



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



Pr. 195/21.05.20  
CPS

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-3098 din 05. 06. 2020

La nr. 195 din 21.05.2020

## Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea Legii ocrotirii sănătății nr.411/1995.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Ruslan FLOCEA

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1486
"15"	06 2020
Oră	

2000



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO20/6536 din 05.06.2020

### la proiectul de lege pentru modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

##### I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autori al proiectului de act normativ sunt un grup de deputați din Parlamentul Republicii Moldova, ceea ce corespunde art.102 din Constituție.

Categoria actului normativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Potrivit art.12 alin.(2) al legii, *„Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice."* Mai mult ca atât, art.11 alin.(2/2) al aceleiași legi prevede că *„Anunțul privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente sunt făcute publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea*

proiectului de decizie”.

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova la data de 21.05.2020, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului. Totodată, proiectul a fost remis spre efectuarea expertizei anticorupție la 25.05.2020, respectiv nu a fost asigurat termenul de 10 zile lucrătoare pentru recepționarea propunerilor și/sau obiecțiilor.

Astfel, în procesul de promovare a proiectului nu au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute la art.11 alin.(2/2) și art.12 alin.(2) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

În cadrul notei informative autorul stabilește că: *„Dat fiind faptul că actualmente Legea ocrotirii sănătății nr.411/1995 nu conține nicio reglementare care să garanteze drepturile pacienților (adulți și copii) la îngrijirile paliative se propune completarea Articolului 20 „Dreptul la asistență medicală”, care să facă parte din minimul asigurării medicale gratuite cetățenilor Republicii Moldova acordat în limita mijloacelor financiare ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală.*

*De asemenea, se propune completarea Articolului 21 „Tipurile de asistență medicală” cu norme prin care îngrijirile paliative să fie stipulate distinct printre serviciile de bază de sănătate, așa cum recomandă Organizația Mondială a Sănătății [...]”.*

Analizând prevederile propuse se constată că acestea servesc scopul declarat de către autor în nota informativă.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Proiectul de lege promovează interesele pacienților (adulți și copii) de a beneficia din partea statului de îngrijire paliativă de calitate, în limita mijloacelor financiare ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, ceea ce corespunde interesului public.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

Nota informativă stabilește necesitatea elaborării proiectului. La fel, în notă sunt analizate principalele prevederi și condițiile care au impus elaborarea proiectului, în conformitate cu cerințele statuate la art.30 al Legii nr.100/2017 privind actele normative.

### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Reieșind din argumentele expuse de autor în nota informativă, cât și din prevederile proiectului, se constată că implementarea acestuia nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. În acest sens, în notă se specifică „Proiectul de act legislativ nu necesită cheltuieli suplimentare din bugetul public, deoarece serviciile de îngrijiri paliative se finanțează în limita stabilită anual în fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală. Prestatorii de servicii de îngrijiri paliative au început a fi contractați de către Compania Națională de Asigurări în Medicină din anul 2010 când cheltuielile pentru aceste servicii au constituit cca.300 mii lei. Ulterior cheltuielile pentru prestarea serviciilor de îngrijiri paliative din mijloacele financiare ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală au crescut anual și au atins suma de cca.24 milioane lei către anul 2018. De menționat că îngrijirile paliative sunt eficiente din punct de vedere economic pentru că contribuie la scăderea cheltuielilor pentru asistența medicală spitalicească și, implicit, pentru sistemul de sănătate, datorită reducerii numărului de internări neargumentate și evitarea utilizării medicațiilor la adresarea pacienților la unitățile de urgență. Asigurarea cu servicii de îngrijiri paliative în realitate duce la micșorarea cheltuielilor din sistemul medical și în același timp – asigură o mai bună calitate a vieții pentru pacienții (adulți și copii) aflați sub îngrijiri paliative. Este de menționat, că în pofida eforturilor deja întreprinse de către autoritățile din sistemul de sănătate, atenția acordată acestui tip de asistență este sub nivelul așteptărilor. Prea puțini pacienți au beneficiat de îngrijiri paliative în Republica Moldova și prea puțini prestatori au contractat acest tip de servicii”.

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative "textului proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus în limbă simplă, clară și concisă, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

### II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigo

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Normele elaborate vizează direct activitatea Companiei Naționale de Asigurări în Medicină și a prestatorilor de servicii medicale care vor fi responsabili de implementarea prevederilor propuse de proiect și de asigurare a pacienților (adulți și copii) cu servicii de îngrijire paliativă de calitate.

### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## **III. Concluzia expertizei**

Proiectul este o inițiativă legislativă a unui grup de deputați din Parlamentul Republicii Moldova în scopul asigurării pacienților (adulți și copii) cu servicii de îngrijire paliativă din contul statului.

Autorul a respectat, parțial cerințele legale privind asigurarea transparenței în procesul decizional, statuate în Legea nr.239/2008.

Prevederile proiectului corespund cu scopul declarat de către autor în nota de argumentare. Totodată, normele elaborate sunt conform interesului public.

În normele supuse expertizei anticorupție nu au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.

05.06.2020

*C. Diacenco*

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Cristina DIACENCO, Inspector principal*