau suspendarea autorizațiilor poate fi efectuată doar de către autoritatea emitentă a autorizației respective, adică de Agenția de Mediu, ceea ce de fapt este stabilit în atribuțiile acestei autorități (a se vedea lit. h) alin. (2) art. 7.

Totodată, cuvintele "inspectează" și "inspecție" urmează a fi substituite cu cuvintele "controlează" și "controlul" respectiv, reieșind din noțiunea prezentată la pct. 9) din art. 3. Obiecția este aplicabilă pentru tot textul proiectului.

La lit. j) alin. (1) art. 10, cuvintele "aprobe la" de substituit cu cuvintele "prezinte spre aprobare către" deoarece aprobarea planului de aliniere la condițiile din proiectul autorizației integrate de mediu nu ține de competența operatorului. Totodată, la lit. k) cuvintele "să aprobe la" de substituit cu cuvintele "să prezinte către", iar la lit. p) cuvântul "aprobat" de exclus.

În aceeași ordine de idei, având în vedere că conform noțiunii prezentate la pct. 33) art. 3 "raport privind situația de referință - informații privind starea de contaminare a solului și a apelor subterane cu substanțe periculoase relevante", precum și atribuțiile operatorului, stabilite la art. 10, prin tot textul proiectului cuvintele "raportul privind situația de referință aprobat" la orice formă gramaticală necesită redactarea prin prisma propunerii prezentate mai sus.

Prevederile alin. (4) art. 10 și art. 11 prezintă constrângeri administrative asupra întreprinzătorului, neprevăzute de Directivele UE ce se intenționează a fi transpuse. În cazul în care instruirea personalului/angajaților este obligatorie, prevederea respectivă urmează a fi stabilită la art. 10, fără a fi precizat numărul persoanelor (specialiștilor de mediu responsabile) și modul de numire/angajare a acestora.

La alin. (1) art. 28 se propune următoarea redacție: "Documentele de referință BAT publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene se adoptă ca documentele de referință BAT naționale prin ordin al Agenției Mediului, se actualizează periodic și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova".

La alin. (4) art. 29 se va exclude repetarea frazei "valori limită de emisie care nu depășesc nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile".

Potrivit proiectului de lege, Inspectoratul pentru Protecția Mediului efectuează "verificarea conformității" (art. 45, 58, tabelul din Anexa nr.11, Partea 7 din Anexa nr.12, Anexa nr.15). Însă în titlurile Părților 2 și 4 din Anexa nr.9, Părților 7 și 8 din Anexa nr.12 se menționează despre „evaluarea conformității”. Întru evitarea confuziilor privind echivalența proceselor de verificare și evaluare, se consideră oportun uniformizarea terminologiei pentru evitarea interpretărilor echivoce.

Titlul art. 48 "Controlul, monitorizarea emisiilor și condițiile de funcționare a instalațiilor de incinerare sau co-incinerare a deșeurilor" nu este relevant prevederilor stabilite în acest articol deoarece acestea țin de exploatarea instalației.

La art. 55 se face referința la emisiile prevăzute în Anexa nr. 14, însă în Anexa în cauză este stabilită Lista produselor pentru construcții și produselor chimice interzise.

Secretar de stat

Digitally signed by Gumene Vadim
Date: 2022.04.05 08:45:27 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Vadim GUMENE

Lidia Jitari, 022 250 645
Konovalenko Angela, 022 250 642



Nr. 09/1- 1507 din 31.05.2022

Ministerul Mediului

Cu referire la demersul nr. 04-07-1276 din 20.05.2022 privind avizarea repetată a *proiectului de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale* (număr unic 128/MM/2022) comunicăm următoarele.

Prevederile stipulate în proiect se aplică nu doar activităților industriale, dar și activităților economice, contrar normei stabilite în preambulul proiectului, care prevede că prezenta lege transpune parțial Directiva 2010/75/UE Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale. Anexa nr. 1 la proiect transpune anexa nr. 1 din Directiva 2010/75/UE. Activitățile enumerate în anexa nr. 1 vor fi supuse autorizării, așa cum prevede Directiva 2010/75/UE. Menționăm că, condițiile de autorizare și cerințele de activitate sunt foarte riguroase pentru mediul de afaceri (art.10; Capitolul III; Capitolul IX, etc.). Aceste cerințe sunt argumentate pentru **activitățile industriale** prevăzute de Directiva 2010/75/UE.

Totodată, evidențiem că proiectul conține alte două anexe (anexa nr. 2 și anexa nr. 3), care nu se regăsesc în Directiva 2010/75/UE și, care, prevăd activități industriale și economice preluate din CAEM. De menționat că, activitățile din anexa nr. 2, de asemenea, potrivit proiectului vor fi supuse autorizării în condițiile expuse în proiect. Activitățile din anexa nr. 3 vor fi supuse înregistrării.

În acest context, relatăm că nu se susține includerea în proiectul de lege a anexelor nr. 2 și nr. 3, dat fiind faptul că urmare adoptării proiectului de lege un număr mare de agenți economici urmează să se conformeze normelor noi adoptate, astfel, generând costuri semnificative.

Prin urmare, reglementarea, inclusiv autorizarea, altor activități industriale și economice necesită a fi inițiată conform Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și Legii 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

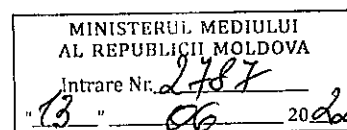
Ministru

Digitally signed by Gaibu Sergiu
Date: 2022.06.10 20:43:30 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu GAIBU

Lidia Jitari, 022-250-645
Ludmila Țimbaluc 022 250-533





MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 nr. 80, MD-2012 Chișinău • Tel.: + 373 22 578 205 • Fax: + 373 22 232 302 • <https://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041–Nr. 5783 din 24.05.2022
La nr. 04-07/1276 din 20.05.2022

Ministerul Mediului
Copie: Cancelaria de Stat

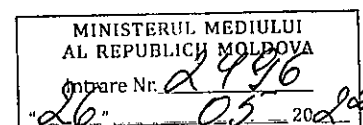
Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat repetat proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale (număr unic 128/MM/2022) și, în limita competențelor sale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Digitally signed by Odainic Sergiu
Date: 2022.05.26 14:09:23 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu ODAINIC
Secretar General a.i.

Red.: Lilia Manoli
tel.: (022) 578 534





MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 nr. 80, MD-2012 Chișinău • Tel.: + 373 22 578 205 • Fax: + 373 22 232 302 • <https://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-3348 din 25 martie 2022

La nr. 18-23-2234 din 03 martie 2022

Ministerul Mediului
copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat *proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale (număr unic 128/MM/2022)* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

În ceea ce privește Directiva UE 2015/2193, MAEIE exprimă susținerea față de transpunerea în legislația națională a actului UE respectiv, care până la adoptarea noii versiuni actualizate a Anexei XI din Acordul de Asociere RM-UE, nu constituie o obligație juridică.

Totodată, se menționează că, angajamentul transunerii Directivei UE 2010/75 derivă atât din prevederile Acordului de Asociere RM-UE, cât și constituie o obligație asumată de RM odată cu semnarea Tratatului Comunității Energetice.

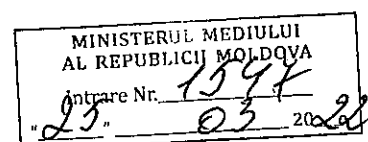
În concluzie, MAEIE exprimă susținerea de principiu față de proiectul în speță și consideră important evitarea aplicării eventualelor sancțiuni în contextul litigiului deschis contra statului de către Secretariatul Comunității Energetice în anul 2020 pentru nerespectarea termenelor prevăzute în ceea ce privește transunerii Directivei UE 2010/75.

Digitally signed by Odainic Sergiu
Date: 2022.03.25 14:19:33 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu ODAINIC
Secretar General a.i.

Red.: Nicolae Coslet
tel.: (022) 578 324
Red.: Zimaida Negară
tel.: (022) 578 332





MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

23 mai 2022 nr. 09/2-09/4980

La nr. 04-07/1276 din 20 mai 2022

*Referitor la proiectul de hotărâre pentru aprobarea
proiectului de lege privind emisiile industriale*

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Cu referire la examinarea repetată a proiectului de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale (*număr unic 128/MM/2022*), Ministerul Finanțelor, în limita domeniilor de competență, comunică lipsa obiecțiilor și a propunerilor.

Secretar de Stat

Ion GUMENE

Digitally signed by Gumene Ion
Date: 2022.05.24 19:14:05 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



*Executor: Cristina Bejinari
tel.: (022)26-26-77*



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

04 aprilie 2022 nr. 09/2-03/578/467

La număr unic 128/MM/2022

Referitor la proiectul de hotărâre pentru aprobarea
proiectului de lege privind emisiile industriale

Ministerul Mediului
e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

La indicația Cancelariei de Stat nr.18-23-2234 din 3 martie 2022, vizând examinarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale, Ministerul Finanțelor, în limita domeniilor de competență, comunică următoarele.

Analiza impactului la proiect, urmează a fi însoțită de o argumentare temeinic fundamentată, cu prezentarea analizei cost-beneficiu și/sau cost-eficacitate a intervențiilor propuse, eventual cu specificarea monetizării beneficiilor acestora, care pot fi sub formă de venituri la buget sau economisiri în unele domenii.

Totodată, cuantificarea cheltuielilor va facilita planificarea acestora în procesul de elaborare a Cadrelor Bugetar pe Termen Mediu (CBTM), în dependență de disponibilitatea spațiului fiscal existent și prioritățile identificate de către Guvern. Respectiv, Ministerul Mediului urmează să înainteze propuneri grupului de lucru sectorial pentru elaborarea CBTM, în scopul includerii acestora în strategiile sectoriale de cheltuieli, ce vor fi prezentate Ministerului Finanțelor în conformitate cu calendarul bugetar.

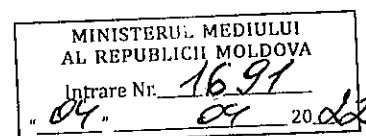
Secretar de Stat

Ion GUMENE

Digitally signed by Gumene Ion
Date: 2022.04.04 14:17:25 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Executor: Cristina Bejinari
tel.: (022)26-26-77





MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

Șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun.Chișinău
Tel. +373 22 25-20-70; Fax. +373 25-22-93
e-mail: cancelariama@army.gov.md; web: www.army.md

Nr.11/720 din 26 mai 2022

La nr. 04-07/1276 din 20 mai 2022

Ministerul Mediului

Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărâre de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale definitivat (**număr unic 128/MM/2022**) și informează despre lipsa obiecțiilor pe marginea proiectului în cauză.

Ministru

Digitally signed by Nosatfi Anatolie
Date: 2022.05.26 18:38:36 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

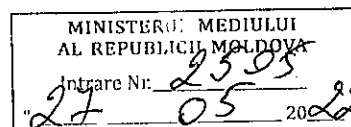


Anatolie NOSATȚI

Ex. Lucia Brunchi

tel.022 25-21-69

e-mail: lucia.brunchi@army.md





MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

Șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun.Chișinău
Tel. +373 22 25-20-70; Fax. +373 25-22-93
e-mail: cancelariama@army.gov.md; web: www.army.md

Nr. 11/435 din 24 martie 2022

La nr. 18-23-2234 din 03.03.2022



Ministerul Mediului
Copie: Cancelaria de Stat a
Republicii Moldova

Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale (**număr unic 128/MM/2022**), și informează despre lipsa obiecțiilor pe marginea proiectului în cauză.

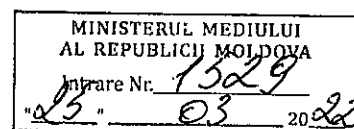
Ministru

Anatolie NOSATÎ

Digitally signed by Nosatii Anatolie
Date: 2022.03.25 07:59:29 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. Lucia Brunchi
tel.022 25-21-69
e-mail: lucia.brunchi@army.md





Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

nr. 41/2130 din 25 mai 2022
la nr. 04-07/1276 din 20 mai 2022

Ministerul Mediului

Ministerul Afacerilor Interne a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale (**număr unic 128/MM/2022**) și constată că, propunerile formulate în avizul nr. 41/1475 din 29.03.2022 au fost acceptate de autor. În acest sens, comunicăm lipsa de propuneri și obiecții.

Secretar de stat

Digitally signed by Misail-Nichitin Daniela
Date: 2022.05.26 09:22:28 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Daniella MISAIL-NICHTIN

Ex: Alexandra Brinza
Tel: 022255440
E-mail: urgenta@mai.gov.md





Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

nr. 41/ 1475 din 29 martie 2022
la nr. 18-23-2234 din 03 martie 2022

Ministerul Mediului

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale (**număr unic 128/MM/2022**) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La articolul 3 se va ține cont că, actul normativ nu este un dicționar juridic, fapt pentru care nu este justificată definirea noțiunilor decât în cazul în care la momentul adoptării acestuia, se constată că, un termen este pasibil de a fi interpretat în mai multe sensuri.

Totodată menționăm că, nu este necesară dublarea noțiunilor din alte acte normative, paralelismele în legislație fiind inadmisibile (ex. biomasă, public, public interesat etc).

Concomitent relatăm că, potrivit art. 49 din Legea nr. 100/2017, anexa trebuie să aibă un temei-cadru în textul actului normativ și să se refere exclusiv la obiectul determinat prin norma de trimitere. În context, se va revedea „anexa nr. 15” și „anexa nr. 16” în corelare cu normele de tehnică legislativă.

Referințele la actele normative se vor expune conform art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ se indică numărul de ordine, ca element de identificare, la care se adaugă anul în care a fost adoptat acesta.

Adițional, proiectul urmează a fi definitivat prin prisma regulilor gramaticale, de ortografie și de tehnică legislativă.

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Diaconu Serghei
Date: 2022.03.29 14:10:43 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Serghei DIACONU

Ex: Alexandra Brinza
Tel: 022255440
E-mail: urgenta@mai.gov.md

MINISTERUL MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA
Intrare Nr. <u>1392</u>
<u>29</u> " <u>03</u> 20 <u>22</u>



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

21.03.2022 nr. 05/1040

La nr. 18-23-2234 din 03.03.2022

Ministerul Mediului

e-mail: secretariat@me.gov.md

angela.panciuc@mediu.gov.md

Copie: **Cancelaria de Stat**

(pentru informare)

Ministerul Sănătății, urmare examinării proiectului de hotărâre *pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale (număr unic 128/MM/2022)*, autor **Ministerul Mediului**, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de propuneri și obiecții asupra proiectului de hotărâre sus menționat.

Ministru

Digitally signed by Nemerenco Ala
Date: 2022.03.21 15:22:35 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ala NEMERENCO

Executor: Sergiu VÂRLAN, tel.: 022 268 836

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 885, +373 22 268 818; Fax. +373 22 738 781; e-mail: office@ms.gov.md
<https://ms.gov.md>

MINISTERUL MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA
Intrare Nr. <u>1449</u>
" <u>21</u> " <u>03</u> 20 <u>22</u>



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

02.06.2022 nr. 05/1964

La nr. 04-07/1276 din 20.05.2022

Ministerul Mediului

e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Copie:

Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Ministerul Sănătății, urmare examinării repetate a proiectului de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale (număr unic 128/MM/2022), autor Ministerul Mediului, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de propuneri și obiecții asupra proiectului de hotărâre sus menționat.

Ministru

Digitally signed by Nemerenco Ala
Date: 2022.06.02 18:32:17 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ala NEMERENCO

*Ex: Mariana Gîncu,
tel.: 022 268 870*

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 885, +373 22 268 818; Fax. +373 22 738 781; e-mail: secretariat@ms.gov.md
<https://ms.gov.md>

MINISTERUL MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA Intrare Nr. <u>2618</u> "03" <u>06</u> 20 <u>22</u>
--



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

Digitally signed by Serbenco Eduard
Date: 2022.04.05 13:23:23 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



05.04.2022 nr. 04/3203
la nr. 18-23-2234 din 03.03.2022

Ministerul Mediului
Cancelaria de Stat

Urmare a examinării *proiectului Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale*, înregistrat cu numărul unic **128/MIM/2022**, expunem următoarele.

La proiectul de lege se rețin următoarele observații și propuneri sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Conform art. 31 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, proiectele actelor normative care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene sunt marcate pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla „UE”. Prin urmare, proiectul *Legii privind emisiile industriale*, se va completa cu sigla „UE”.

În continuare, atragem atenția că, în textul care indică sursa oficială de publicare a *Directivei 2010/75/UE*, numărul Jurnalului Oficial în care a fost publicată și luna publicării acesteia sunt indicate greșit. Prin urmare, în considerarea obiecției expuse, textul „nr. L 334 din 17 noiembrie 2010” se va substitui cu textul „nr. L 334/17 din 17 decembrie 2010”. Tot aici, subliniem că, pentru asigurarea corectitudinii expunerii, referința la „*Directiva 2015/2193*” va fi precedată de sigla „UE”, expusă între paranteze rotunde.

La art. 3:

a) Cu titlu de remarcă generală, sugerăm revizuirea listei definițiilor, deoarece este exagerat de mare. În acest context, semnalăm că, actul normativ nu este dicționar juridic sau un manual și noțiunile nu trebuie să fie definite doar pentru a explica care este sensul acestora.

Definiția ca o parte a actului normativ care, după natura sa, are scopul de a reglementa drepturile și obligațiile subiecților de drept și modul de exercitare a acestora, poate fi inclusă într-un act normativ doar în cazurile și în limitele conforme cu scopul menționat. Includerea definițiilor în actul normativ trebuie să se facă doar în cazul și în limita necesară pentru reglementarea cercului subiecților, drepturilor și obligațiilor acestora și a modului de exercitare a drepturilor și obligațiilor. Pentru atingerea acestui scop se impune ca noțiunile să fie definite doar în cazul în care la momentul adoptării actului se constată că un termen este pasibil de a fi interpretat în mai multe sensuri și autorul actului normativ decide că nu trebuie să lase determinarea sensului exact al termenului în sarcina celor care vor interpreta și aplica actul normativ. Această regulă este aplicabilă și în cazul în care termenul este folosit în alt sens decât cel uzual.

MINISTERUL MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA
Intrare Nr. <u>1718</u>
„05” <u>05</u> 20 <u>22</u>

Relațiile sociale sunt foarte complexe și la momentul adoptării actului normativ este imposibil să se poată determina cu o precizie absolută toate circumstanțele raporturilor juridice reglementate.

De asemenea, urmează a se ține cont de faptul că, norma de drept trebuie să fie formulată astfel încât aceasta să fie aplicabilă nu doar relațiilor sociale existente la momentul adoptării actului normativ dar și relațiilor sociale viitoare.

Definirea noțiunilor însă, atrage în mod inevitabil rigiditatea actelor normative și face imposibilă aplicarea acestora pentru reglementarea raporturilor juridice noi.

În situația în care autorul proiectului intenționează să definească o noțiune, în nota informativă este necesar să se arate că se întrunesc condițiile care impun definirea termenului în actul normativ și să se indice circumstanțele care justifică definirea termenului în sensul propus de autor (a se vedea art. 54 alin. (5) din *Legea nr. 100/2017*).

Totuși, aceasta trebuie să se facă doar în situații excepționale, deoarece, în condițiile în care art. 71 alin. (4) al *Legii nr. 100/2017* prevede că, la interpretarea actului normativ trebuie să se țină cont de nota informativă care a însoțit proiectul, alte scopuri avute în vedere de autor pot fi soluționate prin includerea în nota informativă a unor texte de care cei care vor interpreta sau aplica actul normativ vor fi obligați să țină cont.

Astfel, în nota informativă poate fi indicat sensul în care urmează să fie interpretat un termen, iar aceasta ar permite să se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul, dar și scopul de a permite ca actul normativ să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.

b) Totodată, se va ține cont că, nu este necesară definirea termenilor care nu sunt utilizați în textul actului normativ (ex: emisie fugitivă, emisii totale, imisie), precum și dublarea noțiunilor din alte acte normative, paralelismele în legislație fiind inadmisibile.

La art. 7 alin. (2):

a) La lit. b) se vor exclude cuvintele „și completare”. În conformitate cu art. 62 din *Legea nr. 100/2017*, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Prin urmare, nu este necesară referința la completare, deoarece modificările includ și completări.

b) La lit. e), pentru folosirea unui limbaj juridic adecvat, propunem substituirea textului „ce se încadrează în anexele nr. 1, 2 și 3” cu textul „care sunt prevăzute în anexele nr. 1, 2 și 3”.

c) La lit. f), pentru rigoare normativă, cuvântul „autorității” se va substitui cu cuvântul „autoritățile”.

d) Remarcăm faptul că la lit. h), sunt prevăzute două atribuții ale Agenției de Mediu, cea de a emite operatorilor autorizația integrată de mediu pentru activitățile prevăzute în anexa nr. 1 și autorizația de mediu pentru activitățile din anexa nr. 2, și cea de a suspenda, retrage sau prelungi valabilitatea acestora. Astfel reieșind din specificul diferit al atribuțiilor propuse, acestea urmează a fi separate și expuse la două litere distincte.

La art. 10:

a) Atragem atenția că elementele structurale indicate nu sunt însemnate corect, or, în conformitate cu art. 51 alin. (5) și (6) din *Legea nr. 100/2017*, articolul poate fi divizat în alineate. Alineatele sunt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici urmate de o paranteză (obiecție valabilă și pentru alte situații similare din proiect).

b) La lit. o) textul „aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 373/2018” se va substitui cu cuvintele „aprobat de Guvern”, pentru a respecta ierarhia actelor normative (observație valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect).

La alin. (2):

c) La lit. a), se va revedea trimiterea cu referire la rezultatele monitorizării conform art. 20, or, în art. 20 sunt reglementate cerințele de monitorizare. Subsecvent, în scopul uniformizării terminologiei utilizate în actele normative, propunem substituirea cuvântului „menționate” cu cuvântul „prevăzute” (propunere valabilă și pentru lit. b), alin. (3) și restul cazurilor similare din proiect).

d) Relevăm necesitatea revizuirii prevederilor de la lit. e), or, acestea se referă la perioada de păstrare a documentelor prevăzute la lit. a)-d), și nu nemijlocit la documentele pe care trebuie să le dețină operatorul unei instalații.

La art. 13:

a) La alin. (6), atragem atenția că în conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) din *Legea nr. 100/2017*, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire. Prin urmare, abrevierea „CAEM” urmează a fi utilizată după prima explicare în text. Tot aici, pentru îmbunătățire redacțională cuvântul „diferite” se va substitui cu cuvântul „diferite” (obiecție valabilă pentru abrevierea n.c.a din proiectul anexei nr. 2 și abrevierile „SIS” și „MIS” din proiectul anexei nr. 8).

c) La alin. (9), la referința la *Legea nr. 686/2014* se va indica și denumirea acesteia.

La art. 14 alin. (5), cuvântul „Raportului” necesită a fi substituit cu cuvântul „Raportul”.

La art. 15:

La alin. (1):

a) La lit. a) atragem atenția că, persoanele juridice au denumire, iar persoanele fizice, nume (a se vedea art. 182 și 36 din *Codul civil*).

b) La lit. o) subliniem că, cuvintele „după caz” redau caracter incert normei, motiv pentru care propunem excluderea acestora din textul normei. Tot aici, pentru corectitudinea expunerii textul „anexa nr. 1 și nr. 2 la legea prenotată” se va substitui cu textul „în anexele nr. 1 și nr. 2”, or, în cazul în care se face referință la două anexe se utilizează cuvântul „anexele”.

c) În partea ce ține de utilizarea expresiei „și/sau” atât la art. 15 cât și pe tot parcursul textului proiectului, menționăm că aceasta este lipsită de claritate, constituind o abatere de la principiul predictibilității și previzibilității normei juridice, motiv pentru care se va evita utilizarea acesteia.

La art. 16 alin. (4) se vor exclude cuvintele „din prezenta lege” asigurându-se astfel conformitatea cu art. 55 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017*, ce prevede că „În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul

respectiv face parte din același act normativ” (obiecție valabilă și pentru cuvintele „a prezentei legi” de la art. 62 alin. (4) și (5)).

La art. 23 remarcăm că termenul de valabilitate al actelor permissive ține de obiectul de reglementare al *Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător*. De altfel, și autoritatea competentă să elibereze acte permissive, la fel ține de obiectul de reglementare al acestei legi.

La art. 25

a) La alin. (1), pentru asigurarea clarității normei, este necesar ca cuvântul „suspendată” să fie substituit cu cuvântul „suspendă”.

b) Potrivit normelor de tehnică legislativă, dacă se face referință la două sau trei elemente structurale consecutive, enumerarea se redă după următorul exemplu: alin. (1) lit. c) și d). Prin urmare, la alin. (4) textul „alin. (1) lit. c)-d)” se va substitui cu textul „alin. (1) lit. c) și d)” (obiecție valabilă și pentru restul cazurilor similare din proiect).

La Secțiunea 3 din Capitolul III remarcăm că, secțiunea este un element structural complex al actului normativ, motiv pentru care nu poate fi constituită dintr-un singur articol.

La art. 31 alin. (3), precizăm că pentru concretizare, după cuvintele „pagina web oficială” se va completa cu cuvintele „a Agenției de Mediu”.

La art. 37 alin. (4), pentru un plus de rigoare normativă, în locul cuvintelor „nu intră sub incidența alin. (3)” se vor reda cuvintele „nu cad sub incidența alin. (3)”. Similar se va proceda și la art. 41 alin. (1) lit. b).

La art. 58 alin. (4), cuvântul „Mediu” necesită a fi substituit cu cuvântul „Mediului”.

Remarcăm că norma de la art. 60, cu referire la atragerea la răspundere disciplinară, contravențională, civilă sau penală conform legislației, are un caracter declarativ și superfluu, motiv pentru care urmează a fi exclusă. Tragerea la răspundere se va efectua în temeiul normelor materiale și de procedură, în funcție de tipul răspunderii.

Referitor la prevederile preconizate pentru art. 61, și anume că, prejudiciul cauzat sănătății umane sau mediului ca urmare a desfășurării activităților industriale și economice cu impact asupra aerului atmosferic, apei sau solului urmează a fi reparat în conformitate cu prevederile *Codului civil nr. 1107/2002*, semnalăm caracterul incomplet al normei și, implicit, lipsa de previzibilitate a acesteia, în absența precizărilor exprese a normelor din Codul civil care reglementează anume o astfel de răspundere.

La art. 62:

a) La alin. (1), referitor la intrarea în vigoare a prevederilor proiectului dat, se vor utiliza cuvintele „intră în vigoare la expirarea a” în loc de „intră în vigoare la”, urmate de perioada rezervată pentru intrarea în vigoare a actului sau se va indica exact data intrării în vigoare.

b) La alin. (2) lit. c), pentru corectitudinea expunerii cuvântul „Metodologiei” se va substitui cu cuvântul „Metodologia”.

c) La alin. (4) și (5), referința la actul normativ se va expune ținând cont de prevederile art. 55 alin. (5) din *Legea nr. 100/2017*, astfel încât la indicarea datei adoptării actului normativ să se indice numărul de ordine ca element de identificare, la care să se adauge anul în care acesta a fost adoptat, fiind despărțite de o bară „/”, conform următorului exemplu: „Legea nr. 1422/1997”. Totodată, la

alin. (4) se va indica și sursa de publicare a actului normativ ce se propune a fi abrogat parțial.

La art. 63, subliniem că nu este necesar a fi numerotat unicul alineat.

La proiectul Anexei nr. 1 la Legea privind emisiile industriale:

În parafa de aprobare se va indica și actul normativ ale cărui element constitutiv este (obiecție valabilă pentru proiectele la toate anexele).

La numerotarea elementelor structurale, menționăm că, în conformitate cu art. 52 alin. (2) și (3) din *Legea nr. 100/2017*, punctele, de regulă, nu au denumire, sunt expuse fără utilizarea cuvântului „punct” și se însemnează consecutiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct, începând cu primul și terminând cu ultimul, de la începutul și până la sfârșitul actului normativ. Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte sau alineate. Subpunctele sunt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză, și se evidențiază printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală. Prin prisma obiecției date se vor ajusta și expune corespunzător elementele structurale din ***proiectele tuturor anexelor***.

La pct. 1, pentru îmbunătățirea redacțională a normei, aceasta va debuta cu cuvintele: „Nu cad sub incidența”. Tot aici, sesizăm că referința la prezenta reglementare, este eronată pentru proiectul în discuție, motiv pentru care, se va substitui cu referința la *Legea privind emisiile industriale*.

Din cuprinsul pct. 2, urmează a fi exclusă nota deoarece nu constituie element constitutiv al actului normativ prevăzut de art. 41 al *Legii nr. 100/2017*. Similar se va proceda și la celelalte puncte din proiectul anexei nr. 1, precum și la proiectele tuturor anexelor.

La pct. 5.3 lit. b) referința la *Hotărârea Guvernului nr. 950/2013*, se va substitui cu referința la Regulamentul privind cerințele de colectare, epurare și diversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în emisare pentru localitățile urbane și rurale, aprobat de Guvern, or, excepțiile despre care se menționează în textul normei sunt reglementate în Regulamentul enunțat *supra* și nu în *Hotărârea de Guvern* prin care acesta este aprobat (observație valabilă și pentru restul cazurilor similare).

La proiectul Anexei nr. 6 la Legea privind emisiile industriale:

La pct. 12, pentru folosirea unui limbaj juridic adecvat, propunem înlăturarea abrevierii „etc.”, ca fiind inutilă.

La pct. 13, atragem atenția că, expresii cum ar fi „de mai jos” nu corespund limbajului normativ, fapt pentru care se vor exclude.

Secretar de stat

Eduard SERBENCO



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

26.05.2022, nr. 04/4669
la nr. 04-07/1276 din 20.05.2022

Ministerul Mediului

Urmare a examinării *proiectului Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind emisiile industriale*, înregistrat cu numărul unic **128/MM/2022**, remis repetat spre examinare, comunicăm lipsa obiecțiilor de ordin conceptual.

Pe plan redacțional, în raport cu normele de tehnică legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ, se rețin următoarele obiecții:

La art. 2 alin. (1) lit. f), textul „art. 46-art. 48” se va substitui cu textul „art. 46, 47 și 48”, or, potrivit normelor de tehnică legislativă, dacă se face referință la două sau trei elemente structurale consecutive, enumerarea se redă potrivit exemplului: „art. 46, 47 și 48”. Totodată, se va ține cont că, într-o enumerare de referințe, denumirea elementelor structurale ale actului normativ nu se repetă (obiecție valabilă și pentru textul „art. 53-art. 55” de la lit. g), textul „alin. (3)-(5)” de la art. 30 alin. (11) și textul „alin. (1)-(3)” de la art. 59 alin. (6) și alte cazuri similare).

La art. 3:

a) La explicația noțiunii „*instalație*”, atragem atenția că, pentru corectitudinea expunerii textul „în anexa nr. 1 și nr. 2” este necesar a fi substituit cu textul „în anexele nr. 1 și 2”, or, în cazul în care se face referință la două anexe se utilizează cuvântul „anexele”. Prin prisma obiecției date se vor face ajustările necesare și la art. 12 alin. (5), art. 13 alin. (10), art. 15 alin. (1) lit. o).

b) În partea ce ține de explicația noțiunii „*lac*” care se regăsește la sbp. 26), menționăm că aceasta necesită a fi plasată din rând nou, cu numerotarea celorlalte subpuncte în ordine succesivă corespunzătoare.

c) Cu referire la noțiunea „*organisme modificate genetic*”, remarcăm că aceasta se regăsește și la art. 4 din proiectul *Legii cu privire la reglementarea și controlul organismelor modificate genetic*, care, la data de 5 mai a fost aprobat în prima lectură și urmează a fi propus spre examinare în lectură finală în plenul Parlamentului. Prin urmare, în cazul în care, se dorește a se păstra explicația acestei noțiuni în textul legii, în vederea excluderii dublărilor noțiunilor din alte acte normative, propunem următoarea formulare pentru aceasta: „c) *organisme modificate genetic* - astfel cum este definit în *Legea nr. cu privire la reglementarea și controlul organismelor modificate genetic*”.

MINISTERUL MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA
Intrare Nr. 2508
„27” 05 2022

La art. 7 alin. (1) lit. m), în vederea expunerii corecte a denumirii autorizației la care se face referință cuvântul „interate” se va substitui cu cuvântul „integrate”.

La art. 10 alin. (2):

a) La lit. a), în vederea considerării obiecției autorului, precum că, prevederea se referă la faptul că monitorizarea urmează a fi efectuată conform art. 20, propunem ca după cuvintele „rezultatele monitorizării” să urmeze cuvântul „efectuate”.

b) La lit. b), în scopul uniformizării terminologiei utilizate în actele normative, propunem substituirea cuvântului „menționate” cu cuvântul „prevăzute”.

La art. 24, menționăm că referința la elemental structural alineat, în cazul dat alineatul (5), nu este însemnată corect, or, în conformitate cu art. 51 alin. (5) și (6) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, articolul poate fi divizat în alineate. Alineatele sunt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici urmate de o paranteză (obiecție valabilă și pentru art. 34).

La art. 41 alin. (3), elementele structurale însemnate prin litere se vor expune cu utilizarea unei singure paranteze rotunde.

La art. 46 alin. (6) lit. a) sbp i), textul „la art. 3 pct. 3 lit. (b)” se va substitui cu textul „la art. 3 pct. 3) lit. b)”.

La art. 60 alin. (4), sursa oficială de publicare a actului normativ ce se propune a fi abrogat va fi expusă conform următorului exemplu: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 44-46, art. 312)”.

Cu referire la *proiectele anexelor*, reiterăm obiecția potrivit căreia numerotarea elementelor structurale, necesită a fi în conformitate cu art. 52 alin. (2) și (3) din *Legea nr. 100/2017*, or, punctele, de regulă, nu au denumire, sunt expuse fără utilizarea cuvântului „punct” și se însemnează consecutiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct, începînd cu primul și terminînd cu ultimul, de la începutul și pînă la sfîrșitul actului normativ. Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte sau alineate. Subpunctele sunt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză, și se evidențiază printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală.

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica
Date: 2022.05.26 19:00:17 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

